

新乡获嘉大鑫化工有限公司“7.23” 较大爆炸事故调查报告

新乡市政府事故调查组

2025 年 12 月

目 录

一、事故有关情况及直接原因.....	2
（一）事故单位情况.....	2
（二）非法生产情况.....	3
（三）事故发生经过和应急处置情况.....	5
（四）直接原因.....	7
二、存在的主要问题.....	8
（一）违法出租厂房设备，非法组织生产.....	8
（二）源头审批失守，埋下先天隐患.....	8
（三）日常监管流于形式，安全检查浮于表面.....	9
（四）专项治理不深不实，“打非治违”有空档.....	9
（五）评价报告部分失实，技术把关有缺陷.....	10
三、有关方面的主要责任.....	10
（一）有关企业.....	10
（二）有关部门.....	12
（三）属地党委政府.....	12
四、对有关单位及责任人的处理建议.....	13
（一）已被司法机关采取刑事强制措施人员.....	13
（二）建议移送司法机关处理的人员.....	13

(三) 有关公职人员和单位.....	14
(四) 行政处罚.....	14
五、事故主要教训.....	14
(一) 必须树牢安全发展理念.....	14
(二) 必须压实企业主体责任.....	15
(三) 必须在监管上动真碰硬.....	15
(四) 必须强化风险隐患排查整治.....	16
(五) 必须深刻汲取事故教训.....	17
六、整改和防范措施建议.....	17
(一) 压实各方责任，守好安全底线.....	17
(二) 严格项目准入管理，强化源头风险管控.....	18
(三) 提升监管效能，增强风险辨识能力.....	18
(四) 持续深化专项治理，保持“打非治违”高压态势.....	19
(五) 强化事故信息报送，严肃责任追究.....	19

2025年7月23日16时05分，位于新乡市获嘉县照镜镇楼村的获嘉县大鑫化工有限公司在非法生产过程中发生爆炸，造成3人死亡，2人受伤，直接经济损失约587万元。事故发生后获嘉县政府及其有关部门未按规定上报事故信息。

8月7日接群众举报并核实后，依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令493号）等有关规定，新乡市成立了由市应急管理局牵头，市公安局、市市场监管局、市工信局、市总工会和获嘉县政府组成的新乡获嘉大鑫化工有限公司“7·23”较大爆炸事故调查组（以下简称事故调查组），对该起事故进行调查，并聘请专家参与事故调查。邀请市纪委监委成立追责问责审查调查组。省安委会对事故调查处理工作进行挂牌督办。

事故调查组按照“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”和“四不放过”的原则，通过现场勘验、检测鉴定、视频分析、专家论证和资料查阅、询问谈话、座谈交流、调查取证等方式，查清了事故发生经过、原因、人员伤亡、直接经济损失和有关单位情况，查明了属地党委政府及其有关部门和单位存在的问题和相关人员的责任，总结分析了事故教训，提出了整改和防范措施建议。

调查认定，新乡获嘉大鑫化工有限公司“7·23”较大爆炸事故是一起因企业非法转租厂房设备，在不具备安全生产条件的情况

下，非法组织生产，违规动火作业，属地党委政府及其有关部门和单位履职不到位而导致的较大生产安全责任事故。

一、事故有关情况及直接原因

（一）事故单位情况

2020年9月，新乡市金杰染色纺织有限公司（以下简称金杰纺织，法定代表人许洋杰）通过淘宝网阿里拍卖破产强清平台，以竞拍方式获得原乡镇企业新乡市隆盛纺织有限公司生产厂房及配套设施所有权，占用地块为三类工业用地。

2021年12月，获嘉县大鑫化工有限公司（以下简称大鑫化工，法定代表人吴毅，实际控制人李学明）与金杰纺织签订租赁合同，金杰纺织将位于厂区最南侧闲置厂房及旁边食堂、空地，以20万元/年的价格租赁给大鑫化工，租期15年。厂房面积约1100平方米，砖混围墙、彩钢瓦屋顶。

2022年1月，大鑫化工以年产500吨纺织柔软助剂项目在获嘉县发展和改革委员会进行了备案。2023年7月，大鑫化工与新乡市达源石油化工有限公司（以下简称达源公司，法定代表人王波，实际控制人王作全）签订厂房租赁合同，大鑫化工将厂房、设备租赁给达源公司，租金180万元/年，租期13年。

2024年3月，达源公司以大鑫化工名义以年产2000吨纺织柔软助剂项目在获嘉县发展和改革委员会进行了备案。8月和10月，分别委托河南中原安全技术装备有限公司（以下简称中原公

司)和河南浩圣环保科技有限公司(以下简称浩圣环保)编制了《年产2000吨纺织柔软助剂扩建项目(一期)安全设施竣工验收报告》和《年产2000吨纺织柔软助剂扩建项目环境影响报告表》。

(二) 非法生产情况

2023年7月以来,达源公司套用大鑫化工纺织柔软助剂项目备案、环保、安全手续,利用大鑫化工原有设备,以来人料加工、合作等方式非法从事化工生产,以大鑫化工名义统一应对监督检查。2024年达源公司从山东济宁梁山二手市场购买加装了6套反应釜,每次生产前都根据不同产品工艺对设备进行相应改造,事发时生产3-甲基-2-硝基苯甲酸^[1]。

1.投资合作情况

2025年6月,王作全与连云港雷科生化科技有限公司(以下简称雷科生化)法定代表人仲锦维商讨合作生产3-甲基-2-硝基苯甲酸,并签订了《合作经营合同》。合同约定王作全负责生产所需设备、生产、技术、安全以及人员管理,仲锦维负责投资生产所需流动资金用于原材料购买,产品销售由双方共同负责,设备改造及更新由王作全负责。扣除成本后所得利润,王作全占51%,仲锦维占49%。

2.原料采购情况

[1] 属于硝基化合物,通常以粉末形式存在,主要用途包括作为医药中间体、农药中间体以及染料中间体等,在高温下易发生分解爆炸。

生产 3-甲基-2-硝基苯甲酸主要原料为易制爆危险化学品硝酸^[2]和 3-甲基苯甲酸，2025 年 6 月 29 日、7 月 15 日和 7 月 23 日，王作全向新乡市林盛昌化工有限公司(以下简称林盛昌公司)分 3 次购买了硝酸(浓度 98%)共计 95.34 吨。2025 年 6 月 25 日，仲锦维以雷科生化名义向泰兴市和濬化学材料有限公司购买 3-甲基苯甲酸 33 吨用于生产。

3.设备改造生产情况

2025 年 6 月 12 日，达源公司开始雇佣人员凭经验对设备进行安装和改造，主要设备有 6 台反应釜、6 台抽滤槽、1 台板框压滤机、2 台双锥干燥机、2 台冰机等。工艺流程为：浓硝酸首先泵送至 1#、2#反应釜内，用冷冻盐水降温至-26℃，再通过上料机将 3-甲基苯甲酸缓慢投入反应釜中反应，控制温度不高于-20℃。反应后物料经过抽滤槽抽滤、水洗，固体由人工挖出干燥、包装成品，液体先放置在接收罐中，然后进入 3#-6#反应釜、板框压滤机制成副产品滤饼，滤液进入废酸罐处理。

[2] 2011 年被列入《易制爆危险化学品名录》，并按照《易制爆危险化学品治安管理办法》管控。

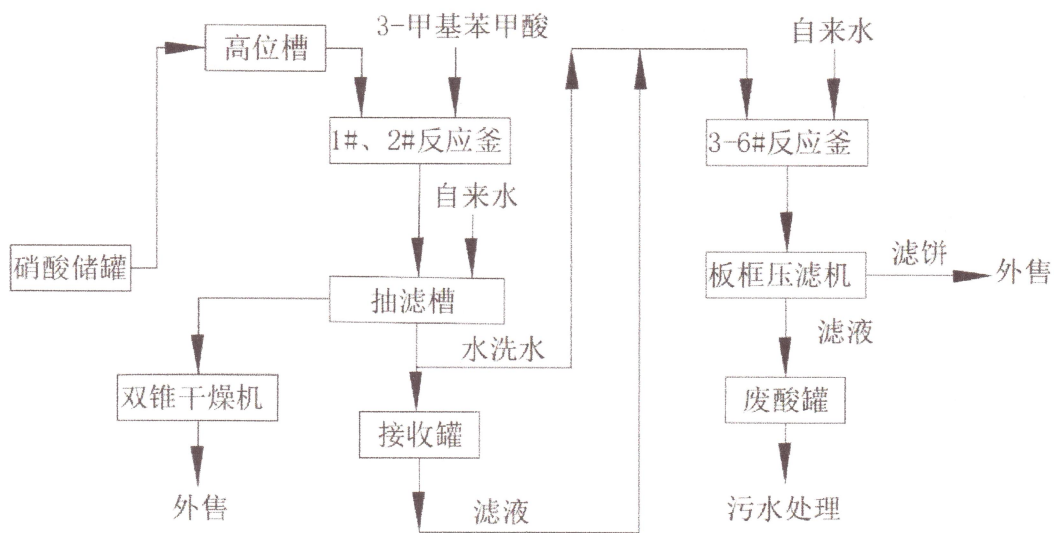


图 1 工艺流程图

6 月 20 日左右，生产人员陆续到位，7 月 8 日开始生产，截至事发时共生产约 5 吨产品，未对外销售。

（三）事故发生经过和应急处置情况

7 月 23 日 6 时 30 分，陈某顺（带班班长）、周某龙、郇某海、宋某红接班上岗。周某龙在装置二层平台负责投料，至事发时 1#、2#反应釜浓硝酸已投完，3-甲基苯甲酸投料尚未完成。陈某顺进行抽滤作业，午餐期间暂替周某龙投料。郇某海、宋某红在车间干杂活。午餐后，周某龙返回车间二层平台继续投料，陈某顺返回一层将接收罐中的液体抽至 3#反应釜中。郇某海、宋某红返回车间清运 1#抽滤槽内湿料。

15 时 55 分左右，陈某顺安排外协人员赵某军对位于 2#抽滤槽上方的反应釜卸料管弯头漏点进行动火焊接。16 时 05 分，补

焊操作引发管道内残留物料受热分解爆炸，造成陈某顺、赵某军、宋某红 3 人死亡，周某龙、郜某海 2 人受伤。

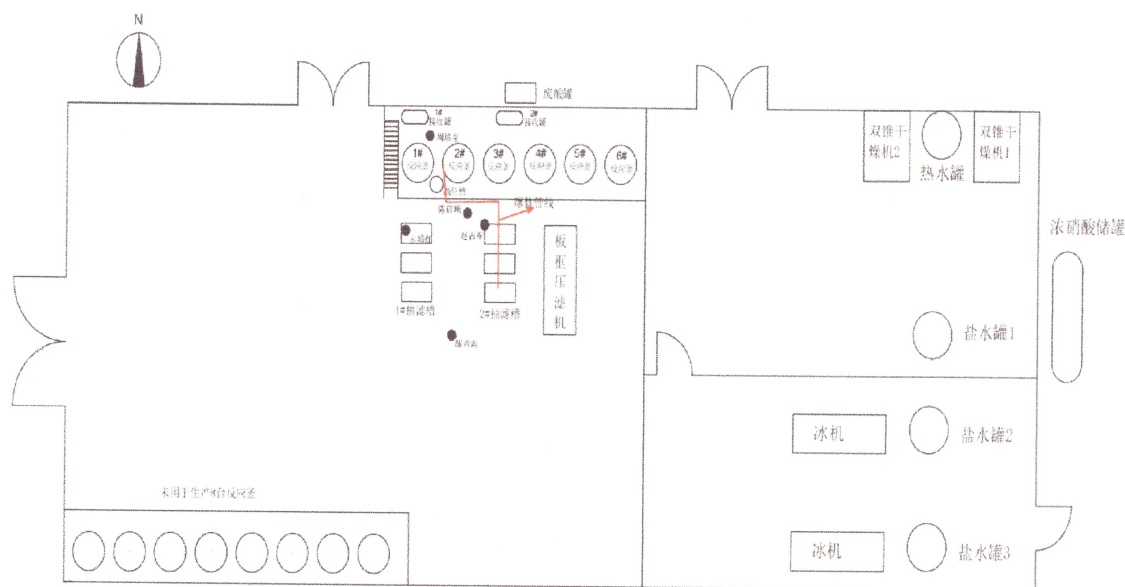


图 2 事发时生产车间人员位置示意图

7 月 23 日 16 时 17 分，达源公司实际控制人王作全拨打 119 报警，获嘉县消防救援大队凯旋路消防救援站立即出动 4 辆消防车和 24 名消防救援人员赶赴现场。随后获嘉县公安、消防、应急管理、卫生健康、照镜镇政府等部门有关负责人先后到达现场进行风险研判和指挥救援。至 19 时 20 分，消防救援人员先后搜救出 3 名人员，经医护人员确认已无生命体征。新乡市生态环境局获嘉分局分别于 7 月 23 日、24 日、26 日对事故现场周边的空气取样监测，监测值未超污染物排放标准限值。现场处置未发生次生事故灾害。

事故发生后，获嘉县政府及其有关部门未按规定上报事故信

息，构成瞒报。

（四）直接原因

经综合调查询问、现场勘验、视频分析以及检测鉴定，排除粉尘、静电、电气故障、雷击等因素，认定事故直接原因：**反应釜卸料管无倾斜度，物料在卸料管内沉积，在未冲洗、置换和采取有效隔离措施的情况下，违规对卸料管弯头漏点进行动火焊接，电焊产生的高温导致硝酸和 3-甲基-2-硝基苯甲酸混合物迅速分解，释放大量热能和爆炸性混合气体，遇明火瞬间爆炸，造成人员伤亡。**

1.管道敷设不规范。涉事装置未经有资质单位设计，反应釜卸料管线敷设不规范，经多次变向竖直、水平敷设，无倾斜度，硝酸和 3-甲基-2-硝基苯甲酸混合物在卸料管沉积。

2.沉积物料高爆炸危险性。3-甲基-2-硝基苯甲酸含有硝基等爆炸性基团，属易燃易爆固体，分解温度较低，受热（焊接高温）条件下，在密闭空间内分解反应可迅速转变为爆轰。硝酸是强氧化性液体，在高温环境下遇 3-甲基-2-硝基苯甲酸可增强分解反应。

3.违规动火作业。焊接人员未取得焊接与热切割特种作业证书，焊接时未办理特种作业票证，作业前未对管道清洗、置换和采取有效隔离措施，未对焊接作业进行风险分析。

4.混合气体爆炸。电焊产生的高温金属流体导致硝酸和 3-

甲基-2-硝基苯甲酸混合物迅速分解反应，释放大量热能和爆炸性混合气体（二氧化氮、一氧化氮、一氧化碳、氧气等），遇明火瞬间爆炸。

二、存在的主要问题

（一）违法出租厂房设备，非法组织生产。2021年12月金杰纺织将厂房租赁给大鑫化工后，只收取租金，对厂房实际使用情况不闻不问，未履行安全生产统一协调、管理职责。2023年7月大鑫化工违法将厂房设备出租给不具备安全生产条件的达源公司从事非法生产活动，并以大鑫化工名义统一应对监督检查，主动掩盖违法出租和非法生产行为。达源公司在未建立安全生产责任制和安全生产规章制度，未对作业人员进行安全教育培训，不清楚物料危险性和工艺安全风险的情况下进行非法生产，未行动火作业审批，焊接人员未取得特种作业证书，对抽滤槽卸料管弯头漏点进行焊接。林盛昌公司多次违规向达源公司销售易制爆危险化学品硝酸，且未按规定将销售易制爆危险化学品的品种、数量以及流向信息报公安机关备案。

（二）源头审批失守，埋下先天隐患。大鑫化工以生产柔软助剂的名义申报环评，获嘉县生态环境部门在审批环节未严格对项目环境影响报告表进行检查，未发现报告表中工艺、设备（抽滤槽、冰机）等与生产纺织柔软助剂所需不符，基础资料明显不实，导致高风险化工项目以低风险类别获得环评审批。2022年3

月，照镜镇政府在未核实涉事企业实际生产产品的情况下，**违规出具同意大鑫化工年产 500 吨纺织柔软助剂项目入驻楼村精细化工新材料专业园区证明**，为涉事企业非法生产行为开“绿灯”，埋下先天隐患。

（三）日常监管流于形式，安全检查浮于表面。获嘉县生态环境部门日常监管走过场，未对涉事企业废水进行采样，未通过特征污染物发现其非法生产行为。2025 年 7 月 17 日照镜镇环境监察中队对大鑫化工进行检查，《现场检查记录表》显示企业法人为王作全、当日生产情况为未生产，而实际情况是王作全为达源公司实际控制人，企业当日用电量为 7790 千瓦时。获嘉县应急管理部门部分人员明知该企业存在违法行为，但未采取措施。照镜镇政府对企业日常监管和安全检查浮于表面，未核实涉事企业实际生产活动，未通过用电、废水等信息发现涉事企业非法生产行为。

（四）专项治理不深不实，“打非治违”有空档。2022 年至今，在全市历次化工行业排查整治中，照镜镇政府明知大鑫化工有关情况，未将其纳入辖区内企业台账并上报，特别是 2025 年全省化工行业安全专项整治，明确要求对使用反应釜、非法转包转租厂房设备、“厂中厂”等情形进行重点排查整治，**但照镜镇政府仍未上报，导致该企业长期游离于监管之外**。获嘉县应急管理部门在组织落实 2025 年全省化工行业安全专项排查整治工作中，主动排查意识缺失，主要依靠乡镇上报企业名单，导致本应作为重

点排查对象的涉事企业成为“漏网之鱼”。

（五）评价报告部分失实，技术把关有缺陷。2024 年 8 月中原公司编制《年产 2000 吨纺织柔软助剂扩建项目（一期）安全设施竣工验收报告》，描述的反应釜等设备数量、原辅材料品种及生产工艺与实际不一致。2024 年 10 月浩圣环保编制《年产 2000 吨纺织柔软助剂扩建项目环境影响报告表》，未认真核实企业提供的生产设备清单与纺织柔软助剂项目关联性，报告表中工艺、设备（抽滤槽、冰机）等与生产纺织柔软助剂所需不符，基础资料明显不实。

三、有关方面的主要责任

（一）有关企业

1.大鑫化工。违法将厂房设备出租给不具备安全生产条件的企业从事非法生产活动^[3]，以本公司名义统一应对监督检查，主动掩盖违法出租和非法生产行为。

2.达源公司。不具备安全生产条件，非法组织生产^[4]；未建立安全生产责任制和安全生产规章制度^[5]，未对作业人员进行安

[3] 《中华人民共和国安全生产法》第四十九条：生产经营单位不得将生产经营项目、场所、设备发包或者出租给不具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人。

[4] 《中华人民共和国安全生产法》第二十条：生产经营单位应当具备本法和有关法律、行政法规和国家标准或者行业标准规定的安全生产条件；不具备安全生产条件的，不得从事生产经营活动。

[5] 《中华人民共和国安全生产法》第四条：生产经营单位必须遵守本法和有关法律、法规，加强安全生产管理，建立健全全员安全生产责任制和安全生产规章制度，加大对安全生产资金、物资、技术、人员的投入保障力度，改善安全生产条件，加强安全生产标准化、信息化建设，构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，健全风险防范化解机制，提高安全生产水平，确保安全生产。

全教育培训^[6]；现场安全管理缺失，违规动火作业^[7]。

3.金杰纺织。履行安全管理职责不到位，未与大鑫化工签订安全生产管理协议，未对大鑫化工定期进行安全检查^[8]。

4.林盛昌公司。在达源公司未出具易制爆化学品合法用途说明的情况下，多次违规^[9]向其销售易制爆危险化学品硝酸，且未按规定^[10]将销售易制爆危险化学品的品种、数量以及流向信息报公安机关备案。

5.中原公司。编制《年产 2000 吨纺织柔软助剂扩建项目（一期）安全设施竣工验收报告》评价内容与实际情况不符^[11]，在企业现场问题未整改的情况下出具安全设施竣工验收报告。

6.浩圣环保。编制《年产 2000 吨纺织柔软助剂扩建项目环

[6] 《中华人民共和国安全生产法》第二十八条：生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务。未经安全生产教育和培训合格的从业人员，不得上岗作业。

[7] 《危险化学品企业特殊作业安全规范》（GB30871-2022）5.2.4：动火点周围或其下方如有可燃物、电缆桥架、孔洞、窨井、地沟、水封设施、污水井等，应检查分析并采取清理或封盖等措施；对于动火点周围 15m 范围内有可能泄漏易燃、可燃物料的设备设施，应采取隔离措施；对于受热分解可产生易燃易爆、有毒有害物质的场所，应进行风险分析并采取清理或封盖等防护措施。

[8] 《中华人民共和国安全生产法》第四十九条：生产经营项目、场所发包或者出租给其他单位的，生产经营单位应当与承包单位、承租单位签订专门的安全生产管理协议，或者在承包合同、租赁合同中约定各自的安全生产管理职责；生产经营单位对承包单位、承租单位的安全生产工作统一协调、管理，定期进行安全检查，发现安全问题的，应当及时督促整改。

[9] 《危险化学品安全管理条例》第四十条：危险化学品生产企业、经营企业销售剧毒化学品、易制爆危险化学品，应当查验本条例第三十八条第一款、第二款规定的相关许可证件或者证明文件，不得向不具有相关许可证件或者证明文件的单位销售剧毒化学品、易制爆危险化学品。对持剧毒化学品购买许可证购买剧毒化学品的，应当按照许可证载明的品种、数量销售。

[10] 《危险化学品安全管理条例》第四十一条：剧毒化学品、易制爆危险化学品的销售企业、购买单位应当在销售、购买后 5 日内，将所销售、购买的剧毒化学品、易制爆危险化学品的品种、数量以及流向信息报所在地县级以上人民政府公安机关备案，并输入计算机系统。

[11] 《中华人民共和国安全生产法》第七十二条：承担安全评价、认证、检测、检验职责的机构应当具备国家规定的资质条件，并对其作出的安全评价、认证、检测、检验结果的合法性、真实性负责。

境影响报告表》未认真核实生产设备清单与纺织柔软助剂项目关联性，报告表基础资料明显不实^[12]。

（二）有关部门

1.获嘉县应急管理局。组织、督促和落实全省化工行业专项排查整治工作有差距^[13]，主动排查不力，未及时发现辖区内存在的非法生产企业。事故发生后，未按规定上报事故信息。

2.新乡市生态环境局获嘉分局。环评审批失守，未严格对大鑫化工项目环境影响报告表进行检查^[14]，未发现其生产工艺、设备、原辅材料等方面存在基础资料明显不实。日常监管流于形式^[15]，未对涉事企业废水进行采样监测^[16]，未通过特征污染物发现其非法生产行为。

（三）属地党委政府

1.照镜镇。未经集体研究，违规为大鑫化工出具同意入驻化

[12] 《中华人民共和国环境影响评价法》第二十八条：生态环境主管部门应当对建设项目投入生产或者使用后所产生的环境影响进行跟踪检查，对造成严重环境污染或者生态破坏的，应当查清原因、查明责任。对属于建设项目环境影响报告书、环境影响报告表存在基础资料明显不实，内容存在重大缺陷、遗漏或者虚假，环境影响评价结论不正确或者不合理等严重质量问题的，依照本法第三十二条的规定追究建设单位及其相关责任人员和接受委托编制建设项目环境影响报告书、环境影响报告表的技术单位及其相关人员的法律责任。

[13] 《中共获嘉县委办公室 获嘉县人民政府办公室关于印发<获嘉县安全生产职责清单>的通知》（获办〔2022〕2号）第三十八条县应急局职责第6项：组织协调全县安全生产检查及专项整治等工作。……

[14] 《建设项目环境影响报告书（表）编制监督管理办法》（生态环境部令第9号）第二十一条：各级生态环境主管部门在环境影响报告书（表）审批过程中，应当对报批的环境影响报告书（表）进行编制质量检查；发现环境影响报告书（表）基础资料明显不实，内容存在重大缺陷、遗漏或者虚假，或者环境影响评价结论不正确、不合理的，不予批准。

[15] 《工业污染源现场检查技术规范》（HJ606-2011）：6.1.2 了解生产设施。了解排污者的工艺、设备及生产状况，是否有国家规定淘汰的工艺、设备和技术，了解污染物的来源、产生规模、排污去向，具体内容包括：（1）了解原辅材料、中间产品、产品的类型、数量及特性等情况；（2）了解生产工艺、设备及运行情况；（3）了解原辅材料、中间产品、产品的贮存场所及输移过程；（4）了解生产变动情况。

[16] 《工业污染源现场检查技术规范》（HJ606-2011）：5.2.2 现场采样。对排污者排放污染物情况进行监督检查时，可以现场即时采样或监测，其结果可作为判定排污行为是否合法、是否超标以及实施相关环境保护管理措施的依据。在线监测数据，经环境保护主管部门认定有效后，可以作为认定违法事实的证据。

工园区不实证明，未按规定将大鑫化工纳入辖区化工行业安全专项整治台账^[17]，对涉事企业的日常监管和安全检查浮于表面，对非法生产行为失管失察。收到群众通过市“12345”政务便民服务热线反映事故有关情况后，在明知已发生爆炸且存在非法生产的情况下，回复虚假信息。

2.获嘉县。未认真落实属地管理责任，化工行业“打非治违”工作部署不力，对辖区内长期存在的重大安全风险失管失察，事故发生后未按规定上报事故信息。

四、对有关单位及责任人的处理建议

（一）已被司法机关采取刑事强制措施人员

1.王作全，男，达源公司实际控制人，非法生产组织者、投资人，涉嫌重大责任事故罪，已被采取刑事强制措施。

2.王波，男，达源公司法定代表人，非法生产参与者，涉嫌重大责任事故罪，已被采取刑事强制措施。

（二）建议移送司法机关处理的人员

1.李学明，男，大鑫化工实际控制人，转租厂房给他人从事非法化工生产，为非法犯罪行为提供掩护，建议由司法机关依法追究其刑事责任。

2.仲锦维，男，雷科生化法定代表人，非法生产组织者，合

[17] 《河南省安全生产领域打非治违工作若干规定》（豫政办〔2012〕175号）第四条：乡镇政府主要负责本辖区的非法、违法行为的排查、制止、监督和报告工作。

伙人，建议由司法机关依法追究其刑事责任。

（三）有关公职人员和单位

在事故调查中发现的属地党委政府及其有关部门公职人员履职方面存在的问题线索及相关材料，移交追责问责审查调查组。

建议获嘉县应急管理局，照镜镇党委政府向获嘉县委县政府作出深刻检查。

建议新乡市生态环境局获嘉分局向新乡市生态环境局作出深刻检查。

建议获嘉县委县政府向新乡市委市政府作出深刻检查。

（四）行政处罚

1.建议由新乡市应急管理局按照《中华人民共和国安全生产法》，分别对大鑫化工、达源公司、金杰纺织、中原公司及有关责任人员进行行政处罚。

2.建议由新乡市生态环境局按照《中华人民共和国环境影响评价法》，对浩圣环保进行行政处罚。

3.建议由新乡市应急管理局、新乡市公安局按照《危险化学品安全管理条例》，对林盛昌公司进行行政处罚。

五、事故主要教训

（一）必须树牢安全发展理念。习近平总书记深刻指出“安全是发展的前提，发展是安全的保障”。事故暴露出属地政府安

全发展理念树的不牢，涉事企业非法组织生产，2022年至今在全市历次化工行业排查整治中，照镜镇政府明知涉事企业有关情况，始终未将其纳入辖区内企业台账并上报，出具虚假入驻证明，为非法生产“开绿灯”。这种重发展轻安全的惯性思维，导致安全红线在工作中屡屡突破，最终酿成惨痛事故。安全生产没有“差不多”，只有“零容忍”，责任落实没有“旁观者”，只有“局内人”。唯有牢固树立安全发展理念，把安全责任扛在肩上、抓在手中，才能守住安全生产底线，才能将“发展决不能以牺牲人的生命为代价，这必须作为一条不可逾越的红线”落到实处。

（二）必须压实企业主体责任。抓安全不只是一句口号，而是沉甸甸的责任。大鑫化工以生产纺织柔软助剂名义掩盖违法行为，包庇纵容承租方非法生产；达源公司在不具备安全生产条件、不了解物料危险特性的情况下，盲目组织生产，违规动火作业；林盛昌公司多次违规向达源公司销售易制爆危险化学品硝酸；中原公司、浩圣环保等评价机构本应作为安全生产的技术把关者，却沦为企业非法生产的“帮凶”，出具的报告与实际情况不符。这些充分暴露出有关企业主体责任不落实，对违法违规习以为常，将安全生产抛之脑后。这警示我们，企业主体责任不落实是事故发生的根源，任何时候都要主动接受监督，健全安全管理体系，将责任层层分解、落实到人，筑牢思想防线，杜绝违法违规行为。

（三）必须在监管上动真碰硬。监管是守住安全红线的最后

一道屏障，容不得半点马虎与松懈。近期发生的多起事故表明，监管粗放、流于形式是事故频发的重要推手。2024 年获嘉县生态环境部门在执法检查中发现大鑫化工未批先建、非法加装反应釜等设备，虽责令其停止建设、限期整改并进行了行政处罚，但未持续跟踪，日常对涉事企业的监管走过场，未对废水进行采样，未通过特征污染物发现其非法生产行为。获嘉县应急管理部门部分人员明知该企业存在违法行为，既未报告也未深入核查采取措施。照镜镇政府对企业日常监管和安全检查浮于表面，未核实涉事企业实际生产活动。化工行业风险点多、链条长、隐蔽性强，必须下足监管“绣花功夫”，做到精准、细致、高效，强化执法力度，对违法违规行为一查到底，严厉处罚、严肃追责，形成“不敢违、不能违、不想违”的高压态势。

（四）必须强化风险隐患排查整治。安全生产的核心在于“防患于未然”，风险隐患排查整治是遏制事故发生的关键环节。金杰纺织将厂房租赁给大鑫化工后，只收取租金，对厂房实际使用情况不闻不问；大鑫化工违法将厂房设备出租给不具备安全生产条件的达源公司从事非法生产活动，主动掩盖违法出租和非法生产行为。2025 年全省化工行业安全专项整治，明确要求对使用反应釜、非法转包转租厂房设备、“厂中厂”等情形进行重点排查整治，但有关部门未按规定上报。这警示我们，强化风险隐患排查整治，必须建机制出实招，完善“全覆盖、无死角”的排查体系，把风险隐患排查

整治抓在日常、严在经常，明确排查责任，杜绝“纸面整改”才能从源头遏制事故发生。

（五）必须深刻汲取事故教训。安全生产“好了伤疤忘了疼”是最大的隐患。每一起事故的发生，都是一面镜子，既照见了管理的漏洞、责任的缺位，也为我们敲响了警钟。获嘉县未认真落实属地管理责任，化工行业“打非治违”工作部署不力，对辖区内长期存在的重大安全风险失管失察，事发后未按规定上报事故信息；7月27日群众通过新乡市“12345”政务便民服务热线反映事故有关情况后，照镜镇政府在明知事故发生的情况下回复虚假信息。瞒报的背后是“利益至上”的侥幸心理和“逃避责任”的投机取巧，最终只会让局部风险演变为系统性灾难，这也是本次事故的最大教训之一。究其根源，不仅是能力不足，更是责任心缺失、作风不实，部分干部怕担责、怕暴露问题，选择“捂盖子”而非解决问题。唯有以事故为镜鉴，深刻反思、举一反三，深挖根源、堵塞漏洞，才能从根本上防范风险，避免重蹈覆辙。

六、整改和防范措施建议

（一）压实各方责任，守好安全底线。各地各部门要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述和指示批示精神，强化底线思维，增强防范化解重大风险的政治自觉、思想自觉和行动自觉。督促各类厂房、场所出租单位与承租单位签订安全生产协议，出租单位要定期对承租单位进行安全检查，发现承租单

位存在违法行为，立即督促整改并及时向属地政府和相关部门报告。应急管理、生态环境等部门要建立完善跨部门信息共享、线索移送联动机制，提升监管合力，对无证无照、证照不全或超许可范围从事生产活动的，特别是针对化工行业领域要坚决予以取缔，严厉打击非法生产与转租行为，规范危险化学品购销管理，切实把压力传导到具体点位、具体人员，强化从业人员安全意识，杜绝麻痹思想、侥幸心理，牢牢守住安全生产底线。

（二）严格项目准入管理，强化源头风险管控。各级生态环境部门要严格环评审批，加强对项目环境影响报告书（表）技术审查环节管理，特别是对化工、粉尘涉爆等高危行业，要组织专家对报告中的工艺路线、主要设备、原辅材料与产品匹配性进行重点复核。对报告中基础资料明显不实、关键信息缺失或存在逻辑矛盾的，一律不予审批。要严格化工行业准入管理，明确化工园区（集中区）布局和准入标准，新改扩建化工项目必须在合规园区内建设，严格落实联审联批制度，全链条许可审查。要组织电力、生态环境、税务、公安、交通运输、市场监管等部门，制定数据监测清单，定期会商研判，开展数据比对、疑点筛查，精准核查处置，发现实际情况与审批内容不符的坚决纠正查处。

（三）提升监管效能，增强风险辨识能力。各地各部门要守好用好监督执法这一防范遏制事故发生的重要抓手。加强日常监管，对企业实际生产状态、设备运行记录、原辅材料台账、能源

消耗数据等进行检查，通过大数据分析、用电量监测、卫星遥感等科技手段，及时发现异常生产活动。对化工企业废水、废气进行采样检测，分析特征污染物，精准识别“小化工”“厂中厂”等非法违法行为。要不断提升监管人员专业能力，组织监管人员开展化工工艺、设备、安全管理等专业知识培训，提高其发现和辨识隐蔽性风险的能力。要加强对环评、安评等中介服务机构的监管，对存在基础资料明显不实，内容存在重大缺陷、遗漏或者虚假，依法依规实施通报、约谈、处罚、纳入“黑名单”管理等措施。

（四）持续深化专项治理，保持“打非治违”高压态势。要建立安全生产“打非治违”长效机制，建立约谈、执法、培训、警示等多元化监管手段，推动企业建立落实全员安全生产责任制。对非法问题坚持“零容忍”，依法依规落实行政处罚、停产停业、吊销证照、关闭取缔、行刑衔接等分类处置措施。对关闭取缔的果断采取“两断三清”措施（断水、断电、清原料、清设备、清场地），同步追究非法出租厂房设备、提供技术来源、供应原料、购销产品、违规运输等相关人员责任。要严格压实基层排查责任，摸清情况、查清底数，聚焦城乡结合部、偏远乡村等重点区域，紧盯长期闲置厂房、车间、院落、养殖场、校舍等重点部位，深入排查无证无照或证照不全的小作坊、黑窝点。

（五）强化事故信息报送，严肃责任追究。各地各部门要健全信息报送责任体系，切实抓好事故灾难类突发事件信息报送工

作。属地政府及有关部门在接到报告后，要依法依规向上级部门报告，人员伤亡等关键信息发生变化时，要及时续报更新，确保信息同步，为突发事件应急救援、处置工作赢得先机。要健全安全生产举报奖励工作机制，落实举报奖励制度，畅通举报渠道，推动企业充分运用事故隐患内部报告奖励，鼓励社会公众举报安全隐患与非法违法行为，重奖激励，形成社会监督合力。要严肃事故报告纪律，加大对瞒报、谎报、迟报行为的惩处力度，对相关责任单位和人员依规依纪依法严肃处理。