

新乡县合河乡国土空间总体规划
(2021—2035 年)

草案公示

新乡县合河乡人民政府

2025 年 08 月

为贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号),落实河南省、新乡市、新乡县政府的重大部署,实现合河乡国土空间高水平保护和高质量发展,全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平,特编制《新乡县合河乡国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称规划)。

规划是对《新乡县国土空间总体规划(2021-2035年)》和相关专项规划的细化落实,是对合河乡行政辖区内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排,是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

一、 规划总则

1. 规划期限

规划基期年为2020年,期限为2021至2035年。近期至2025年,远期至2035年。

2. 规划范围和层次

规划范围为新乡县合河乡行政辖区,分乡域和乡政府驻地两个层次。

二、 总体定位

运河生态和文化突出的特色乡镇,新乡县一般乡(镇)。

三、 底线管控

1. 耕地和永久基本农田

根据县级总规传导，合河乡下达耕地保护目标不低于 1249.88 公顷（1.87 万亩），下达永久基本农田保护面积不低于 1105.35 公顷（1.66 万亩）。合河乡实际落实耕地保护面积不低于 1249.88 公顷（1.87 万亩），根据永久基本农田核实处置成果，合河乡实际落实永久基本农田面积 1117.91 公顷（1.68 万亩）。

2. 城镇开发边界

合河乡落实城镇开发边界总面积 2.94 公顷。

3. 村庄建设边界

本次划定合河乡村庄建设边界面积 641.50 公顷，预留机动指标 5.00 公顷。

四、 国土空间开发保护格局

1. 国土空间开发保护总体格局

构建“一心、两带、两轴、两区”的国土空间开发保护总体格局。

一心：乡（镇）综合服务中心，以公共服务、商贸服务为主的合河乡乡政府驻地综合服务中心；

两带：大运河景观带、共产主义渠景观带；

两轴：合大线发展主轴、合西线发展主轴；

两区：高效农业发展区、生态农业发展区。

2. 国土空间规划分区

以主体功能定位为基础，划定农田保护区、城镇发展区、

乡村发展区三类国土空间保护开发规划分区。

五、 乡（镇）村融合发展

1. 产业发展

结合一二三产业规划，乡域形成二大产业板块，分别为：北部生态农业观光区、南部高效智慧农业种植区。

2. 村庄分类布局

集聚提升类 4 个。以集聚提升为导向，引导人口、产业、公共服务等要素集中布局。

整治改善类 15 个。以实施农村人居环境整治行动为重点，实现村容村貌提升。

特色保护类 1 个。特色保护类村落发展的重点是存量要素的控制建设，实现村容村貌提升。

六、 自然资源保护与利用

1. 耕地资源

落实最严格耕地保护制度，遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”。严格落实耕地占补平衡制度，坚持“先补后占、占一补一、占优补优”。加大土地整治力度，拓宽补充耕地渠道，严格补充耕地检查验收，确保耕地数量不减少、质量不降低。加大高标准农田建设力度，提高建设标准，完善农田水利、高效节水设施，推进耕地地力保护和提升，先期将相对集中的耕地建设成高标准农田。

2. 林地资源

严格保护和合理利用林地，建设项目使用林地实行总量控制和定额管理，占用和临时占用林地的建设项目应当遵守林地分级管理的规定。

3. 水资源

严格控制水资源总量。合理调整种植业结构，推广高效节水灌溉技术，农田灌溉水有效利用系数提升至 0.63。严控高耗水产业和项目发展，引导高耗水工业和服务业节约用水，万元 GDP 水耗下降 23%。

4. 建设用地资源

以需求引导和供给调节合理确定新增建设用地规模，强化规划对新增建设用地规模、结构和时序安排的调控。至 2035 年，合河乡城乡建设用地规模控制在 644.44 公顷。

七、土地综合整治和生态修复

1. 农用地整治

至 2035 年，行政辖区内 1117.91 公顷永久基本农田力争全部建设为高标准农田。

以土地综合整治为实施途径，统筹未利用地、其他农用地、低效闲置建设用地等各类非耕地作为补充耕地来源，通过各种途径补充耕地 783.56 公顷。

2. 农村建设用地综合整治

稳步开展农村建设用地整治。以农村居民点整治为重点，

加快推进农村低效建设用地整治，控制农村居民点用地规模，优化用地布局和用地结构，提高土地集约利用水平。

3. 水环境治理

开展污染源整治行动，开展沟渠、坑塘等水环境综合治理工程，全面消除黑臭水体，持续改善流域水环境质量。加强水生生物多样性保护，实施生态保护与修复。

4. 林地提质改造

建设更多样的林地空间，适度增加林地规模，推广优良乡土树种种植，引导林地空间布局，丰富林地景观和功能。

八、乡政府驻地空间布局

1. 空间结构

规划乡政府驻地构建“一心、一带、一区、四轴”的乡政府驻地总体空间结构。

一心：合河乡综合服务中心。

一带：大运河文化景观带。

一区：乡（镇）政府驻地，是合河村集中建设区。

四轴：合大线主要发展轴、合西线主要发展轴、新王线次要发展轴、合召线次要发展轴。

2. 建设用地

乡政府驻地范围面积 228.15 公顷，其中村庄建设边界面积 123.84 公顷。

3. 社区生活圈

构建优质公共服务体系，按配置标准补齐公共服务短板，重点完善提升基础教育、文化、体育、社会福利等设施。强化生活圈内基本服务功能可达性，将生活圈作为社区公共资源配置和社会治理的基本单元。

4. 景观风貌格局

乡政府驻地为平原地区，整体上形成田园环绕、开阔舒展的平原城镇风貌特色。

九、支撑保障体系

1. 道路交通

国省干线：北环路西延西至贾桥村，东至新乡市中心城区，境内红线宽度 30 米。辉原线（S229）向南至原阳县，向北至辉县市，落实县级国土空间规划红线宽度 35-45 米。长济线（S09）向西至获嘉县、向东至新乡市中心城区，落实县级国土空间规划红线宽度 35-45 米。

县乡道：改造提升合大线（X001），路面宽度 12 米，向北至乡政府驻地，向南至大召营镇；改造提升凤大线（X002），路面宽度 18 米，向北至郭小郭村，向南至大召营镇；改造提升新王线（Y017），路面宽度 14 米，向西至向政府驻地，向东经贾桥村至新乡市中心城区。

村道：加强村道与县乡道路的连接，在乡道的基础上增加支状村道，向各村辐射，实现道路村村通。

2. 基础设施

(1) 供水工程规划

远期合河乡水源为南水北调中线工程水，以人民胜利渠（引黄水）、地下水作为应急备用水源，在乡政府驻地规划新增 1 处给水加压泵站，引自新乡县本源水厂（供水规模 15 万立方米/日）。

(2) 排水工程规划

远期规划新增污水提升泵站 2 处，分别为前村污水提升泵站（处理规模 150 立方米/日）、合河乡污水提升泵站（处理规模 1500 立方米/日）。

(3) 电力工程规划

规划保留现状 110 千伏潘屯变、110 千伏贾村变。

(4) 燃气工程规划

气源为安彩西气东输燃气，经田小郭村燃气调压站调压后向全乡供气。

(5) 通信工程规划

规划保留现状通信局所 1 座，保留联通公司、移动通讯公司在乡政府驻地现有移动通信基站。保留乡政府驻地现状邮政局所 1 处，各村设置邮政代办网点。

(6) 环卫设施规划

至 2035 年，预测垃圾处理总规模达到 16 吨/日。乡域内生活垃圾实施分类收集处理，各个村设置生活垃圾收集点。

各村垃圾转运至合河乡垃圾中转站，压缩处理运送县垃圾中转站，最终运送至原阳县静脉产业园处理。

3. 公共服务设施

按照“乡政府驻地-行政村”两级进行城乡公共服务设施配置，实现城乡均等全覆盖。设施配套不以行政区为界线，主要围绕人口分布因地制宜布局。

乡政府驻地：按照乡（镇）级设施配置标准进行配置，具有组织腹地生产、流通和生活的综合职能，应具有比较齐全的服务设施，形成相对集中、功能齐全的综合服务中心。

行政村：以满足居民最基本需求为核心，按照村级标准配置公共服务设施，在配置党群服务中心、便民服务室、文化活动室、卫生室等必要的公共服务设施基础上，提升村级公共服务水平。

4. 综合防灾

（1）防洪标准为 20 年一遇，排涝标准为 10 年一遇。

（2）共产主义渠防洪标准 100 年一遇，卫河防洪标准 50 年一遇，其它河流防洪标准 10 年一遇。

（3）乡域地震基本烈度为 8 度，重要建筑提高 1 度设防。

（4）乡政府驻地规划 1 处二级普通消防站。

（5）建立“乡（镇）-村”两级防疫应急体系。通过合理组织空间单元的社会经济融合与阻断方式，建立一个有效预防和应对突发事件的国土空间防疫单元体系。

十、完善规划实施保障

1. 落实地方党委和政府主体责任

乡党委和政府要进一步落实主体责任、明确任务分工，依据县级规划、乡级规划，加强对村庄规划的组织编制和实施监督，将乡（镇）级规划确定的战略目标、空间格局、重要任务、主要指标等落实执行到位。加强监督考核，不得擅自设置、分割或下放规划管理权限。

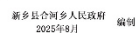
2. 建立健全乡村规划委员会制度

乡村规划委员会制度通过明确工作职责和议事规则，统一管理村庄规划编制与实施，加强对农村宅基地、农房建设、风貌管控的有效管理，形成共商、共建、共治、共享的决策机制。

3. 规划实施监管机制

在完善规划审批制度和规划公开的基础上，建立健全规划的监督检查制度。乡政府要积极发挥法律监督、行政监督、舆论监督和公众监督的作用，认真查处和纠正各种违反规划的行为，加大对违法建设行为的整治力度。发挥人民代表大会、政协、各基层社区组织以及社会团体、公众在规划实施全过程中的监督作用，通过多种形式建立起对规划实施进行社会监督的工作机制。

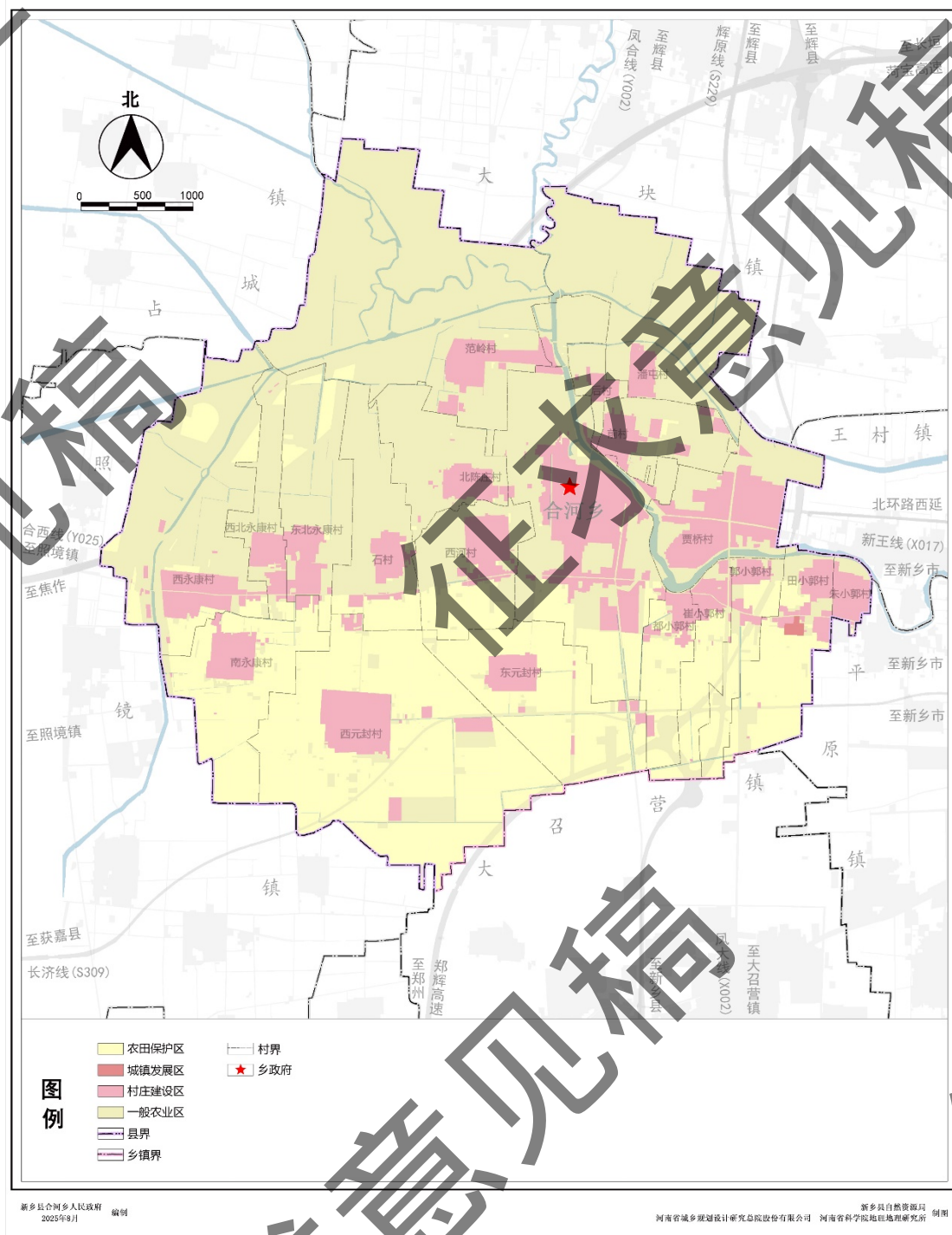
乡域国土空间控制线规划图



河南省城乡规划设计研究院股份有限公司 新乡市自然资源局 河南省科学院地理地理研究所 制图

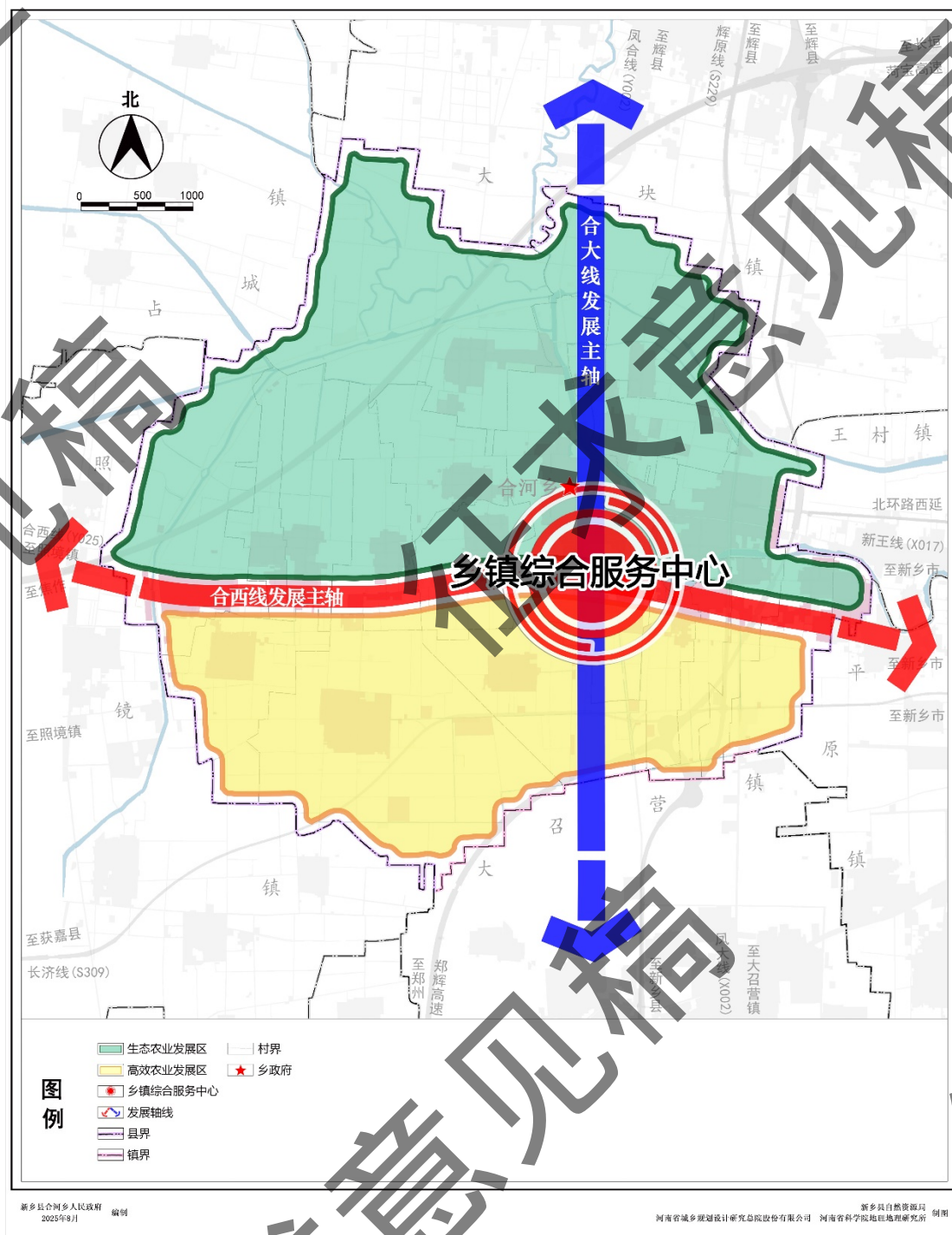
新乡县合河乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域国土空间规划分区图



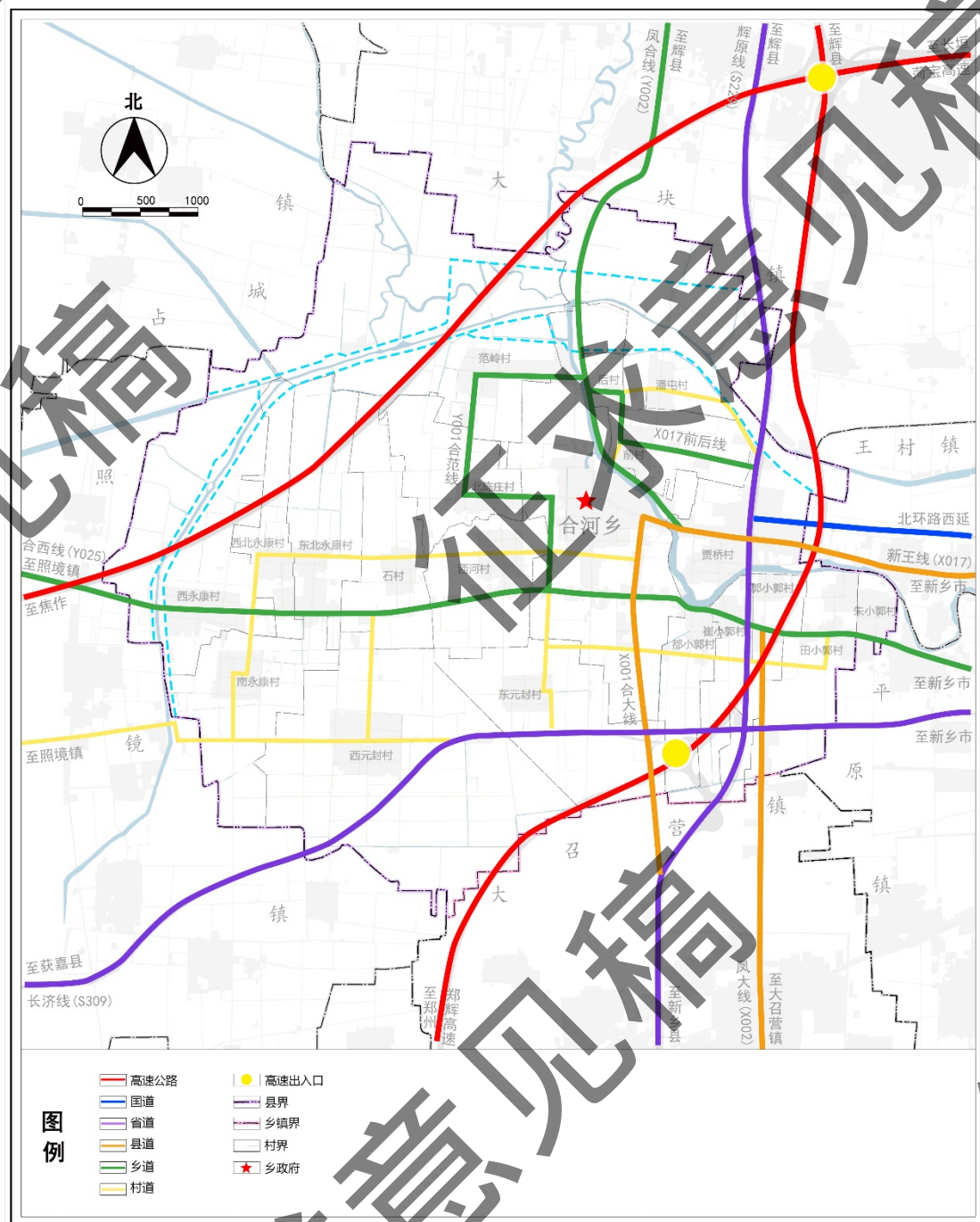
新乡县合河乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域国土空间总体格局规划图



新乡县合河乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域综合交通规划图

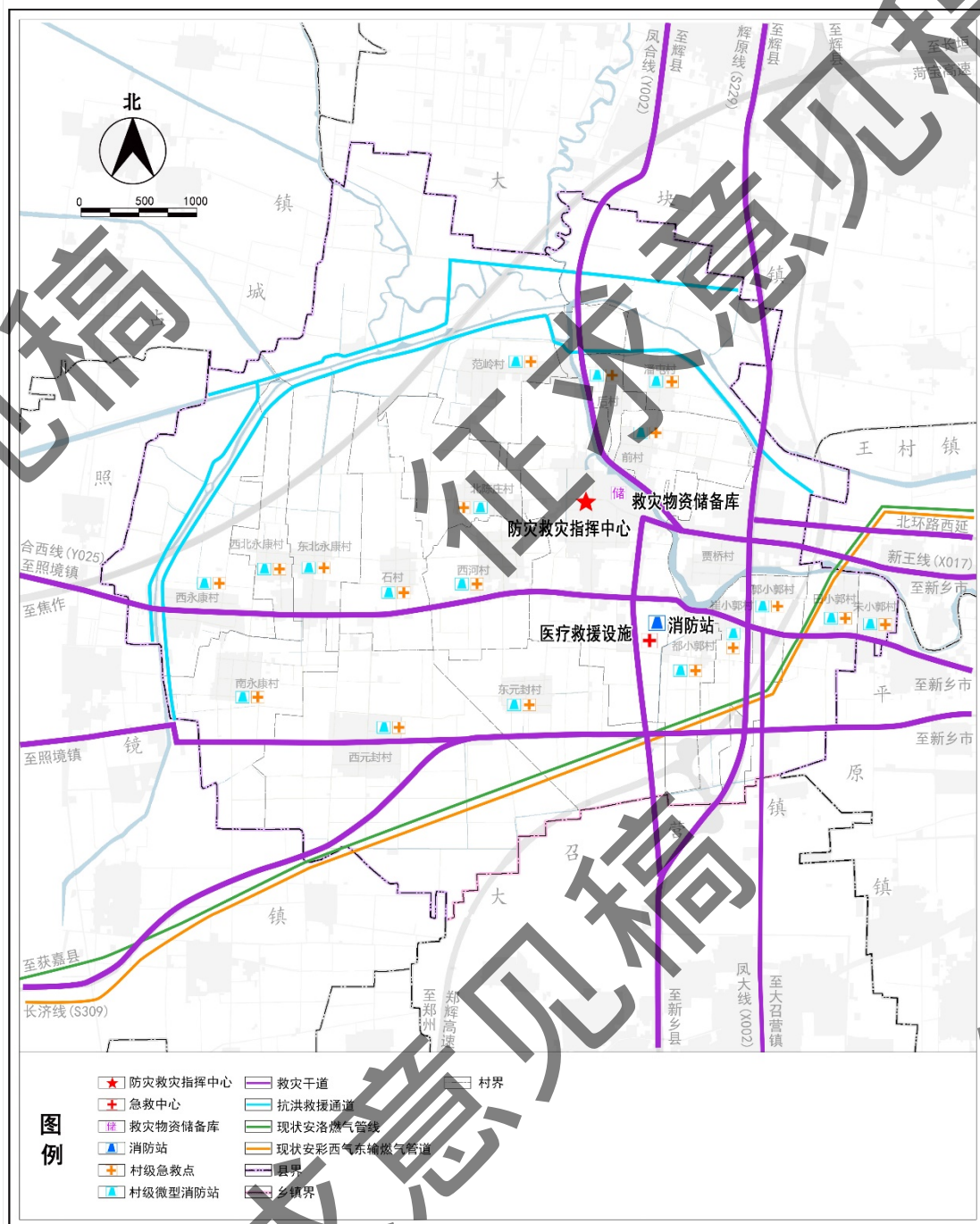


新乡县合河乡人民政府 编制
2025年8月

河南省城乡规划设计研究院股份有限公司 新乡市自然资源局 编制
河南省科学院地理地理研究所

新乡县合河乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域综合防灾减灾规划图

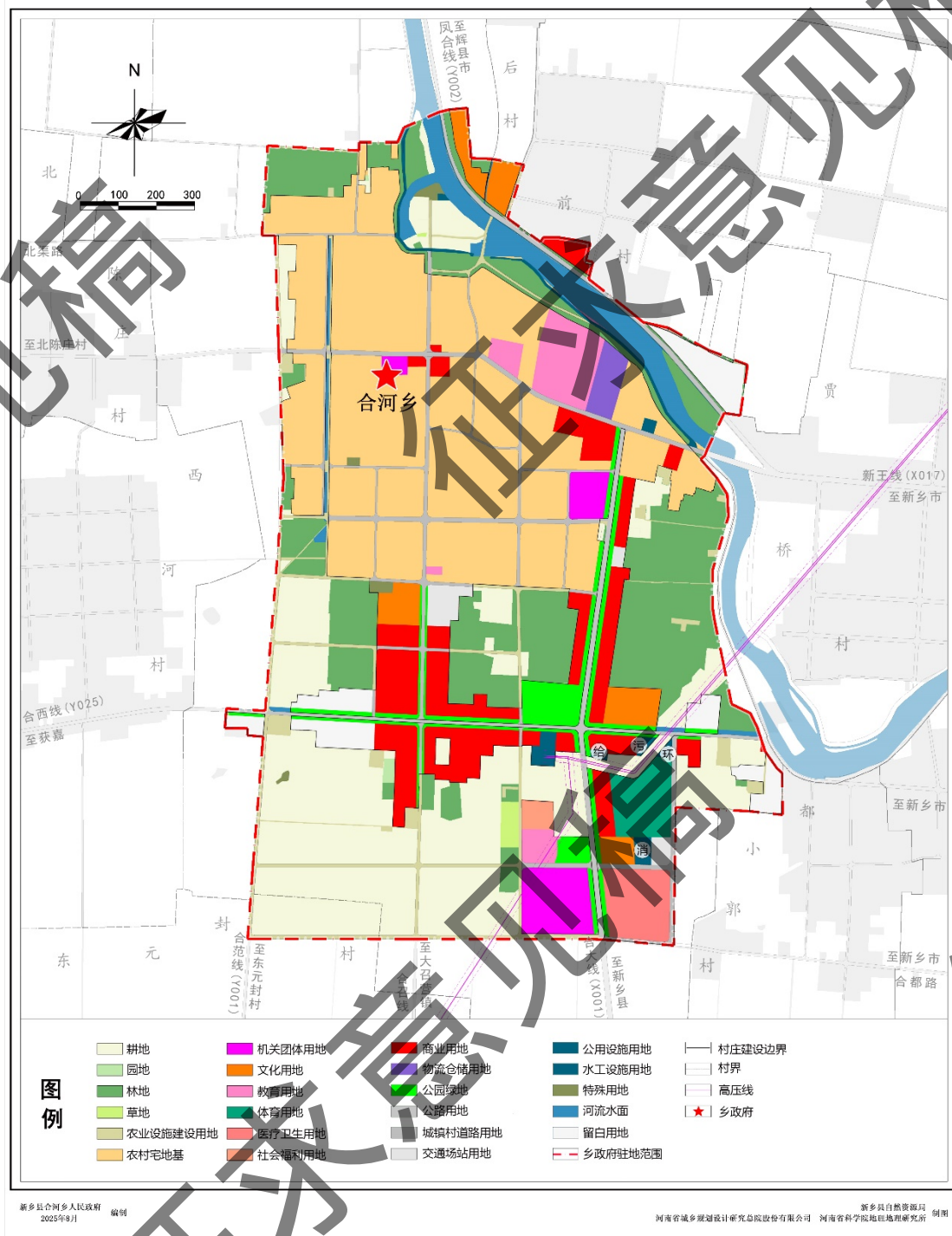


新乡县合河乡人民政府 编制
2025年8月

新乡县自然资源局 编制
河南省城乡规划设计研究院股份有限公司 河南省科学院地理研究所

新乡县合河乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡政府驻地用地规划图



新乡县合河乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡政府驻地公共服务设施体系规划图

