

新乡市小冀镇国土空间总体规划
(2021—2035 年)

草案公示

新乡市小冀镇人民政府

2025 年 09 月

为贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），落实河南省、新乡市、新乡县政府的重大部署，实现小冀镇国土空间高水平保护和高质量发展，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，特编制《新乡县小冀镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称规划）。

规划是对《新乡县国土空间总体规划（2021-2035年）》和相关专项规划的细化落实，是对小冀镇行政辖区内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

一、 规划总则

1. 规划期限

规划期限为 2021-2035 年。基期年为 2020 年，近期至 2025 年，远期至 2035 年。

2. 规划范围和层次

规划范围为新乡县小冀镇行政辖区范围，分镇域和镇政府驻地两个空间层次。

二、 总体定位

以城市三产服务业为主导的城镇，新乡县中心城区重要组成部分，新乡县城市服务综合节点。

三、 底线管控

1. 耕地和永久基本农田

根据县级总规传导，小冀镇下达耕地保护目标不低于 1574.15 公顷（2.36 万亩），下达永久基本农田保护面积不低于 1449.01 公顷（2.17 万亩）。小冀镇实际落实耕地保护面积不低于 1574.15 公顷（2.36 万亩），根据永久基本农田核实处置成果，小冀镇实际落实永久基本农田面积 1460.12 公顷（2.19 万亩）。

2. 生态保护红线

小冀镇落实生态保护红线总面积 8.18 公顷。

3. 城镇开发边界

小冀镇落实城镇开发边界总面积 914.48 公顷，其中位于新乡县中心城区范围内的城镇开发边界面积 914.14 公顷，其他区域的面积 0.34 公顷。

4. 村庄建设边界

划定小冀镇村庄建设边界面积 288.86 公顷，预留机动指标 3.50 公顷。

四、 国土空间开发保护格局

1. 国土空间开发保护总体格局

构建“四廊、三区、多点”的国土空间总体格局。

四廊：指沿辉原线、京广铁路、西孟姜女河、人民胜利渠形成的生态廊道。

三区：西部农业发展示范区、中部现代产业发展区、东部城市综合服务区。

多点：西部各村形成乡村振兴节点、东部城市开敞空间形成的景观节点。

2. 国土空间规划分区

以主体功能定位为基础，划定农田保护区、乡村发展区、城镇发展区三类国土空间保护开发规划分区。

五、镇村融合发展

1. 产业发展

结合一二三产业规划，镇域形成四大产业板块，分别为：综合服务区、工业发展区、特色农业发展区、高效智慧农业发展区。

2. 村庄分类布局

城郊融合类 8 个。完善基础设施和公共服务设施，强化服务城市发展、承接城镇功能外溢的作用。

集聚提升类 2 个。发挥村庄自身优势，强化产业支撑，增强人口集聚能力，提升公共服务水平。

整治改善类 7 个。依托附近集聚提升类村庄共同发展，加强村庄人居环境整治，按照实际需求配置服务设施。

特色保护类 1 个。明确历史文化资源保护要求，注重整体空间形态保护及生产生活方式延续，合理利用优势特色资源。

六、自然资源保护与利用

1. 耕地资源

落实最严格耕地保护制度，遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”。严格落实耕地占补平衡制度，坚持“先补后占、占一补一、占优补优”。加大土地整治力度，拓宽补充耕地渠道，严格补充耕地检查验收，确保耕地数量不减少、质量不降低。加大高标准农田建设力度，提高建设标准，完善农田水利、高效节水设施，推进耕地地力保护和提升，先期将相对集中的耕地建设成高标准农田。

2. 林地资源

严格保护和合理利用林地，建设项目使用林地实行总量控制和定额管理，占用和临时占用林地的建设项目应当遵守林地分级管理的规定。

3. 水资源

严格控制水资源总量。合理调整种植业结构，推广高效节水灌溉技术，农田灌溉水有效利用系数提升至 0.63。严控高耗水产业和项目发展，引导高耗水工业和服务业节约用水，万元 GDP 水耗下降 23%。

4. 建设用地资源

以需求引导和供给调节合理确定新增建设用地规模，强化规划对新增建设用地规模、结构和时序安排的调控。至 2035 年，小冀镇城乡建设用地规模控制在 1203.34 公顷。

七、土地综合整治和生态修复

1. 农用地整治

至 2035 年，行政辖区内 1460.12 公顷永久基本农田力争全部建设为高标准农田。

以土地综合整治为实施途径，统筹未利用地、其他农用地、低效闲置建设用地等各类非耕地作为补充耕地来源，通过各种途径补充耕地 46.95 公顷。

2. 农村建设用地综合整治

稳步开展农村建设用地整治。以农村居民点整治为重点，加快推进农村低效建设用地整治，控制农村居民点用地规模，优化用地布局和用地结构，提高土地集约利用水平。

3. 水环境治理

开展污染源整治行动，开展沟渠、坑塘等水环境综合治理工程，全面消除黑臭水体，持续改善流域水环境质量。加强水生生物多样性保护，实施生态保护与修复。

4. 林地提质改造

建设更多样的林地空间，适度增加林地规模，推广优良乡土树种种植，引导林地空间布局，丰富林地景观和功能。

八、支撑保障体系

1. 道路交通

铁路：落实《中长期铁路网规划》和《中原城市群城际轨道交通网规划》的铁路交通布局。镇域内保留现状京广铁

路。

国省干线：辉原线（S229）为改扩建道路，南北向贯穿镇域，北至合辉县市、南至原阳县，境内控制宽度 60 米；黄河大道（S228）为现状道路，东西向穿越镇域于镇域南部，西至获嘉县、东至新乡市中心城区，境内控制宽度 24.5 米。

县乡道：改造提升张获线（X003），西至获嘉县，东至新乡县中心城区；改造提升送崔线（Y027），西至获嘉县，东至翟坡镇；改造提升郝石线（Y046），串联秦村营村、都富村、杏庄村、东石碑村、西石碑村；改造提升小杏线（Y037），串联杏庄村与新乡县中心城区。

村道：持续推进道路硬化、断头路打通、瓶颈路改造等工程。

2. 基础设施

（1）供水工程规划

小冀镇水源为南水北调中线工程水，引自新乡县本源水厂，以人民胜利渠（引黄水）、地下水作为应急备用水源。

（2）排水工程规划

中心城区城镇开发边界内落实县级国土空间总体规划确定的排水设施。新建 1 处杏庄提升泵站，日处理规模 500 立方米/日；各村污水经管网收集最终排至新乡县综合污水处理厂。

（3）电力工程规划

中心城区城镇开发边界内落实县级国土空间总体规划

确定的电力设施。小冀镇电源引自 110 千伏汉堤变、35 千伏冀西变电站。

（4）通信工程规划

中心城区城镇开发边界内落实县级国土空间总体规划确定的通信局所、邮政局；各村设置邮政代办网点。

（5）燃气工程规划

小冀镇规划气源为西气东输豫北支线，燃气引自小宋佛门站。

（6）供热工程规划

小冀镇规划热源主要为恒新热力、心连心化工集团热源。

（7）环卫设施规划

至 2035 年，预测中心城区城镇开发边界外村庄垃圾处理总规模达到 6.16 吨/日。镇域内生活垃圾实施分类收集处理，各个村设置生活垃圾收集点。

各村垃圾转运至中心城区垃圾中转站，压缩处理运送至原阳县静脉产业园处理。

3. 公共服务设施

按照“镇政府驻地-行政村”两级进行城乡公共服务设施配置，实现城乡均等全覆盖。设施配套不以行政区为界线，主要围绕人口分布因地制宜布局。

镇政府驻地：按照乡镇级设施配置标准进行配置，具有组织腹地生产、流通和生活的综合职能，应具有比较齐全的服务设施，形成相对集中、功能齐全的综合服务中心。

行政村：以满足居民最基本需求为核心，按照村级标准配置公共服务设施，在配置党群服务中心、便民服务室、文化活动室、卫生室等必要的公共服务设施基础上，提升村级公共服务水平。

4. 综合防灾

（1）规划落实县级国土空间总体规划确定的中心城区防洪标准；中心城区城镇开发边界外村庄防洪标准达到 10 年一遇；西孟姜女河、人民胜利渠乡村段为 20 年一遇；三支排、西三干渠、敦孟排、一支排等其他河流防洪标准为 10 年一遇。

（2）规划落实县级国土空间总体规划确定的中心城区排涝工程规划。中心城区城镇开发边界外村庄排涝标准达到 10 年一遇。

（3）镇域地震基本烈度为 8 度，重要建筑提高 1 度设防。

（4）规划落实县级国土空间总体规划确定的中心城区消防工程规划；中心城区城镇开发边界外各村根据规模和需求建立专职或兼职队伍。

（5）建立“镇-村”两级防疫应急体系。通过合理组织空间单元的社会经济融合与阻断方式，建立一个有效预防和应对突发事件的国土空间防疫单元体系。

（6）落实国家有关人防工程建设的法律法规和政策，对镇政府驻地目标实行分类防护，修建各类人防工程，逐步完

善镇政府驻地重点防护目标的地下人防系统。

九、完善规划实施保障

1. 落实地方党委和政府主体责任

镇党委和政府要进一步落实主体责任、明确任务分工，依据镇级规划，加强对村庄规划的组织编制和实施监督，将镇级规划确定的战略目标、空间格局、重要任务、主要指标等落实执行到位。加强监督考核，不得擅自设置、分割或下放规划管理权限。

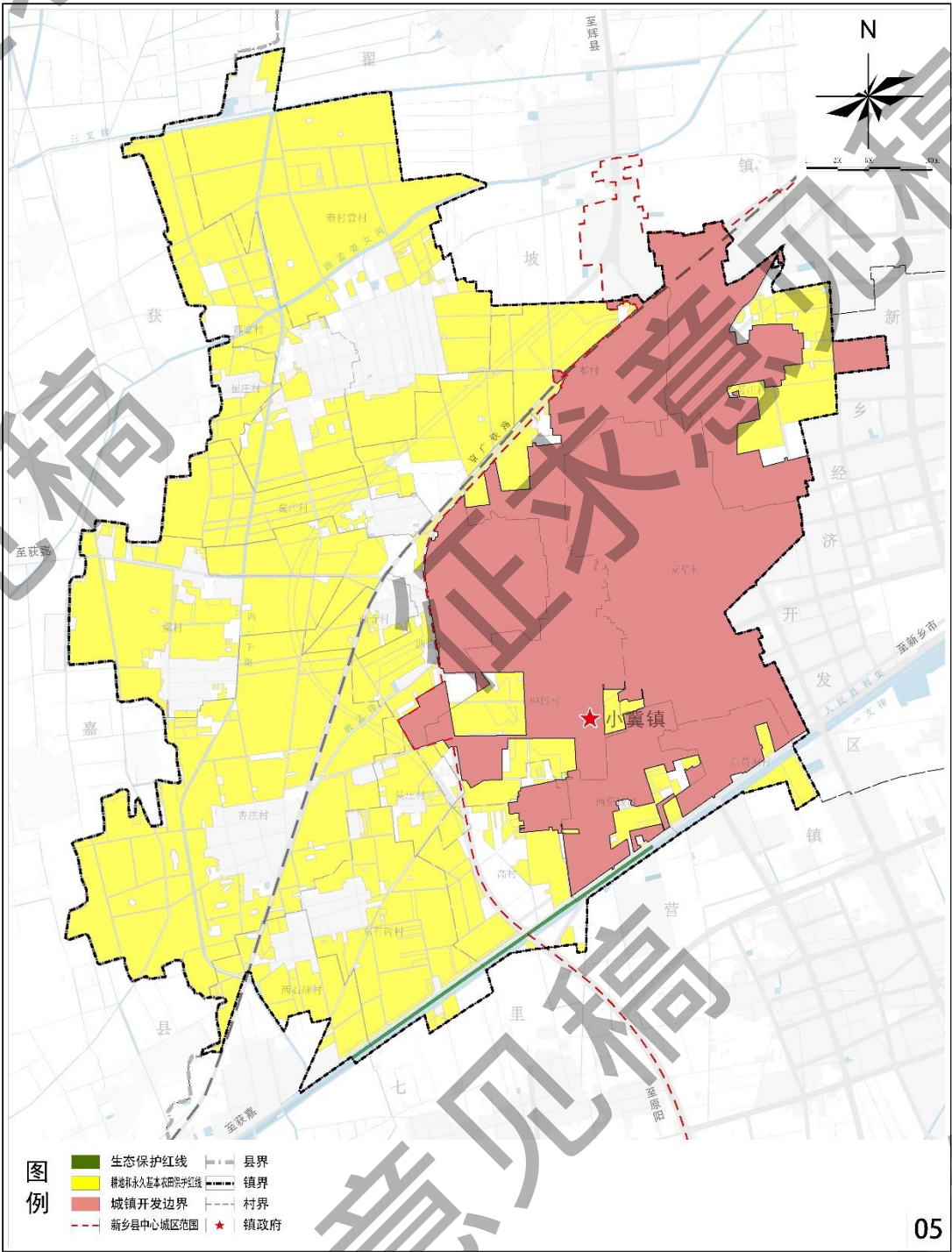
2. 建立健全乡村规划委员会制度

乡村规划委员会制度通过明确工作职责和议事规则，统一管理村庄规划编制与实施，加强对农村宅基地、农房建设、风貌管控的有效管理，形成共商、共建、共治、共享的决策机制。

3. 规划实施监管机制

在完善规划审批制度和规划公开的基础上，建立健全规划的监督检查制度。镇政府要积极发挥法律监督、行政监督、舆论监督和公众监督的作用，认真查处和纠正各种违反规划的行为，加大对违法建设行为的整治力度。发挥人民代表大会、政协、各基层社区组织以及社会团体、公众在规划实施全过程中的监督作用，通过多种形式建立起对规划实施进行社会监督的工作机制。

新乡市小冀镇国土空间总体规划（2021-2035年）
镇域国土空间控制线规划图

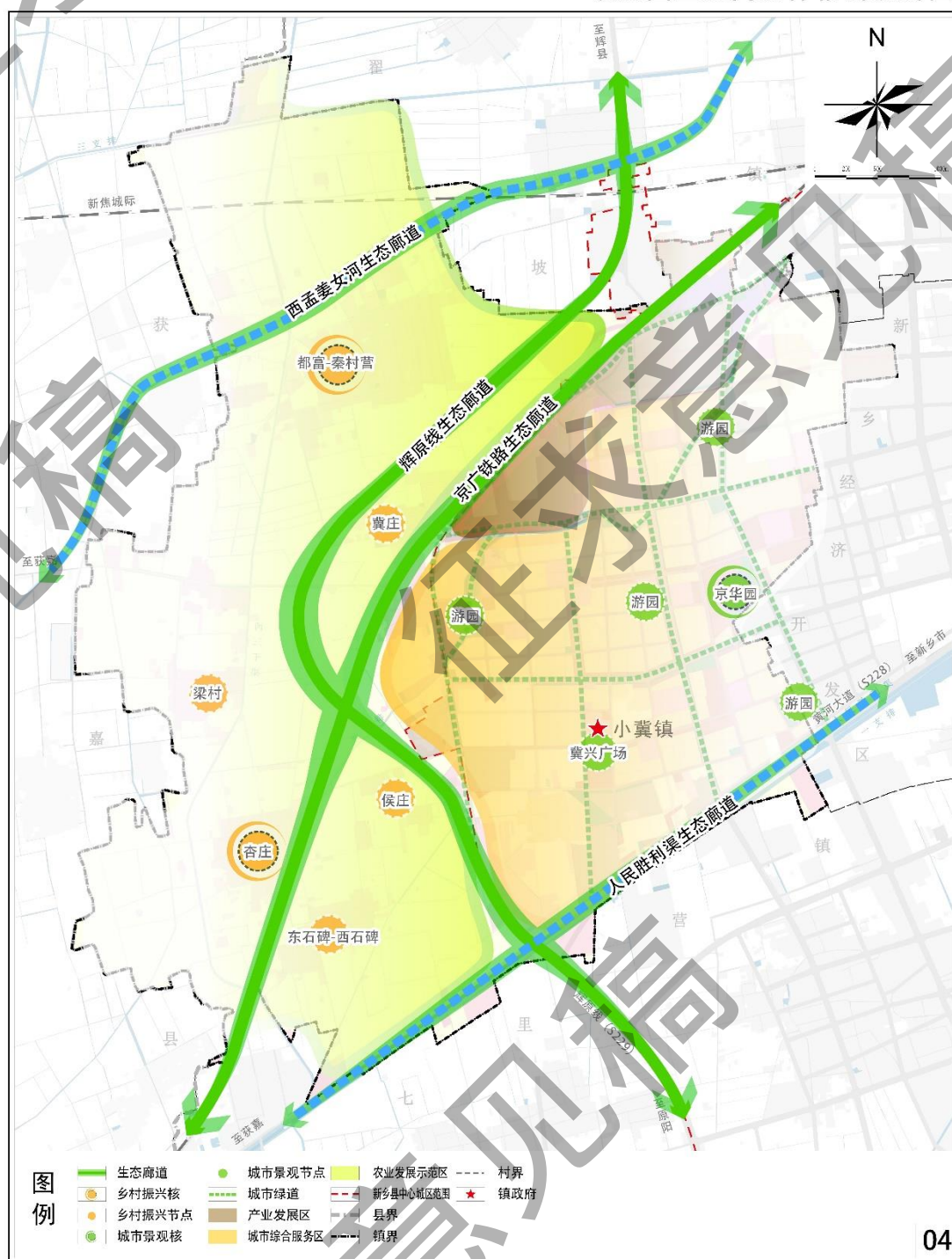


新乡市小冀镇国土空间总体规划（2021-2035年）
2025年9月

新乡市自然资源局
河南省城乡规划设计研究院股份有限公司
河南省科学院地理研究所

新乡县小冀镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域国土空间总体格局规划图

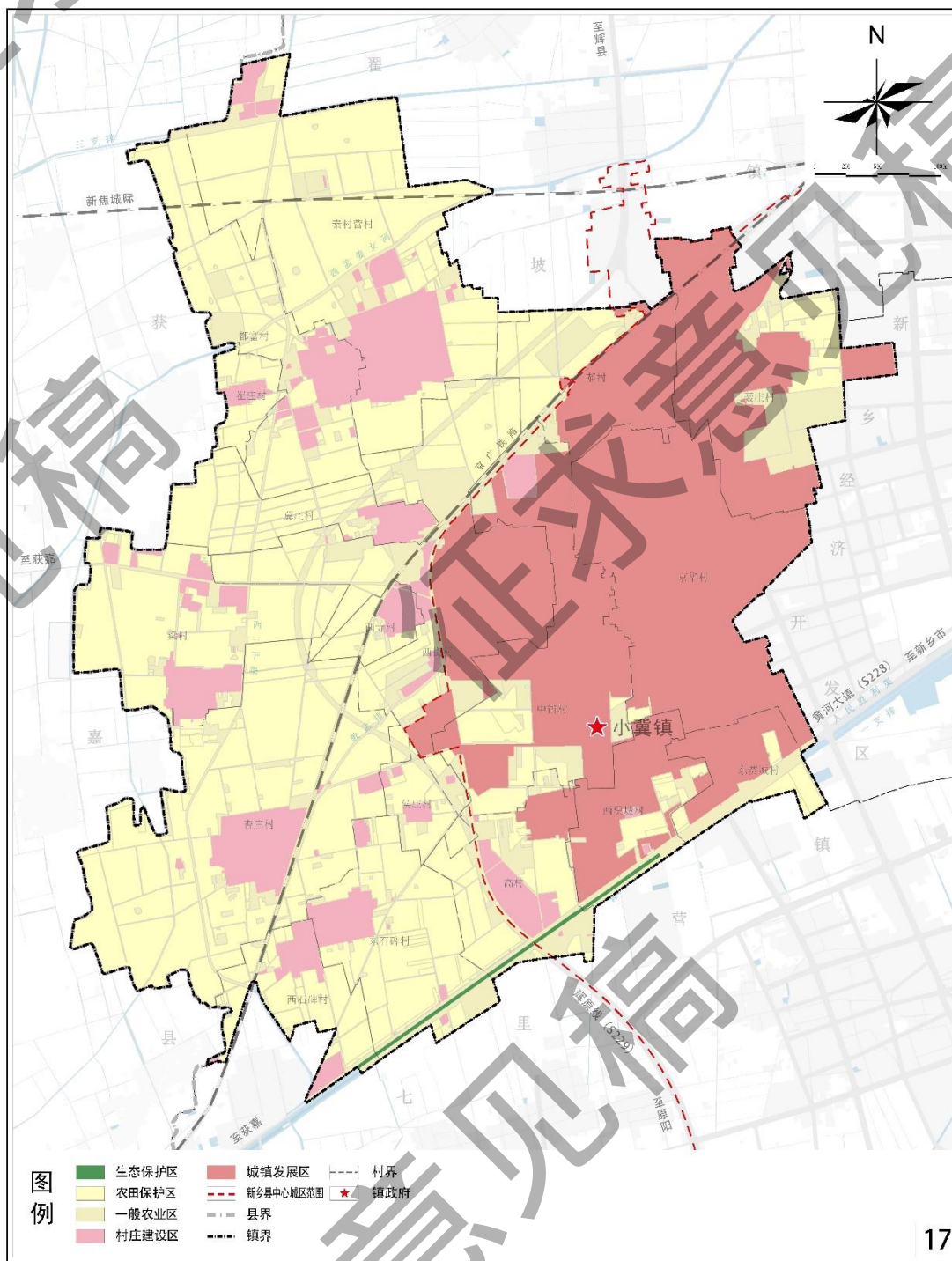


新乡县小冀镇国土空间总体规划
2021-2035年

新乡市自然资源局
河南省城乡规划设计研究院股份有限公司
河南省科学院地理研究所

新乡县小冀镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域国土空间规划分区图

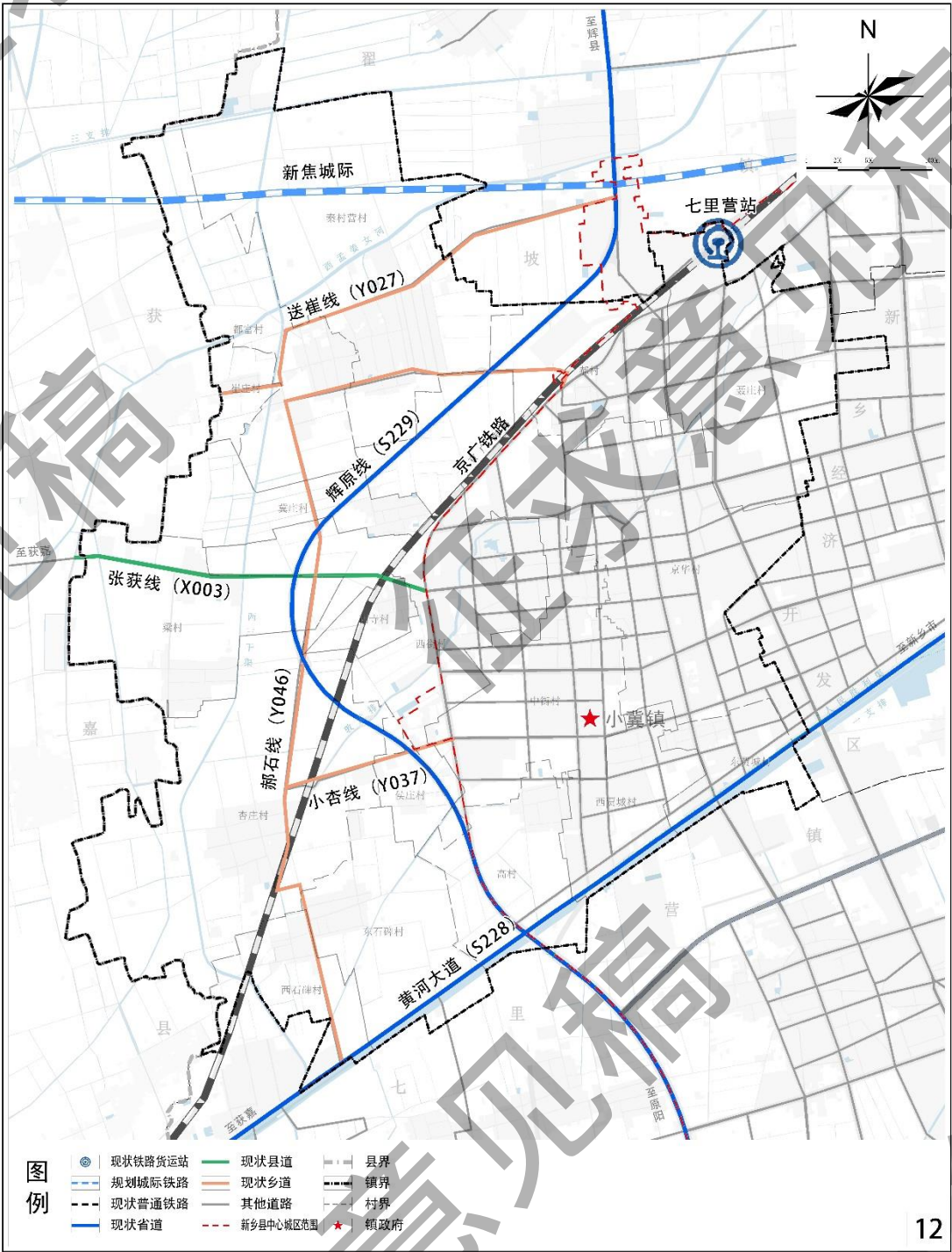


新乡县小冀镇国土空间总体规划（2021-2035年）
2025年9月 编制

新乡市自然资源局
河南省城乡规划设计研究院股份有限公司 河南省科学院地理研究所 制图

新乡市小冀镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域综合交通规划图

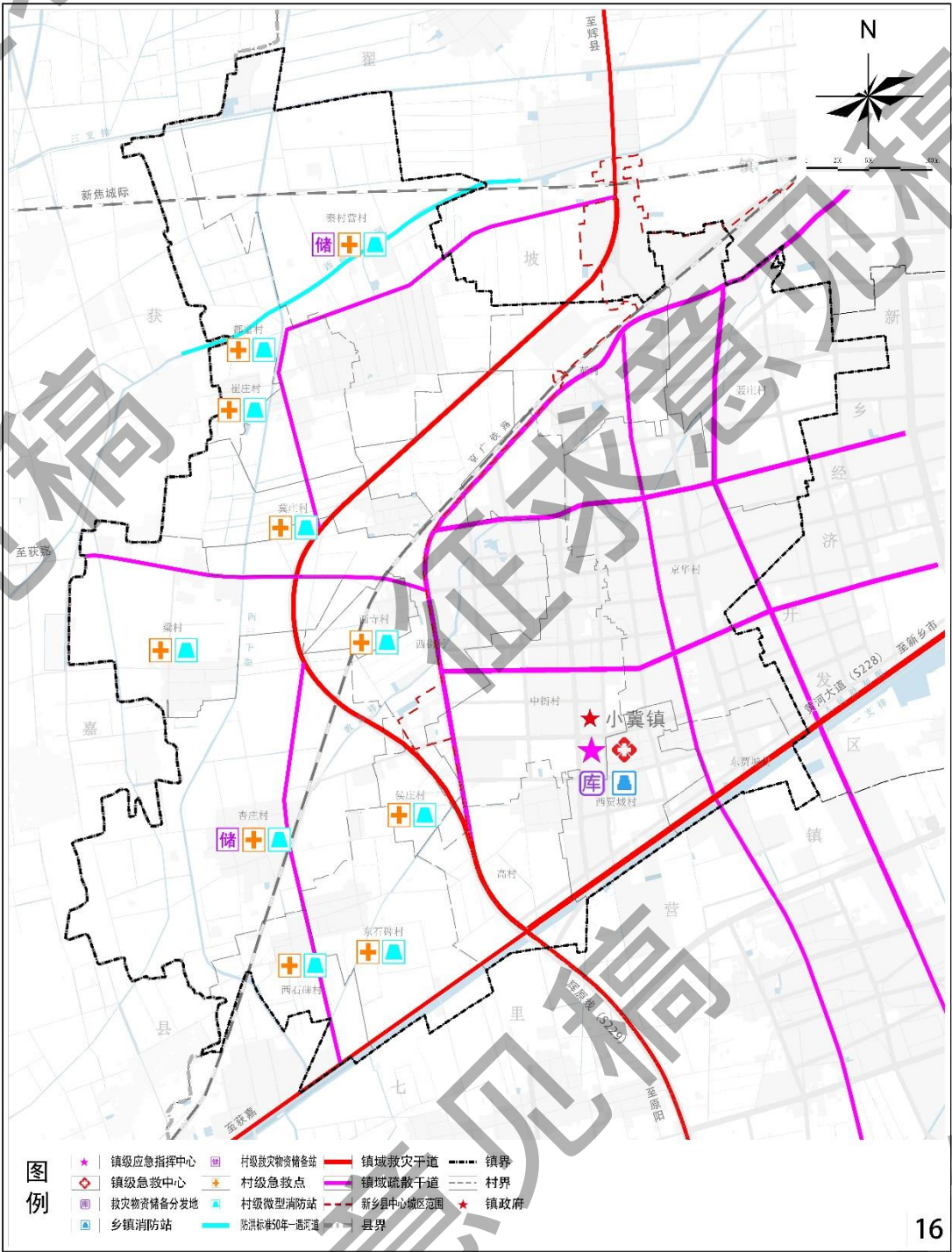


新乡市小冀镇人民政府
2025年8月

新乡市自然资源局
河南省城乡规划设计研究院股份有限公司
河南省科学院地理研究所

新乡县小冀镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域综合防灾减灾规划图

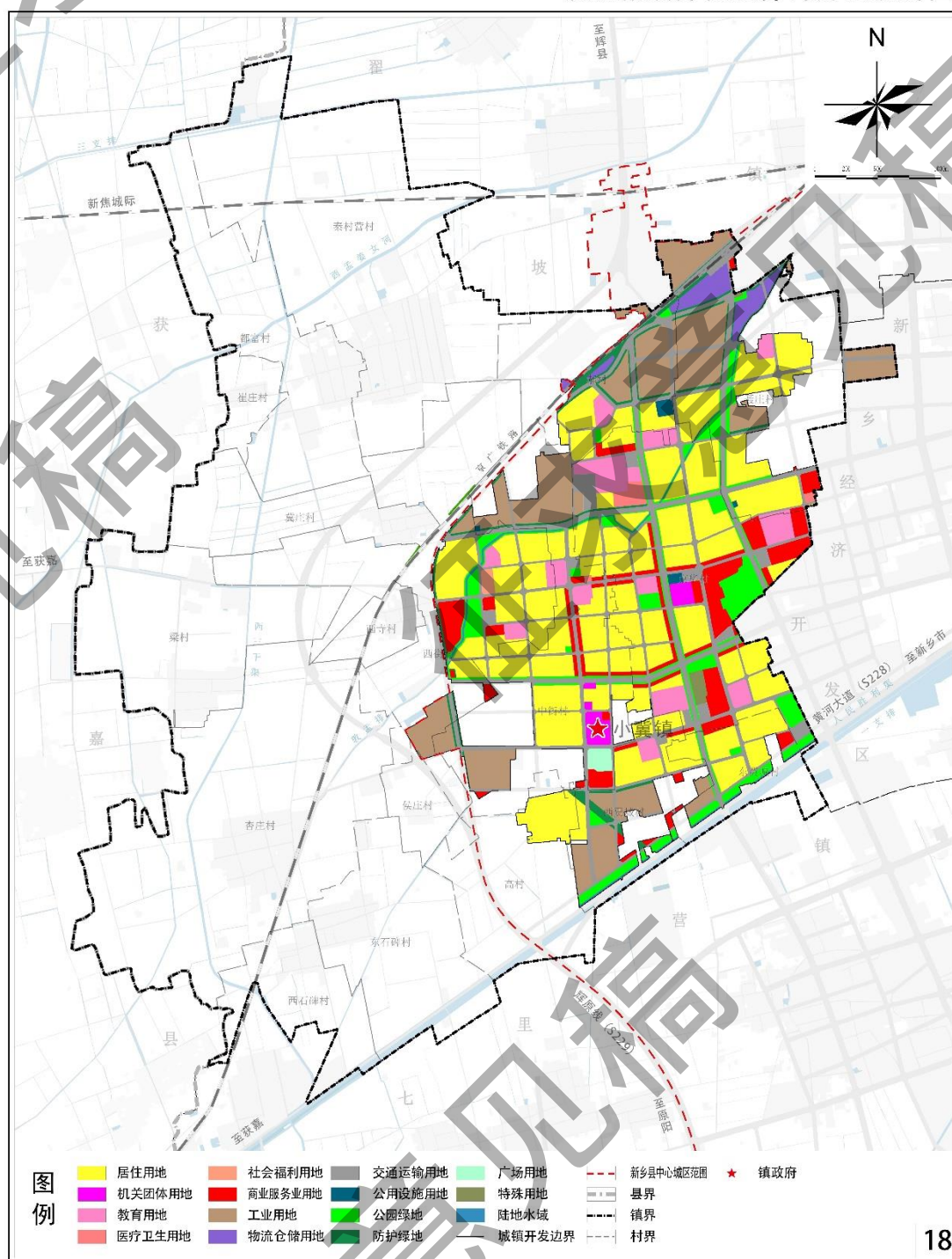


新乡县小冀镇国土空间总体规划
2025年8月

新乡市自然资源局
河南省城乡规划设计研究院股份有限公司
河南省科学院地理研究所

新乡县小冀镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域城镇开发边界内用地规划图



新乡县小冀镇国土空间总体规划（2021-2035年）
2025年8月 编制

新乡市自然资源局 新乡市自然资源局
河南省城乡规划设计研究院股份有限公司 河南省科学院地理研究所 制图