

新乡县人民政府文件

新政〔2021〕3号

新乡县人民政府 关于印发新乡县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

各乡（镇）人民政府，县人民政府有关部门：

《新乡县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经新乡县第十四届人民代表大会第六次会议审议批准，现印发给你们，请认真组织实施。

新乡县人民政府

2021年8月11日

**新乡县国民经济和社会
发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要**

二〇二一年八月

目 录

第一章 发展基础与环境	1
第一节 发展成效	1
第二节 存在问题	6
第三节 发展机遇	8
第四节 面临挑战	12
第二章 指导思想与目标	14
第一节 指导思想	14
第二节 基本方略	15
第三节 主要目标	17
第三章 实施创新驱动发展战略，激发经济发展活力	22
第一节 加快提升科技创新能力，形成高质量发展新支撑	22
第二节 大力扶持企业创新主体，培育高质量发展新载体	25
第三节 搭建人力资源交流网络，增添高质量发展新动能	26
第四章 构建现代产业体系，再创新乡经济辉煌	28
第一节 抢先布局一系列新兴产业，争当郑州大都市圈创新	

高地	28
第二节 做大做强四个传统优势产业，争当全国产业转型升级示范区	31
第三节 做精做细特色农业，争创国家农业高新技术产业示范区	39
第四节 加快培育两个潜在优势产业，争创郑州大都市圈服务高地	43
第五章 优化整体空间布局，形成县域发展新格局	48
第一节 一心引领——优先发展县城中心	48
第二节 两轴拓展——重点开发两发展轴	50
第三节 三带支撑——差异化发展三带	50
第四节 四点联动——提升四个乡镇节点带动能力	51
第六章 融入国内国际双循环体系，形成开放合作新局面	53
第一节 加强内外协同区域共享，加快融入双循环体系	53
第二节 紧抓扩大内需战略基点，着力拓展投资空间	55
第三节 全面促进消费升级扩容，增强经济发展动力	57
第七章 坚持全面深化改革，着力营造良好发展环境	59
第一节 大力推动“放管服”改革，培育投资兴业沃土	59
第二节 深化要素市场化配置改革，提高资源使用效率	61

第三节	积极推进国有单位改革，增强内生发展动力	62
第四节	健全非公有制经济发展环境，推动民营企业健康发展	64
第八章	优先推动乡村振兴，促进城乡融合发展	66
第一节	持续巩固脱贫攻坚成果，形成长效扶贫新机制	66
第二节	着力深化土地改革，形成城乡发展新活力	67
第三节	分类推动乡村振兴，形成农村发展新格局	70
第四节	推动乡村产业振兴，形成现代农业新动能	71
第五节	推动乡村人才振兴，形成农村发展新动力	73
第六节	推动乡村生态振兴，形成美丽新乡新家园	75
第七节	推动乡村文化振兴，形成农村质朴新乡风	77
第八节	推动乡村组织振兴，形成基层治理新体系	78
第九章	加强基础设施建设，推动新型城镇化发展	81
第一节	加强城镇综合服务能力，提高新型城镇化水平	81
第二节	加强新型基础设施建设，提高数字化水平	83
第三节	加强道路交通设施建设，提高内外部通达性	84
第四节	加强水利基础设施建设，提高海绵城市建设水平	86
第五节	加强市政公用设施建设，提高生活环境便捷程度	

.....	88
第六节 加强城市风貌建设，提高城市美誉度	90
第十章 创新生态治理方法，树立绿色发展样板	92
第一节 优化生态安全格局，筑牢生态安全基底	92
第二节 统筹生态治理与保护，提升生态系统稳定性	93
第三节 树立区域系统思维，开展水气土综合治理	96
第四节 引进低成本治理技术，推动绿色低碳循环发展	99
第五节 健全环境治理体系，积极创建文明城市	102
第十一章 推进社会事业改革，提高人民群众获得感	104
第一节 优先发展教育事业，推进教育再上新台阶	104
第二节 加快医疗改革步伐，提升健康服务水平	106
第三节 坚持就业优先政策，推动高质量就业	108
第四节 健全养老服务体系，促进人口均衡发展	110
第五节 提高社会保障水平，提升群众幸福指数	111
第六节 发展文化体育事业，满足人民精神需要	114
第十二章 全面树立大安全观，推进治理体系与治理能力现代化	116
第一节 全面贯彻总体国家安全观，确保人民政治安全	116
.....	116
第二节 防范化解重点领域风险，确保人民经济安全	117

第三节	加强公共安全管理，确保人民生命安全	118
第四节	切实提高治理水平，确保社会和谐稳定	120
第十三章	坚持和加强党的全面领导，筑牢组织和人才基础	122
第一节	坚持党的全面领导，提高党的建设水平	122
第二节	解放思想真抓实干，提高干部工作水平	123
第三节	坚持全面从严治党，提高民主政治水平	125
第十四章	加强规划实施保障，确保规划顺利实施	126
第一节	完善规划实施机制	126
第二节	健全宣传保障机制	127
第三节	加强规划政策保障	128
第四节	加强规划实施监督	129
附件 1	新乡县战略研判	129
附件 2	新乡县“十四五”重大建设项目规划表（续建）	133
附件 3	新乡县“十四五”重大建设项目规划表（新开）	135

“十四五”（2021—2025 年）时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是新乡县走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，实现新的更大发展的关键时期。根据《中共新乡县委关于制定新乡县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议》，制定《新乡县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），主要阐明“十四五”时期全县战略意图和政府工作重点，引导规范市场主体行为，统筹重大战略和重大举措时空安排，是政府履行职责的重要依据，是今后五年乃至更长时期全县经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 发展基础与环境

第一节 发展成效

“十三五”时期，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，县委、县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续落实习近平总书记视察指导河南时的重要讲话精神，坚决贯彻上级党委、政府决策部署，团结带领全县人民抓大事、谋长远，解难题、攻难关，积势蓄势、砥砺前行，有序应对能源市场波动、新冠肺炎疫情等重大风险，有效落实供给侧结构性改革、产业发展生态化建设、三大攻坚

战等重点任务，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等各项工作，努力迈向高质量发展，“十三五”规划目标任务总体完成，全面建成小康社会。

——**综合实力迈上新台阶。**“十三五”时期，全县地区生产总值年均增长 5.1%，2020 年达到 217.69 亿元；全县一般公共预算收入年均增长 8.7%，迈上十亿元台阶，比 2015 年净增 3.5 亿元；居民人均可支配收入年均增长 7.7%，收入水平保持全市前列；固定资产投资年均增长 10.9%。成功创建全省乡村振兴示范县、优化开发县、郑新一体化重点区域和第二批百城建设提质工程试点县，先后荣获全国义务教育发展基本均衡县、河南省电商扶贫工作先进单位、全省教育宣传先进县、河南省慢性病综合防控示范区、河南省优秀金融生态县、安全生产先进县、农产品质量安全县、省级卫生城市、省级园林城市、省级文明城市提名城市称号等多项省级和国家荣誉。

——**产业结构调整进入新阶段。**三次产业结构由 2015 年的 6.5：71.9：21.6 调整为 2020 年的 5.4：58.0：36.6，第三产业比重年均提高 3 个百分点，第三产业投资年均增长 16.5%，高于全市 5.9 个百分点，“做精一产、做强二产、做大三产”态势明显。**农业发展水平日益提高**，粮食产能稳步提升，划定粮食生产功能区 28.4 万亩，新建高标准农田 9.613 万亩，粮食稳产 22.4 万吨，农业物质装备水平不断提高，农业科技支撑不断增强，国家农业高新技术产业示范区加快推进，中国农科院新乡试验基地影响力不断提升，心连心集团与中国农业大学合作建设 5000 亩现代绿色高效农业示范园；县家庭农场达到 221 家，农民专业合作社达到 526 家。**工业转型升级持续加快**，

实施“三大改造”项目 131 个，总投资 139 亿元，项目数量和争取资金创近年新高；全县高新技术企业达到 39 家，位居全市前列；积极培育壮大企业规模，全县列入市县大企业培育计划的企业 28 家，其中心连心化工、五得利面粉、新亚纸业、华洋铜业、弘力电源等列入市级培育计划，占全市总数的 1/4；企业上市挂牌工作继续保持全市前列，瑞丰新材实现深交所创业板上市。**现代服务业质量不断提升**，农村电商蓬勃发展，连续举办农产品展销节、网销大赛等活动，网络零售交易额突破 9 亿元，荣获河南省电商扶贫工作先进单位；翟坡镇朝阳社区被评为河南省乡村旅游特色村，大召营镇被评为河南省特色生态旅游示范镇；王金岭故居和美术馆等文化品牌影响扩大，文化旅游事业发展加快。

——改革创新迸发新活力。承包地“三权分置”改革、农村集体产权制度改革、农村宅基地改革等取得初步成效。深入推进“放管服”改革，严格落实“五个一”工作机制，实行职能部门“一把手”全程代办涉政事务，持续营造“人人都是营商环境”的发展环境，“互联网+政务服务”等多项工作位列全市第一方阵。依托区位优势、产业优势，扩大开放成效，引进实施了正商智慧新城、新科学院、美好装配、五得利集团面粉扩建等一批重大项目，碧桂园、建业等全国知名企业集团纷至沓来。建成县级融媒体中心，形成融媒宣传矩阵，“新闻+政务+服务”功能进一步凸显。县政府与新乡移动签署 5G 新型数字经济发展战略合作协议，加快 5G 网络布局，为经济转型升级、城市治理和民生服务注入新动力。R&D 经费投入强度由 2015 年的 1.9% 提高至 2020 年的 2.6%，全县高新技术产业增加值年均增长 6.2%，高

出 GDP 增速 1.9 个百分点，占规模以上工业增加值的比重达到 40%。心连心化工、威猛振动、五得利面粉、瑞诺药业、万和过滤等五家公司荣获新乡市智能制造示范企业称号；心连心化工入选全省智能制造优秀示范企业名单，荣获全国能效领跑者、国家级制造业与互联网融合试点示范。

——城乡建设呈现新面貌。2020 年全县城镇化率达到 58.2%，较 2015 年提高 7.1 个百分点，保持全市 8 县（市）第一。百城提质工程加快推进，集中供暖覆盖面积新增 212 万平方米，天然气、自来水等覆盖范围逐步扩大，完成心连心大道拓宽改造、新王线改建等工程，凤鸣湖公园、新时代广场等公共服务设施不断完善。推进朗公庙镇郑新生态产业新城、古固寨镇正商美丽乡村建设、大召营镇美好生活家园等一批重大项目，中心商务区和合河乡等地区城市风貌有所提升，为商贸发展打下较好基础。持续开展城市创建系列活动，成功创建省级园林城、卫生城和省级文明城提名城市。**乡村振兴战略扎实推进。**成功创建省级“四好农村路”示范县。加快农村电网改造、光纤宽带改造，推进 5G 网络向乡村延伸；加快农村供气、供热管网建设，推进“厕所革命”，农村户用卫生厕所普及率 93.1%以上。着力创建“四美乡村”，朗公庙镇毛庄村、小冀镇聂庄村等垃圾分类工作有序开展，农村人居环境明显改善。创新乡村治理，大力弘扬新乡先进群体精神，积极推广村民代表提案制，全面规范村级“小微权力”，深入开展“访民情、解民忧”活动，着力构建乡村治理新格局。新时代文明实践中心（所、站）建设实现全覆盖，农村精神文明建设成效

显著。龙泉村、张青村、小冀镇成功创建全国文明村镇，在全市率先实现县级以上文明村镇占比 50%以上。

——**三大攻坚取得新成效。**脱贫攻坚任务圆满完成，脱贫攻坚战以来，全县建档立卡贫困人口 10113 人（含自然减少和销户人员）全部实现脱贫，10 个建档立卡贫困村全部退出贫困村序列，全县贫困发生率降至零。**环境质量实现新改观**，蓝天、碧水、净土三大保卫战扎实推进，PM2.5、PM10 等指标浓度逐年下降，优良天数逐年增加，蓝天白云星空逐渐成为常态；县乡污水处理厂、污水管网、卫河共渠治理等基础建设投入加大，水污染治理能力大幅提升，四条出境河流断面的主要污染物数据均出现大幅的下降；顺利完成 2.3 万亩种植业结构调整，耕地和建设用地安全利用率均达到 100%，土壤环境风险总体得到了有效管控；国土绿化行动提质加速，生态环境质量明显改善。**防范化解重大风险攻坚战全力推进**，防范政府债务风险，落实主体责任，建立金融机构风险排查监测报告工作机制，排查金融风险；切实加强五类机构监管，督促五类机构规范管理、合规经营；完善企业纾困帮扶措施，摸清风险底数，建立企业风险台账，分类施策、逐企管控；全面落实信访工作责任制，多举措做好信访稳定工作。

——**社会事业实现新发展。**五年来民生支出年均增长 7.8%，累计投入 71.2 亿元，占一般公共预算支出比例稳定在 77%以上，较“十二五”时期增长 38.5%。城镇新增就业、失业人员再就业、农村劳动力转移就业人数均超额完成市定目标；新增普惠性民办幼儿园 37 所，县直幼儿园如期竣工，新科学院、河师大实验中学顺利招生；启动实施县域医疗服务共同体建设，成功续创全省慢性病综合防控示

范区；社会保障标准以及集中供养、分散供养标准持续提高，妇女儿童、老龄、慈善等事业健康发展；启动省级食品安全县创建工作，群众饮食、用药安全得到保障；深入开展扫黑除恶专项斗争、“访民情、解民忧”活动，社会治安综合治理保险实现全覆盖，连续三年被评为全省安全生产先进县；退役军人服务保障日益提升，国防建设、民兵预备役、人民防空建设得到加强；外事、侨务、税务、统计、审计、司法、史志、档案、邮政、通信、民族宗教等工作都取得较好成绩。

第二节 存在问题

在取得成绩的同时，我们必须清醒地认识到，新乡县正处于工业化中期向后期发展的阶段，经济社会发展中仍面临诸多困难和问题，主要表现在：

——产业竞争力有待提升。一是现代农业发展过程中品牌效应尚不突出，全县农业生产加工产品跻身省市名优产品的比例较小，产品市场竞争力较弱，农业产业延伸链条短。二是工业层次不高，转型压力大，医药、化工、造纸、装备制造等四大支柱产业中有 3 个是传统产业，企业产品附加值不高，产业技术创新能力偏弱，工业发展与一、三产业缺乏互动性，亟待形成新的经济增长点。三是服务业发展相对滞后，速度不快、比重偏小、支撑力不强，商贸、物流、信息等产业较为落后，旅游业发展尚处于起步阶段，文旅资源没有充分挖掘利用，缺少核心吸引物。

——空间布局有待优化。一是低效土地较多，盘活整理难度较大。低效工业用地大部分企业已经停产，少部分企业已经按照要求

迁入工业园区或实行“退二进三”等产业结构调整，但原址尚未进行拆除，已不再产生经济效益；低效住宅用地多为未开工建设闲置的土地和旧村改造用地等，土地利用效益低下、居民生活质量不高、城市形象较差。二是耕地后备资源匮乏，土地整治难度加大。随着新型工业化和城镇化进程的加快，建设占用耕地量不断加大，田块破碎度较高，农用地整理和耕地开发的成本增大。三是产业受乡村空间格局影响，布局凌乱，产业与用地的空间协同不足，亟待统筹。

——城市功能有待加强。一是基础设施不完善。城市交通微循环不畅通，市政基础设施配套不足，园林绿化建设相对落后，海绵城市建设滞后，城市精细化管理水平有待进一步提升。二是公共服务质量有待提高。教育、就医、就业、养老等方面的服务质量和水平与群众的期待还有差距，亟待补短板、强弱项，促进公共服务质量优质均衡发展。三是人口集聚还未形成。县城建设起步晚、建设进度缓慢，“有县无城”现状未根本改变，中心城区辐射带动能力不强，县域承载力不够。

——生态环境问题突出。受传统工业经济影响，新乡县生态环境压力一直较大，污染底子厚，排污总量大。尽管大气污染防治攻坚工作取得阶段性进展，PM10、PM2.5、NO_x 同比下降，优良天数同比上升，但是治理基础差，“能耗双控”形势严峻，污染防治工作仍面临挑战，各部门没能有效形成合力，治理手段缺少系统综合统筹。环保部门工作人员对治理技术缺乏了解，环保行政执法多，技术指导少，很多企业将环保部门工作人员和执法或罚款联系起来，污染防治工作任务重、压力大。

——人才科技力量薄弱。一是人才流失严重，有前途的年轻人流向省外的大城市或者省内郑州市、新乡市等城市，每年人才输送量多，招工难。二是企业研发力量薄弱，大中型工业企业研究开发经费占主营业务收入比重低，科技成果转化率低，企业和高校或者科研院所对接非常困难，资金投入不够等。三是体制机制问题，基层“三合一”后，“人少事多”“权小责大”的问题十分突出，缺乏系统的业务培训，部分工作人员专业能力不足。

总的来说，服务业发展与新乡县整体产业发展不匹配，城市功能与新乡县未来发展需求不匹配，基础设施建设与郑新一体化趋势不匹配，生态环境与新乡县发展休闲旅游需要不匹配，人才科技薄弱与新乡县独特区位不匹配。

第三节 发展机遇

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，国际力量对比深刻调整；从全国看，中华民族伟大复兴战略全局统筹展开，我国已转向高质量发展阶段；从全省看，河南省开启现代化建设新征程，到了由大到强，实现更大发展的重要关口；从全市看，处于战略机遇期，实现整体工作进入全省第一方阵；总体来说，新乡县经济发展面临前所未有的机遇。

——黄河流域生态保护和高质量发展战略给新乡县带来难得的历史机遇。习近平总书记2019年9月18日上午在郑州主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会强调，黄河流域是我国重要的生态屏障和重要的经济地带，是打赢脱贫攻坚战的重要区

域，在我国经济社会发展和生态安全方面具有十分重要的地位。河南省持续研究推进黄河流域生态保护和高质量发展工作，起草制定了《河南省人大常委会关于促进黄河流域生态保护和高质量发展的决定》。新乡县处于沿黄经济带，黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略，为新乡县促进经济高质量发展、做好生态保护与治理以及传承弘扬黄河文化提供了前所未有的重大历史机遇，有助于推进沿黄生态建设提质升级，塑造黄河文化名片，争取让更多的文化资源进入国家、省、市规划盘子，全力推动县域经济高质量发展。

——郑新一体化、新新一体化给新乡县创造新的区位空间。一是形成新的地理区位：基于区域融合发展和郑州大都市区建设背景下，郑新一体化正式上升为全省战略，新乡向南、郑州向北的发展趋势和效应日趋显现，新乡县处于郑新一体化、新新一一体化的核心区，更利于承接郑州、新乡的优势资源，实现新乡县与郑州市、新乡市的深度融合发展。二是形成新的交通区位：郑新大道成为郑新产业带大动脉；郑济高铁、郑新南快轨、郑安高速、郑新大道、黄河大桥等启动建设；途径新乡县连接京港澳高速和新晋高速的南环连接高速正在规划论证；道路的贯通推动产业加速转移、引领区域经济融合发展。三是形成新的要素区位：进一步吸引生产要素集聚，带动沿线地区产业和城镇发展，构筑连接新乡与郑州的产业带，承接郑州、新乡两地人才、资金等，吸引一批“产、学、研”单位在此落户。四是形成新的心理区位：自从2014年提出郑新一体化，“十三五”时期尤其是最近两年变化最大，使得新乡县在心理上有更加融入郑新的认同感，有利于激发做事活力。

——双循环战略为新乡县经济高质量发展增添动力。面对世界经济深度衰退、经济全球化遭遇逆流、国际交往受限、地缘政治风险上升等不利局面，国家审时度势提出“双循环”战略，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。在“双循环”战略下，国际、国内产业结构加速重整，地域分工持续分化，形成新一轮产业转移，为新乡县发展带来新驱动，有助于承接珠三角、京津冀、长三角等地优势产业资源外溢，对接郑州、北京、深圳等地的科技、信息、资金、人才，有助于带动文化旅游、康养服务等新的消费经济增长点。

——科技创新给新乡县高质量发展带来创新源动力。人工智能、大数据、量子信息、生物技术等为核心的第四次工业革命和科技创新，催生大量新产业、新业态、新模式，给经济发展和人类生产生活带来翻天覆地的变化。《促进科技成果转化法（2015 修订）》《关于进一步加大授权力度促进科技成果转化的通知》（财资〔2019〕57 号）陆续颁布，2020 年 9 月 11 日习近平总书记在科学家座谈会上更进一步强调了科技创新的重要性，科技成果转化政策堵点被打通，制度红利已经到来。依托郑洛新国家自主创新示范区，新乡县高新技术产业发展迅速，R&D 经费投入强度逐年增强，拥有科技创新的良好基础，有利于搭建科技成果转化平台，将科技创新成果大量运用在种子培育技术、土壤处理技术、智能生产、文化旅游、商务服务、城市管理、公共服务等方向。

——国家对乡村振兴愈发重视有助于推进新乡县农业品牌化高端化发展。十九大报告指出，农业农村农民问题是关系

国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，实施乡村振兴战略。党中央连续多年以中央一号文件形式来安排部署三农工作，彰显了国家对三农工作的高度重视。2021年中央一号文件《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》提出，民族要复兴，乡村必振兴。全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。新乡市是全国农村改革试验区，新乡县是省、市乡村振兴示范县，与中国农科院等研究院所持续合作，有较好的农村农业发展基础。国家对乡村振兴战略的重视，更有助于新乡县推进农业现代化、品牌化、高端化发展，进一步提升乡村振兴水平。

——“两新一重”建设有助于加快新乡县新型城镇化进程。2020年5月22日，李克强总理在政府工作报告中提出，支持“两新一重”建设，提出加强新型基础设施建设，加强新型城镇化建设，加强交通、水利等重大工程建设。“两新一重”为扩大有效投资、推进既促消费惠民生又调结构增后劲的项目建设提供了契机，为新乡县申请专项资金支持，加快布局5G网络、充电桩等新型基础设施建设，加快交通、水利等重大工程建设带来机遇，有利于快速补齐城市规划建设、基础设施、公共服务等各个领域的短板。

——国家将大运河文化保护传承列为重大发展战略有助于传承新乡县出彩文化基因。大运河是我国人民智慧和勤劳的结晶，也是中华民族文明史的重要记录。2017年2月24日，习近平

总书记在北京大运河森林公园强调，要古为今用，深入挖掘以大运河为核心的历史文化资源，保护大运河是运河沿线所有地区的共同责任。卫河是大运河的重要组成部分，大运河文化保护传承列为重大发展战略，为新乡县大运河保护传承工作带来机遇，有利于新乡县加强与省发改委、市发改委的对接力度，加强大运河文化遗产遗迹、运河河道水体、沿线生态环境等的整体保护，建设大运河文化公园项目，积极推进大运河新乡县段文化带保护传承利用实施规划编制工作等。

——休闲旅游大发展有助于更好挖掘新乡县丰富的旅游资源。我国旅游经济快速增长，产业格局日趋完善，市场规模和品质同步提升，旅游业已成为国民经济的战略性支柱产业。尤其在后疫情时代，被压抑的旅游需求将逐步释放，人民群众想获得自由、健康、舒适等体验的呼声上涨，休闲旅游作为高频次、低密度的消费模式，正在成为旅游行业发展的重要发力点，乡村旅游、城市周边度假、自驾游、养生旅游、户外运动、文化旅游等热度持续上升。新乡县拥有红色文化、黄河文化、大运河文化等特色文化，拥有河水、农田等休闲度假的优良载体资源，拥有国家 4A 级景区的京华园、国家 3A 级景区的龙泉源和刘庄，为发展休闲旅游奠定了战略性资源基础。新的消费观念和市场需求，有助于新乡县挖掘利用特色资源，构建全域旅游发展新格局。

第四节 面临挑战

——新的全球经济格局置新乡县于不利外部发展环境。

2020 年初新冠病毒疫情席卷全球，给全球经济带来了巨大冲击。在

疫情持续的形势下，全球复苏将是一个漫长而痛苦的过程，不仅取决于经济刺激措施的规模以及疫苗的推出普及速度，还取决于这些措施的质量和效果。再加上，美国政府围绕疫情、香港、新疆、华为等一系列议题向中国极限施压，蓄意挑动意识形态对立，中美关系剑拔弩张。世界经济以及我国经济运行中的不利因素和不确定性因素增多，继续低速运行的可能性较大，严峻的外部环境也给新乡县经济发展带来了挑战。

——郑新的双重挤压给新乡县经济发展带来挑战。郑新一体化为新乡县经济高质量发展带来了机遇，同时也带来了巨大的挑战。郑州市、新乡市经济活力较强，产业结构丰富，释放对资源、技术、项目、人才等的虹吸效应，势必给新乡县经济发展带来极大压力。如何破解郑州市、新乡市的双重挤压是急需思考的问题。

——周边区域竞争中给经济发展带来压力。新乡县与周边各县区产业重点趋同、发展环境相似，各县区之间资金、市场以及人才等资源争夺加剧，同质化竞争日趋激烈的问题愈加突出，如何在竞争中突围是发展的当务之急。

——数字经济时代对政府和企业均提出新的要求。数字经济正在突破时空局限和产业界限，加速向经济社会各领域、各环节、全方位的渗透和覆盖，成为经济发展的重要引擎。新数字经济时代对政府、企业迅速找准自己的角色定位，加强技术与业务学习，通过数字手段提升政务服务效率和政府服务水平，提高企业创新能力和竞争力提出了新的要求。

——低成本解决生态环境治理寻求高质量发展新模式

是当前难题。高质量发展要求大幅减少污染排放、提升环境质量，但新乡县传统产业污染防治压力大，如何严格落实能源消费总量和强度“双控”及煤炭消费减量目标任务、污染物排放等总量控制要求，调整优化不符合生态环境功能定位的产业布局、规模和结构，严格控制重点流域、重点区域环境风险项目，实现产业转型升级、高质量发展，成为重要研究方向。

——财政收支矛盾突出对民生保障工作形成约束。财政工作形势严峻，增长较缓慢，财政转移支付水平能力不足，政府债务负担沉重，保工资、保运转、保民生压力巨大。如何在财政收支矛盾下，不断攻坚克难抓收入，优化支出保民生，全力化解收支矛盾，聚焦关键领域和薄弱环节，保持基础设施领域补短板力度，是当下新乡县面临的巨大挑战。

第二章 指导思想与目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话

和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，深入落实“四个着力”、持续打好“四张牌”，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，着力推进治理体系和治理能力现代化，持续营造学的氛围、严的氛围、干的氛围，以党建高质量推动发展高质量，将新乡县建设为郑新一体化核心增长极、郑州大都市圈协同创新高地、县域高质量发展示范区，确保全面建设社会主义现代化新乡县开好局、起好步，整体工作始终走在全市前列和第一方阵，谱写新时代中原更加出彩的新乡县绚丽篇章。

第二节 基本方略

坚持党的领导，筑牢组织保障基础。充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，把落实党中央的决策部署作为打好“四张牌”的重要政治责任，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持新发展理念，提升质量提高效益。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，顺应新一轮科技革命和产业变革趋势，全力加快转型升级速度，推动产业结构进一步优化，构建新常态下质量型发

展新优势。加快“1412”现代产业体系培育，创新产业业态，推动产业高端化、数字化、网络化、智能化发展，把握扩大内需这个战略基点，大力保护和激发市场主体活力，推动经济高质量发展。

坚持创新驱动，激发全社会创新活力。发挥新乡县郑新一体化的区位优势和产业的系统优势，全面落实创新驱动发展战略，持续激发新动能，积极优化创新创业环境，构建鼓励“大众创业、万众创新”的体制机制和支撑服务体系，推动产业竞争力的全面提升，带动全县跨越式发展，实现新乡县在“十四五”期间的整体超越。

坚持生态优先，持续推进绿色发展。以黄河流域生态保护和高质量发展为契机，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，兼顾经济与生态、开发与保护，发展绿色低碳循环经济，实现节能减排，着力解决主要污染物排放量、地表水质量、空气优良天数、PM10 和 PM2.5 浓度、万元 GDP 能耗等突出环境问题，推进卫河、孟姜女河等流域水环境综合治理，加大生态系统保护力度，深化城区环境建设和管理，推动生态环境迈上新台阶。

坚持人民至上，实现发展成果共享。把增进民生福祉作为经济社会发展根本出发点和落脚点，着力解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，坚持包容发展、公平共享，做好普惠性、基础性、兜底性民生工作，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，推动民生服务向纵深发展，提升基本公共服务优质化和均等化水平，切实增强人民群众的获得感、幸福感。

坚持系统统筹，融入双循环体系。加强前瞻性思考、全局

性谋划、战略性布局、整体性推进，持续释放内需潜力，推动消费稳定增长，发挥投资关键作用，着力打通生产、分配、流通、消费各个环节，助力形成国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。全面推进改革开放，加强新乡县与平原示范区、大东区的协调发展，强化与郑州市的全面对接，积极对接京津冀、珠三角等地区，坚持“引进来、走出去”，引进先进科技、人才等，实现区域资源优化配置，持续释放市场扩张效应，为高质量发展提供不竭动力。

第三节 主要目标

1. “十四五”时期主要发展目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑外部形势和发展条件，今后五年要在奋勇争先、更加出彩上迈出更大步伐，努力实现“八个走在全市第一方阵和先进行列”：经济发展质量走在全市第一方阵和先进行列；改革开放成效走在全市第一方阵和先进行列；科技创新能力走在全市第一方阵和先进行列；绿色发展水平走在全市第一方阵和先进行列；推进乡村振兴走在全市第一方阵和先进行列；民生福祉保障走在全市第一方阵和先进行列；社会文明程度走在全市第一方阵和先进行列；社会治理效能走在全市第一方阵和先进行列。

综合经济实力迈入新乡市前列。经济实力进一步增强，增长质量和效益明显提升，本地生产总值年均增长 10.5%左右，到 2025 年达到 358 亿元。产业转型升级成效显著，新兴产业持续壮大，自主创新能力和核心竞争力逐步加强，经济结构明显优化。到 2025 年第三产业增加值占 GDP 比重达到 41%，战略性新兴产业增加值占 GDP 比

重达到 10%，努力迈入新乡市前列。

创新活力处在全省上游。“十四五”期间，以企业为主体的协同创新深入推进，建设一批产学研平台，建成服务创新全链条的科技服务体系；全社会研究与试验发展（R&D）经费占生产总值比重达到 4.27%，以企业投入为主体、政府投入为引导、社会资本为补充的多元化科技投融资体系基本形成，成为经济发展的有力支撑。

公共服务质量大幅度提高。居民收入增长和经济增长基本同步，居民人均可支配收入达到 4.59 万元，分配结构明显改善。基本公共服务更加优质均衡，就业更加充分更有质量，教育现代化水平明显提升，卫生健康体系更加完善，多层次社会保障体系更加健全，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，公共文化服务体系进一步完善，全民健身活动全面开展，人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

生态环境质量明显改善。国土空间开发保护格局清晰合理，生态安全屏障更加牢固，污染防治攻坚战取得关键性胜利，生产生活方式绿色转型，城乡人居环境、生态环境质量全面改善，生态文明制度体系较为完善，卫河、共产主义渠、东孟姜女河、西孟姜女河、东大沙河等河流秀水长清。能源资源使用效率大幅提高，能源和水资源消耗、碳排放总量等得到有效控制。

民主法治建设取得明显成效。平安新乡县、法治新乡县达到更高水平，社会公平正义进一步彰显，服务型政府建设成效显著，行政效率和公信力显著提升，全周期管理理念全面落实，社会治理体

系更加健全，基层治理水平明显提高，突发公共事件应急能力和自然灾害防御能力明显提升，发展安全保障更加有力，社会更加和谐稳定。

2. 二〇三五年远景目标

根据党的十九大提出的到二〇三五年基本实现社会主义现代化目标要求，综合考虑新乡县的发展基础和面临的形势任务，聚焦为谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章增光添彩，坚持“两个高质量”，朝着“三个新乡县”的奋斗目标迈进，基本建成社会主义现代化新乡县。

创新活力新乡县。基本实现社会主义现代化、新型工业化、信息化、城镇化，经济实力、科技实力大幅跃升，主要经济指标年均增速高于全市平均水平。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，大幅提升科技创新对经济增长的支撑作用，创新体制机制更加健全，高水平创新载体平台建设实现新突破，创新主体和人才活力持续激发，努力成为郑州大都市圈的创新高地。高水平融入郑新一体化及“双循环”战略，营商环境进入全省先进行列，开放优势显著增强。

美丽宜居新乡县。人民胜利渠、卫河共渠、东孟姜女等流域水系生态廊道基本建成，城乡生态格局全面优化，沿黄生态带建设取得突破进展，生态环境根本好转，资源能源利用效率大幅提升，碳排放达峰后稳中有降，绿色生产生活方式广泛形成，生产空间安全高效，生活空间舒适宜居，城市建设风貌大幅提升，美丽乡村建设全面加强，农村环境卫生综合整治水平显著提升，农村居住环境更加优化，乡村振兴示范县建设走在全省乃至全国前列。

平安幸福新乡县。高质量就业更加充分，城乡居民人均收入

再上新台阶，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，多层次社会保障体系更加健全，基本公共服务实现均等化，文化软实力显著增强，人民生活品质明显提高。党的领导全面加强，法治社会基本建成，服务型政府加快建设，行政效率和公信力显著提升，治理体系和治理能力基本实现现代化。防范化解重大风险体制机制不断健全，抵御风险能力全面提升，全方位立体化公共安全网基本形成，群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

表 1 新乡县“十四五”经济社会发展主要指标

指 标	“十三五” 基数		“十四五” 目标		指标属性
	2020 年绝对值	年均增长 (%)	2025 年绝对值	年均增长 (%)	
一、经济发展（4 项）					
1. 地区生产总值年均增长 (%)	217.7 亿	5.1	358 亿	10.5	预期性
2. 全员劳动生产率增长 (元/人)	—	—	—	8.5	预期性
3. 常住人口城镇化率 (%)	56.13	1	64	1.5	预期性
4. 社会消费品零售总额增长 (%)	49.4 亿	7.2	72.6 亿	8	预期性
5. 固定资产投资 (%)	—	11.9	—	15	预期性
二、创新驱动（3 项）					
6. 研发经费投入增长 (%)	预计 5.9 亿	8.4	15.3 亿	21	预期性
7. 每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	—	—	—	—	预期性
8. 数字经济核心产业增加值占	—	—	—	—	预期性

指 标	“十三五” 基数		“十四五” 目标		指标 属性
GDP 比重（%）					
三、民生福祉（7 项）					
9. 居民人均可支配收入增长（%）	27845 元	7.7	45900 元	10.5	预期性
10. 城镇调查失业率（%）	—	—	—	—	预期性
11. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）	—	—	—	—	预期性
12. 每千人口拥有执业助理医师数（人）	2.85	7.8	3.15	2	约束性
13. 基本养老保险参保率（%）	162099 人	0.2	163000 人	0.15	约束性
14. 每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	—	—	—	—	约束性
15. 人均预期寿命（岁）	—	—	—	—	预期性
四、绿色生态（5 项）					
16. 单位 GDP 能源消耗降幅（%）	386 万吨	17%	—	按市级下达目标	约束性
17. 单位 GDP 二氧化碳排放降幅（%）	—	—	—	按市级下达目标	约束性
18. 城市空气优良天数比率（%）	59.3	—	按市级下达目标	—	约束性
19. 达到或好于Ⅲ类水体占地表水	人民胜利渠	—	按市级下	—	约束性

指 标	“十三五” 基数		“十四五” 目标		指标 属性
比例（%）	水质稳定达 到Ⅲ类水质 标准		达目标		
20. 森林覆盖率（%）	23. 1	1. 82	25. 8	0. 54	约束性
五、安全保障（1 项）					
21. 粮食综合生产能力（亿斤）	5. 58	—	5. 5	—	预期性

第三章 实施创新驱动发展战略，激发经济发展活力

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略、人才兴县战略，建立健全创新体制机制，提升创新体系能力和成果转化能力，夯实创新发展的基础，提升新乡县经济发展新动能。

第一节 加快提升科技创新能力，形成高质量发展新支撑

积极推动科技成果转化。落实河南省“科技强省”行动，统筹抓好创新基础、创新主体、创新环境，推动发展由要素驱动为主向创新驱动为主转变，密切跟踪省、市科技创新，推动省、市重大科技

创新攻关落地，不断提升新乡县经济发展的创新力和竞争力。瞄准装备制造、医药产业、化工产业、造纸产业等传统产业，以及新材料、新能源、节能环保、生物技术、种子产业、电子商务、数字经济等新兴产业，在全县收集企业发展面临的技术难题，确定制约产业发展的共性技术难题目录；加强与省内外高校、科研机构的合作，争取在新乡县设立分支机构或工作站点，将其科研平台资源纳入县级创新网络，集中开展共性技术难题攻关，形成推进自主创新的强大合力。成立科技成果转化平台，为企业提供品牌、标准、知识产权、科技成果转移转化和商标注册等商事服务。健全职务科技成果产权制度，深入开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点，探索职务科技成果产权激励新模式。建立优势行业技术标准和质量认证体系，开展重点行业品牌、标准、质量体系建设和输出工程，加快县域重要产品质量追溯体系建设。

多措并举打造科技创新平台。建设沿郑新快速路（G107）两侧东西各 2.5 公里、南北 22 公里长的“新乡县郑新科教创新长廊”，打造郑新生态产业新城，承接郑州、新乡两地高校扩建、外迁、转移，在郑新一体化中实施科教率先突破战略。协同推进郑洛新国家自主创新示范区建设，突出重点产业，培育优势亮点，培育引进一批创新引领型企业、人才、机构，打牢创新驱动基础。利用中国农科院新乡试验基地、茹振刚教授杂交小麦种子基地，大力培育农业高新技术企业，深化政产学研用协同创新，集聚农业科技资源，着力创建国家农业高新技术产业示范区。加快心连心氮肥研发中心等创新引领型平台建设，激发创新主体积极性，着力打造创新要素洼地、创新能力高地。

推进逆向园区建设。以实现合作共赢、协调发展和促进产业梯度为目的，展开跨区域异地合作经济模式，积极探索区域间利益共享的合作模式。充分利用北京、郑州等发达地区优质集中的创新环境及闲置办公楼宇等资源，找准合作互补点，探索逆向园区发展模式，实现发达地区科技成果在新乡县落地应用及推广。

加大县域科技创新投入力度。建立科技创新财政投入稳定增长机制，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，加大对基础前沿研究支持。完善金融支持创新体系，促进新技术产业化规模化应用。

加强知识产权保护和发展。着力破解制约创新创业环境建设难题，大力推进知识产权保护。建立健全知识产权违法侵权企业信用记录体系，按侵权行为信息纳入社会信用记录。

弘扬科学精神和工匠精神。加强科普工作，注重科学知识的普及，科学思想的传播，围绕重点人群通过开展科普培训、科普宣传等形式多样的科普知识普及活动，增强公众科学素质，在全县推动形成讲科学、爱科学、学科学、用科学的良好氛围，营造崇尚创新、鼓励探索、宽容失败的社会氛围。树立正确的劳动观和劳动态度，充分认识到劳动没有高低贵贱之分，加大教育引导力度，树立工匠典型，厚植工匠文化，在全社会形成尊重劳动、崇尚劳动的良好氛围，让工匠精神深入人心。

第二节 大力扶持企业创新主体，培育高质量发展新载体

大力培育创新型企业。落实国家、省、市等新型研发机构发展政策，实施“普转科、小升高、育龙头”工程，通过引领式递进、梯次式奖励、滴灌式扶持方式，构建创新龙头企业、科技型中小微企业、高新技术企业的培育链条，围绕装备制造、医药、化工、造纸、商贸物流等重点产业、重点行业，打造一批拥有自主知识产权、核心技术和持续创新能力的创新型企业、科技型中小企业及高新技术企业。引导企业有计划、持续增加研发投入，积极实施企业研究开发费用税前加计扣除项目、企业研发费用补贴、科技小巨人（培育）企业等一系列创新政策。

完善对中小微企业创新的支持方式。加快推进创业孵化、知识产权服务、第三方检验检测认证等机构的专业化、市场化改革，构建面向中小微企业的社会化、专业化、网络化技术创新服务平台。重点鼓励中小企业加大研发力度，将涉及文化科技支撑、科技服务的核心技术纳入高新技术领域。建立创业服务专家指导团队及创业项目库，实施岗位成长培养计划，开展返乡创业带头人培育工作，为小微企业和创业群体等大众创业提供更好服务，鼓励支持各类群体创业。

合理使用财政、金融、税收政策引导企业发展。集中力量引导具有优势的创新型产业发展，形成具备区域优势的创新产业集群；进一步落实激励企业自主创新相关的税收优惠、金融支持、政府采购等政策；推动有关财税优惠政策适当向创新型企业倾斜，尤其是

有重大影响的高科技创新项目。

利用资本市场引导企业做优做强。开拓科技金融工作的思路，全面落实国家有关创业投资和天使投资的支持政策，鼓励社会资本发起设立创业投资基金和产业投资基金。落实创新创业贷款优惠政策，鼓励金融机构开展知识产权质押贷款、股权质押贷款等贷款业务，争取开展投贷联动试点等金融服务模式创新。抢抓新三板改革机遇，做好企业上市服务工作，推动中小企业利用新三板精选层做优做强，实现转板上市。对符合标准的精选层潜力公司，有针对性地开展一对一指导帮扶，解决企业关键问题。支持上市（挂牌）企业扩大融资规模，配合有关部门搭建私募基金与企业对接平台，引导省内外私募基金为新乡县上市后备企业、先进制造业、高新技术企业等提供金融服务。加快建投公司平台等级升级步伐，做强建投公司，为新乡县的发展奠定基础。

第三节 搭建人力资源交流网络，增添高质量发展新动能

建立统一规范、功能完备的人才公共服务体系。组建人力资源公司，承担全县企业用工服务、劳动力与事业管理、劳动力培训等公共就业服务，以及全县人才测评、毕业生就业推荐、人才信息登记工作等工作。积极实施“互联网+人社”行动，建立一体化人才公共服务信息平台，逐步实现线上线下服务渠道的有机衔接，乡镇人力资源社会保障公共服务平台全部实现“一站式”服务，社区、村级公共服务平台专职人员配备到位，形成跨领域、跨部门、跨层级的联

动服务能力。建立健全流动人员人事档案管理体系。全面公开人力资源和社会保障公共服务项目清单，优化公共服务流程，简化办事环节和手续，提升公共服务可及性。

创新人才引进政策。紧紧围绕人才强县战略，加强人才队伍建设。探索柔性人才引进新路，发挥市场企业在人才引进的主导作用，让企业更多的掌握人才引进自主权，自己根据人才需求，制定人才公寓、资金补贴、子女入学等人才引进政策，确保人才引得进、留得住、用得好。开发多种引进人才模式，有针对性地引进国家自然科学奖、技术发明奖、科技进步奖获得者、国家“百人计划”专家来新乡县兼职、创业、发展，完善人才储备。吸引海内外各类技术型、管理型、营销型领军人才（团队）带项目、带技术落户新乡县。推动符合条件的高等学校和科研院所科研人员经所在单位批准，带着科研项目和成果、保留基本待遇到企业开展创新工作或创办企业。深入实施省、市各类人才（团队）计划项目，推动人才工程项目与各类科研计划相衔接，建立覆盖人才不同发展阶段的梯次资助培养体系，加大对科技人才的培养支持力度，推进科技创新人才培养基地建设，重点培育企业一线科技人才。发挥驻新高校和科研院所的人才资源优势，鼓励更多的大学生在新乡创业就业。

加强企业家队伍建设。以政府为主导建立企业家论坛，定期召开年会，提供交流平台。采取政府购买服务方式，每年开展经营管理人才培训，提供普惠性创新创业指导。开展“请进来”“走出去”培训、企业观摩交流、政策宣讲，进一步开拓企业家视野，每年选拔优秀企业家，到政府部门、重点园区、国有企业挂职锻炼和国外学习

交流等方式，培育一批视野开阔、锐意改革、勇于创新的企业家。培育弘扬企业家的创新精神、工匠精神、担当精神，引导企业家探索创新企业文化，激发企业家创新创业活力，勇于在产业高端领域占得先机，持续推进产品创新、技术创新、商业模式创新、管理创新和制度创新。加大优秀企业家宣传力度，营造关心、支持和帮助企业家人干事创业的良好社会环境。

第四章 构建现代产业体系，再创新乡经济辉煌

加快传统优势产业转型升级，强化战略性新兴产业引领，推进产业结构调整，引导产业合理布局，形成“1412”产业体系，夯实实体经济根基，再创新乡经济辉煌。

第一节 抢先布局一系列新兴产业，争当郑州大都市圈创新高地

以高科技、绿色、低碳为方向，大力发展新材料、新能源、节能环保、生物技术、种子产业、电子商务、数字经济等一系列新兴产业，引领全县产业向中高端迈进，争当郑州大都市圈创新基地。

新材料。加快建设以瑞丰新材为龙头的瑞丰新材料专业园区，加快润滑油添加剂及树脂显色剂产品的研发、生产、销售，带动上下

游产业链产业入驻，以研发带动产业发展，形成与中石化等五百强企业相配套的润滑油新材料产业集群。加快发展新型建筑材料、节能环保等新材料，如外墙保温新材料聚氨酯、玻璃节能材料 LOW-E 玻璃、LED 照明用新材料、汽车轻量化材料改性塑料、废气处理新材料 SCR 催化剂等。加快发展装配式建筑，推动装配式建筑构件、建筑墙体、屋面系统材料、新型透水材料和高性能混凝土等产品发展，以及节能门窗、型材、整体厨房、整体卫生间和建筑部品等建筑新型建材产品的发展。

新能源。提升锂电池发展水平，加快锂电池研发和成果转化，推进新能源园区建设。加快培育龙头企业，积极推进新能源汽车示范推广应用工作，大力发展新能源汽车、电动车及零部件、互联网+充电基础设施，打造新能源汽车及零部件制造产业创新集群。

节能环保。围绕县域化工等能源化工产业发展生态化，以及煤矸石、粉煤灰利用等生态建设产业化各环节，探索利用并拓展高阶热回收节能、粮食烘干节能、重金属脱除、热耦合三相协同脱盐、生物基塑料、PLA 和 PBAT 可降解塑料、绿色包装等节能环保产品。

生物技术。针对农业种植及土壤治理，大力发展有机肥应用及生物育种产业，推进测菌配肥、针对性育种等生物技术手段的应用，活化土壤、提升种植业发展水平。探索生物饲料及胚胎移植等技术推广与应用，推进发酵工程、酶工程、蛋白质工程和基因工程等生物技术手段的应用，提高农业养殖业发展效益。高标准规划建设生物医药产业园，以聚集高端生物医药制造、高端医疗器械装备制造、高端医药现代物流等业态为发展目标，以创新模式推动生物医药技术的产业

孵化和产业化，打造定位清晰、特色鲜明、配套完备、绿色生态的生物医药产业园区。

现代种业。完善种子行业产业链，综合运用种子处理剂和种子综合解决方案，提升种子培育技术，加强上游肥料、农药等原料把控，实现提前植保、精准施药、防虫减病、降低农残、省工节本等，叫响新乡种子品牌；中游生产阶段，推进小麦、玉米、果蔬等种子生产，实现种子丸粒化、生物菌剂的应用，加快新品种研究和推广；下游提升种植现代化水平，带动农业种植健康、快速发展。

电子商务。大力发展电子商务产业，推进 863 电商产业园、跨境电商产业园、哼哼猪电商物流产业园等现代服务业专业园区建设。加快电子商务培训中心、电商扶贫特色馆、电商产业园、跨境电商产业园、电商快递物流产业园、物联网+体验中心和众创空间的建设，推动线上线下融合，支持实体商业数字化转型升级，指导电商平台为中小企业赋能。深入发展农村电商，有效衔接脱贫攻坚与乡村振兴，推动实施“数商兴农”，发展农村电商的新基建，扩大电商进农村的覆盖面，助力农民增收。大力发展跨境电商，深化“一带一路”伙伴国电子商务的交流与合作，共享数字时代发展的新机遇。

数字经济。加快推进新一代信息技术和实体经济融合发展，加快数字产业化、产业数字化，协同推进数字经济、数字社会、数字政府建设。推进数字产业化，完善数据要素管理制度，加强数据资源采集汇集，招引培育一批数字经济龙头企业，实施一批数字经济产业项目，凝聚数字经济发展合力。推进产业数字化，加快 5G、大数据等信息技术在工业产业生产运营、安全管理及园区管理中的应用，大力

发展工业互联，实现生产过程、现场作业与信息化、自动化、智能化技术应用高度融合，推进产业绿色低碳、降本增效及安全管控，以智能化改造为关键，深入推进五得利集团新乡面粉有限公司扩建面粉新建挂面项目、河南华洋电工集团智能化升级改造等智能工厂项目建设和威猛股份有限公司分布式智能仓储物流车间建设；深入推进两化融合，积极打造心连心化工集团营销服务全链条服务体系、威猛股份有限公司产品智能化+5G 应用等工业互联网、大数据中心、人工智能应用，打造产业转型升级的新引擎。发展“互联网+农业”等增值产业，将云计算、大数据等技术手段应用于土质检测、化肥选配、有机肥制备等农业生产经营活动中，推进测菌配肥、针对性育种等“云、数、智”一体化发展。以市场需求为主、前沿研发为辅，推进芯片制造的发展。提升数字政府建设水平，规范政务基础信息的采集和应用，形成多层次、跨部门、跨领域信息资源开发和共享机制，实现相关证照办理和行政审批“一网通办”，建设智慧党建平台。加快数字社会建设步伐，推进智能交通、智慧旅游、智慧体育、智能家居、智慧医疗、智慧安防等各种新业态发展，打造新型智慧城市“样板间”，建设“城市大脑”。

第二节 做大做强四个传统优势产业，争当全国产业转型升级示范区

进一步加快装备制造业、医药产业、化工产业以及造纸产业等传统产业转型升级，延伸产业链，推动循环经济发展，形成集群优势。推进企业向园区集中，瞄准国际国内先进水平，突出“先进、智造、

专业”发展定位，加强产业园区建设，推进“六链融合”，强化“六大要素”保障，打造先进制造业“领军旗舰”“精品店”。引导古固寨工业园、大召营工业园和新乡经济开发区明确产业定位，突出特色亮点，大力实施创新驱动发展战略，打造新的地方经济增长极。推进心连心煤化工循环经济园、新乡县智能制造产业园、华洋电工科技创新产业园、威猛装备制造循环经济园建设，强力推进产业、科技、金融融合，推进自主创新、开放创新和协同创新。谋划建设新乡县生物医药产业园、瑞丰新材料专业园、开来防水数字产业园等，推动全县工业经济发展，争创全国县域工业转型升级示范区。

1. 加大装备制造业智能化升级

把握“中国制造 2025”机遇，坚持创新驱动、智能转型、强化基础、绿色发展，按照专业化生产的发展思路，整合现有的产业基础，优化装备制造产业结构，拉长产业链条，激发企业活力，增强市场竞争力，培育强、精、专的大中小企业集群，将新乡县打造为高端装备制造基地。

振动机械产业向集成化、绿色化、智能化方向发展。优化产品结构，创新开拓领域，走集成化、绿色化、智能化发展道路，为实现碳达峰、碳中和目标，振动机械产业要从关注末端治理向源头控制转变，从单一因素控制向协同控制转变，从常规污染物控制向特殊污染物控制转变，发展系列的环保配套产品，在企业内部形成生产小循环，产生污染后同步进行污染治理，从而实现绿色低碳循环发展。

电气机械产业向品质化、专业化、高端化发展。不断升级和优化生产线，提升铜材加工生产规模和工艺水平，确保优质原料

供应，保证产品的品质精良。以河南华洋电工科技集团有限公司为代表，发展高端装备领域（新能源汽车、输变电、轨道效能等）专用线项目和新兴产业领域（机器人伺服电机等）专用线项目，为新能源汽车、机器人、无人机等战略性新兴产业配套，与上海电线电缆研究所、哈尔滨理工大学、郑州大学等专业院校合作开发生产替代国外进口高端、特种绕组线。

封头产业向品牌化、专业化、综合服务化发展。着力提升技术装备，提升超高压不锈钢封头、超低温不锈钢封头、低温不锈钢封头和抗腐蚀不锈钢封头等生产工艺，由同质化竞争向专业化分工转变，由单一造件向综合性服务转变，由低附加值状态向高技术水平转变，实现品牌化、专业化及综合服务化。

2、推动医药产业转型发展

以生物制剂、卫生材料及医药用品制造等为重点，积极培育拉长产业链条，加强与中科院、农科院等科研院所和优势企业合作，打造生物医药产业园，逐步形成以优势骨干企业为支撑、产业链条完善、特色优势突出的新型医药产业发展格局。

加强中药产业结构调整，开发中药保健等新产品。加快推进中药加工现代化、产品品牌化，提升中药有效成分及有效部位的提取、分离、纯化技术，积极开发中药新品种、中药保健品及保健食品，实施中药 GLP、GMP 等标准化认证。积极推进刘庄华星药厂转型升级，破解现有抗生素市场下降的问题，围绕生产代工、研发转型、仿制药研发和对外合作开展研发创新工作，顺应人口老龄化趋势，加速布局大健康产业，向健康食品、保健品等相关行业转型。

优化化学药物合成工艺，提升化学合成药物发展。优化制剂工艺，加大从天然药用植物中提取具有抗病毒和抗肿瘤活性的先导化合物，促进化学合成药物向更加具有专一性的方向发展，使其药效更好、毒副作用更少。

加强科技研发，提升企业创新能力。提高上海凯宝新谊药业公司、刘庄华星药厂等骨干企业的自主创新能力，乐普恒久远药业有限公司加快围绕心血管系统药物主线开发新产品，利用计算机进行合理药物设计的新药研究和开发，进一步提升企业在国内产业链、价值链、供应链分工中的地位，增强企业核心研发创新驱动能力，着力培育高端仿制药及创新药产品。

3、推动化工产业绿色发展

优化布局，推进企业整合、精深加工、降本提效，淘汰化工落后产能，优化产品结构，改进工艺技术，延伸产业链条，在优化调整中加快发展，增创优势。

大力推行清洁生产，实现资源高效利用和循环利用。按照减量化、再利用、资源化的原则，加快建立循环型工业体系，推行“企业内废弃物综合利用小循环、企业间产业生态耦合中循环、园区生产要素公共资源梯度利用大循环”的工业循环经济发展模式。积极探索绿色低碳、安全环保的技术，加强与信息化技术融合，发展环保型产品，降低原材料消耗，实现清洁生产；配备废水、废气、废固处理设备，最大限度地降低三废排放量，增加节水措施，提高水的重复利用率等，推动化工产业绿色循环低碳发展。

调整产品结构，加快发展精细煤化工产品。以分质分级利用为基础，扎实推进煤制清洁燃料、煤制化学品、精细化工等煤炭清洁化路径，提高煤炭资源清洁化综合利用水平。加快发展高附加值的二甲醚、醋酸、烯烃、芳烃等精细煤化工产品，引导传统煤化工向高端化学产品、高分子化纤材料、终端应用领域延伸转变。化肥积极发展液体肥料、缓控释肥等新型化肥品种，提高产业竞争力和抗风险能力，增强企业可持续发展能力。

着力延伸化工产业链条，提升产品附加值。推动化工能耗、水耗等关键领域技术创新，促进化工融合发展和上下游一体化发展，延伸发展下游树脂、乙烯、丙烯、聚乙醇酸等煤基精细化学品及高端化学品产业，加快发展功能合成材料、新型纤维、功能膜材料、可降解塑料等高分子材料及终端应用材料产业，带动煤化工产业整体赋能升级。加强人工智能、大数据、物联网等新一代智能科技信息技术运用，建设具有行业领先优势的绿色工厂、智慧工厂。利用化学工艺流程所产生的能量转换为蒸汽，为其他工厂的生产流程提供能量，推动生产、能源、废物流通、物流以及基础设施的一体化，从而实现社会、经济、环境效益最优。

4、推动造纸产业高端化发展

实施战略转型，从以产品为中心转向以顾客为中心，优化调整产品结构，进行碱回收技改、绿色漂白技改等，引导造纸产品向低定量、低消耗、功能化、环保型、高附加值方面提升。

调整原料结构。充分利用秸秆资源，发展秸秆及其制浆废液

资源化利用的高效循环产业链模式，通过采用突破性的清洁制浆造纸工艺技术，变废为宝，不使用含甲醛、苯类和苯酚类等有毒物质的生产原料，发展低碳、环保、经济、可循环造纸产品及农用黄腐酸肥料。吸收在国际上成熟的有机酸溶剂法技术，发展非木材清洁制浆，同时进一步开发生物衍生品，弥补木浆资源的不足，实现循环经济。加快建立完善废纸回收分类、收购、打包、销售体系，培育废纸经营企业，支持有条件的企业自建废纸回收体系。

坚持绿色低碳发展。提高准入门槛、淘汰落后产能，推动生产方式转变和产业结构优化调整，鼓励企业对元素氯漂白工艺进行改造，采用无元素氯 (ECF) 漂白或全无氯 (TCF) 漂白技术。碱法制浆应配套碱回收系统，亚硫酸盐法制浆应配套废液综合利用技术措施。加强清洁生产，注重节能减排，推进资源高效循环利用，制浆造纸过程应采用水分质回用和蒸汽梯级利用等节能节水降耗清洁生产技术，鼓励采用热电联产等节能降耗技术，充分利用黑液、废料（渣）以及生物质气体等生物质能源。开展废水、废气和固体废物的综合防治，加强造纸综合废水高效“三级处理”技术及回用技术和化学污泥高效脱水技术，构建全防全控污染防治体系。

优化产品品种。对传统产品进行低成本再造与产品价值提升，加快产品档次的升级换代，进一步开发高得率浆和再生纤维以及秸秆为原料造纸新产品。开发技术含量高和附加值高的大宗和特种功能型纸及纸板，如建筑及室内装潢用纸、液体包装纸板、食品包装纸及纸板、高性能纸基功能新材料、小型和重型商品包装用低克重高强度瓦楞原纸，以及各种功能特种纸及纸板等，向特种纸转型发展。

拉长产业链。从单纯生产型向生产和服务型转型，从提供产品向提供服务、提供解决方案发展，通过服务建立产品增值与差异化竞争壁垒。发展纸质包装的设计、装潢、制盒、印刷、制本等纸制品深加工产业，强化与省内外大宗工业品、日常生活品、家电生产企业的配套，打通下游产业链，提高产业链效率、产品有效供给及成本转移能力，引导市场消费，强化产品的自主定价权。

做强做大骨干企业。继续支持新亚纸业集团、鸿泰纸业公司、兴泰纸业公司、鸿翔纸业公司、印海智谷公司等企业整合资源、做强做大，延伸产业链，建设纸业为主、多业并举的大型企业集团。推进印海智谷印刷包装产业园高标准、高品质建设，承接郑州市、新乡市印刷包装产业外溢，打造印刷包装示范型产业园，形成以印刷包装为主体，集产品研发、创意设计、生产加工、展示销售、材料供应、物流配送等于一体的综合性印刷包装产业基地。

专栏 1 产业转型升级示范区政策对接

产业转型升级示范区。为加快老工业城市和资源型城市转型升级，由国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、国土资源部和国家开发银行联合支持设立的，在推进城市更新改造和产业结构调整方面先行先试、探索经验、做出示范的区域。首批产业转型升级示范区包括辽宁中部（沈阳—鞍山—抚顺）、吉林中部（长春—吉林—松原）、内蒙古西部（包头—鄂尔多斯）、河北唐山、山西长治、山东淄博、安徽铜陵、湖北黄石、湖南中部（株洲—湘潭—娄底）、重庆环都市区、四川自贡、宁夏东北部（石嘴山—宁东）等 12 个城市和经济区。

转型路径：

1. 通过改造传统优势产业促转型升级。推进以智能化、绿色化、服务化为重点的技术改造，挖掘和提升存量产能的巨大潜力。支持装备制造业增强重大技术装备研发成套能力，提高基础零部件、基础工艺、基础材料的研制应用水平，大力实施精益制造和智能化改造试点示范，推动重点领域基本实现数字化制造。将传统产业改造升级和延伸产业链、发展上下游产业紧密结合起来，培育发展一批有基础、有潜力、有需求的特色产业集群。
2. 通过培育新技术、新产业、新模式、新业态促转型升级。加快推动产学研用结合和技术成果转化，培育发展一批新技术、新产业、新模式、新业态，培育壮大具有比较优势的战略性新兴产业，重点支持发展“中国制造 2025”确定的 10 个重点领域。深入推进“互联网+”行动计划，以高速宽带网络基础设施和信息技术产业为支撑，支持加快发展信息技术和网络经济，加大移动互联网、云计算、大数据、物联网等新一代信息技术与汽车、能源、装备制造、生物等传统优势领域的融合创新。鼓励创新军民融合的发展模式。支持企业通过合作建设创新中心、并购境内外研发企业等措施提高技术研发能力。
3. 通过承接产业转移和产业合作促转型升级。建立项目环境准入标准，在防止污染转移的基础上，积极承接有利于延伸产业链、提高技术水平、促进资源综合利用、充分吸纳就业的产业，因地制宜发展优势特色产业，具有水、电力、原材料等资源优势的城市，在生态环境不受破坏影响的前提下适度引进原材料精深加工产业。支持行业龙头企业结合行业发展规划和生态环境相关规划，向具备条件的城市转移生产能力，引领配套协作企业同步转移。深度融入“一带一路”建设战略，支持开展国际产能合作，推动优势产业产品、技术、标准等“捆绑式”走出去。加强开放平台建设，支持建设中外合作制造业产业园区。优化外商投资结构，鼓励外商投资先进制造业、战略性新兴产业、生产性服务

业等产业。支持与省域中心城市加强产业配套、科技研发和成果转化、能源保障等领域合作，形成错位发展、分工协作的格局。支持毗邻的老工业城市和资源型城市在相对集中的成片区域内试点加强二、三产业融合合作与协同发展，促进要素流动和资源整合，强化产业链上下游的衔接配套，推进共同转型。

4. 通过工业化与信息化融合发展、制造业与服务业融合发展促转型升级。积极引导制造业企业充分利用互联网技术，推广工业设计、定制化服务、供应链管理、全生命周期管理等新模式，大力发展服务型制造，对产品设计、营销方式、支付结算、售后服务等环节进行创新，培育科技、物流、电子商务等生产性服务业。进一步拓展金融产品和服务，为制造业发展提供更有力的支撑，加强对中小微企业融资的支持。加大对检验检测认证、计量测试、售后服务、品牌建设等领域重大服务平台和研究设计、数字内容、知识产权等科技服务业和高技术服务业支撑平台建设的支持力度，大力发展工程咨询、信用调查、技术产权交易等专业服务。积极开展国家出版大数据应用。提升文化产业对城市转型发展的贡献率，加快新兴出版产业发展，积极推进三网融合。大力发展工业文化，重视工业遗产的保护利用，引导与科普教育、旅游、文化创意产业发展相结合，鼓励改造利用老厂区、老厂房、老设施及露天矿坑等，建设特色旅游景点，发展工业旅游。

第三节 做精做细特色农业，争创国家农业高新技术 产业示范区

以实施创新驱动发展战略和乡村振兴战略为引领，以深入推进农业供给侧结构性改革为主线，以增加农民收入，提高农业综合效益为

目标，以科学发展、品牌发展、特色发展为抓手，依靠科技支撑农业产业高质量发展，争创国家农业高新技术产业示范区，打造农业创新驱动发展的先行区和农业供给侧结构性改革的试验区，引领河南乃至中国农业的发展。

提升粮食和重要农产品供给保障能力。实行粮食安全党政同责，严格落实粮食安全主体责任，保障重要农产品有效供给。落实最严格的耕地保护制度，划定永久基本农田，加快中低产田改造和高标准农田建设，加强和改进建设占用耕地占补平衡管理，严格新增耕地核实认定和监管。深入推进优质粮食工程，提高单产水平，全面推广测土配方施肥和保护性耕作，切实保障粮食安全。大力引进和培育龙头企业、专业合作组织、种养殖大户等新型经营主体，优化组织模式，提升农业生产经营水平。

以国家农高区创建为抓手，提升农业科技创新水平。充分依托中国农科院新乡试验基地、茹振钢教授中国杂交小麦科研试验基地和中国农业大学张福锁院士科技小院等的技术优势和专家团队优势，大力培育农业高新技术企业，深化政产学研用协同创新，建设以新乡县为核心区的现代农业科技城、以农业科技服务为主题的河南省科创服务产业园、以生物育种为核心的“中原经济区现代农业科技创新中心”。主动寻求和北京、上海等科研院校合作，承接各单位中试、小试，通过科学试验、示范、成果转化、技术推广和技术培训的“全链条”输送，加速农业科技成果转化。培育和推广适应机械化生产、高产优质、多抗广适的突破性新品种，完善良种繁育基地设施条件，健全园艺作物良种苗木繁育体系，推进主要农作物新一轮品种更

新换代。实施现代种业提升工程，综合运用种子处理剂和种子综合解决方案，推动种子处理剂在产、学、研、推等方面真正广泛的融合，实现提前植保、精准施药以及种子生命（品种和市场）周期的管理，带动种子处理剂行业高速、健康发展。大力推广全国农技推广云平台建设和中国农科院农业增产增效技术集成生产模式，实现繁育基地全覆盖，打造全国农技云平台推广示范县和全国小麦、玉米增产增效技术集成生产模式试点。

建设高效特色农业基地，提升农业核心竞争力。大力发展优质高效特色农业，建成以优质、生态、安全、高效为标志的良种育繁、设施蔬菜、优质林果、生鲜乳、休闲农业五大生产基地。实施丰源种子优质稻麦新品种选育、良种种植基地建设及产业化生产项目，加快推进茹振刚良种育繁试验基地项目建设。培植古固寨双孢菇、李庄食用菌、朗公庙香菇和草莓等特色农业示范基地，建设高效设施蔬菜生产基地。加快推进优质林果基地建设，形成以薄壳核桃、桃、葡萄等为主的特色经济林产业基地。在古固寨、合河、大召营等乡镇大力发展奶牛养殖，打造生鲜乳基地。以七里营龙泉源、古固寨农业园为核心点，辐射崔庄草莓园、国秀生态园、健美缘家庭农场、鑫育园葡萄园等新型农业经营主体，沿胡韦线、新郎线打造休闲农业示范基地。

持续推进质量兴农战略，实现农业品牌化发展。健全品牌评选机制，搭建综合性农业品牌推介平台，围绕优质专用小麦、食用菌、花生、草莓、雪桃、樱桃等农产品，打造一批新乡县农业特色品牌。培育农产品区域公用品牌 1~3 个、农业企业品牌 2~3 个、特

色农产品品牌 2~4 个，创建 1~2 个省级特色农产品优势区。加强县级农产品质量安全检测站建设，形成完善的农产品质量安全检测体系，争创省级农产品质量安全县。加强农产品质量安全追溯体系建设，完成县、乡两级农产品质量安全追溯平台建设，实现全部农产品质量可追溯。

专栏 2 农业产业政策对接

国家农业高新技术产业示范区。为大幅度提升我国农业劳动生产率、土地产出率和绿色发展水平，提高农业产业的国内外竞争力，2018 年 1 月 16 日，国务院办公厅印发《关于推进农业高新技术产业示范区建设发展的指导意见》，首次以农业高新技术产业为主题，从国家层面系统指导农业高新技术产业示范区建设发展。《意见》明确，到 2025 年，国家将布局不超过 30 家农业高新技术产业示范区，希望一个省能有一个示范区。截至 2019 年 11 月，国家已设 4 个示范区：陕西杨凌农业高新技术产业示范区、山东黄河三角洲农业高新技术产业示范区、山西晋中国家农业高新技术产业示范区、江苏南京国家农业高新技术产业示范区。国家农业高新技术产业示范区是农业科技园的一种高级形态，党中央、国务院高度重视农业高新技术产业示范区建设工作。新乡县农业基础扎实，农业种植规模化水平、生产标准化水平不断提升，建成无公害农产品生产基地 10 个，绿色食品 1 个，省农业标准化示范基地 2 个，市农业标准化示范基地 4 个，市园艺作物标准园 2 个。新乡县是国家知识产权强县工程试点县，拥有中国农科院在全国兴建的第一个院本级综合试验基地，茹振刚教授杂交小麦种子基地，棉花转基因育种工程中心和矮败小麦育种创新中心 2 个国家重点实验室，农业部新乡矮败小麦重点野外科学观测试验站。近年来，作科所、植保所等六个国家级科研所的 80 多个课题组、创新团队的 100 多名科学家和 180

多名博士、硕士研究生在基地开展科研试验，承担了国家和省部级重点项目108项。涉农企业分别与河南师范大学、河南科技学院、新乡农科所等高等院校和科研单位联合建立科研基地。朗公庙镇金蕾种苗公司与河南科技学院小麦中心共建千亩精品农业园区，品种“矮抗58”获国家科技进步一等奖。与中国农科院合作建立基层农技推广云平台，积极推进农业信息进村入户，在全县建成了142个益农信息社，覆盖全县80%以上的行政村，现代化农业已经具备一定基础，应奋发图强，提升农业发展的科技化水平，推进品牌化建设，努力创建国家农业高新技术产业示范区。

第四节 加快培育两个潜在优势产业，争创郑州大都市圈服务高地

1. 加快文化旅游产业发展，争创文旅融合高地

以建设郑州大都市圈休闲旅游目的地为目标，充分挖掘自然资源和历史文化资源，把新乡县建设成集休闲观光、养生度假、文化体验、乡村旅游等于一体的文旅融合高地。

加快构建“一带四区”文化旅游发展格局。“一带”——黄河旅游文化带：深入挖掘新乡县黄河古道农耕、孝道、书画、水利、非遗等优秀传统文化，建设黄河文化旅游带，充分彰显黄河文化的时代价值。“四区”：一是打造红色旅游区，以刘庄、京华、视察田、龙泉、朝阳社区、心连心集团公司等红色旅游资源为依托，强力推进新乡先进群体精神教育基地新乡县分部建设，形成以刘庄、京华、龙

泉等典型村庄为特色的新农村红色旅游线路，结合党建学习活动，弘扬宣传“新乡精神”，打造在全国有影响力的红色旅游区。二是打造农业观光旅游研学示范区，利用中国农科院生产实验基地、新乡工程学院等国家级农业高科技优势，申报国家农业科技示范区，推进视察田、龙泉苑旅游项目等实施，融入自然景观、农耕体验、休闲娱乐、养生度假等业态，打造高科技农业观光旅游研学示范区。三是打造书画创意产业区，构建以新乡市和大郑州核心都市圈为基础的城际产居生活空间，打造文创产业聚集区、旅游集散地及旅游产业融合发展示范区，建成宜居、宜业、宜创、宜学、宜游、宜娱、宜养的文创产业小镇。四是打造大运河文化旅游区，以大运河合河文化公园为核心，深挖运河文化，延长旅游产业链条，打造集文物古迹、百亩保水万亩森林、生态湿地公园为一体的大运河文化旅游区，形成竞争力更强、内容更丰富的运河旅游品牌。

加快推进文旅融合发展。依托新乡县悠远深厚的文化底蕴以及内涵丰富的文化资源，加强合河石桥、西明寺造像碑（国家级）等文物保护以及中州大鼓、小宋佛高跷、朗公庙竹马、西河怀梆、小冀背桩等非物质文化遗产保护，弘扬新乡红色文化，打造红色文化、乡村民俗与生态旅游观光、休闲度假相结合的文旅融合新业态。在金融大道景观轴上建设1~2个地标性文旅项目，扩大县域引流效应。加强博物馆、纪念馆等文化场馆建设，加强中州大鼓等文艺表演创作。聚焦特色农产品以及文化文物单位创意产品开发，打造新乡县“文创礼物”。深度发掘新乡县文旅品牌，利用政府主导、社会资本统一投资运营的文旅服务平台，培育观光旅游、文化康养、红色基因等不同

主题的精品文化旅游线路。

专栏3 文化旅游产业政策对接

国家文化旅游产业融合发展示范区。为贯彻落实《中共中央国务院关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的若干意见》，提升文化和旅游消费质量水平，增强居民消费意愿，以高质量文化和旅游供给增强人民群众的获得感、幸福感，2019年8月，《国务院办公厅关于进一步激发文化和旅游消费潜力的意见》颁布，提出引导文化企业和旅游企业创新商业模式和营销方式，到2022年，建设30个国家文化产业和旅游产业融合发展示范区，产业融合水平进一步提升，新型文化和旅游消费业态不断丰富。新乡县应充分利用自身的历史文化、红色文化与风情民俗等文化资源，结合景区建设，促进文化产业与旅游产业深度融合，创建“国家级文旅融合示范区”。

国家级田园综合体。田园综合体是集现代农业、休闲旅游、田园社区为一体的乡村综合发展模式，目的是通过旅游助力农业发展、促进三产融合的一种可持续性模式。2017年2月5日，“田园综合体”作为乡村新型产业发展的亮点措施被写进中央一号文件，提出“支持有条件的乡村建设以农民合作社为主要载体、让农民充分参与和受益，集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体，通过农业综合开发、农村综合改革转移支付等渠道开展试点示范”。2017年，财政部确定河北、江西、内蒙古等18个省份开展田园综合体建设试点。新乡县拥有良好的休闲农业基础，已建成一批都市型生态观光农业园区，谋划建设河南家和旅游开发有限公司高效农业观光园项目，应鼓励相关企业实施资源整合，打造一些田园综合体项目，提升整体知名度和竞争力。

2. 加快商贸物流产业发展，争创商贸物流高地

立足于郑新一体化发展大势，以服务产业发展和民生需求为宗旨，整合分散的商贸物流资源，建园区、扩网点，争创郑新一体化商贸物流高地。

培育“两纵一横”物流带。重点培育东部郑新大道和西部胡韦线沿线两条纵向物流带，集中布局服务郑新、辐射周边的生产型物流园区和区域性中转枢纽，培育金融路沿线横向城乡物流配送带，主要布局服务生活、城乡共配的物流节点，搭建新乡县现代物流发展框架。

建设区域级物流园及城乡配送中心。在古固寨镇（京港澳高速下站口）、七里营镇南部（胡韦线和 G107 交叉口附近）、朗公庙镇（金融路与 G107 互通立交交叉口）、大召营镇中部（胡韦线和新获公路交叉口附近）及小冀镇镇北老工业区（七里营火车站附近），分别建设一个区域级物流园，集中发展装备物流、医药物流、化工物流、食品物流等。金融路和胡韦线沿线其他区域根据需要配置 3~5 个城乡共同配送中心，发展城乡配送、电商物流、农产品物流等。

打造县级商贸服务中心。在中央商务区、七里营镇政府所在区域分别建设一个中大型商业综合体，引入中高端业态，打造 1~2 条特色商业街区，引流消费，留住消费；在小冀镇政府所在区域建设一个综合性批发市场，推动服装纺织、农产品、食品、美食等商贸业集中发展，吸引周边客流；分别在古固寨、朗公庙、大召营、翟坡、合河等镇政府所在区域建设一个综合性商贸物流中心，功能涵盖购

物、配送、商务服务等，有条件的可建设乡镇特色商业街区，补充完善乡镇级商贸物流节点。建立新乡商贸物流综合信息服务平台，加快电子商务发展，健全农产品产销稳定衔接机制，提升商贸物流业信息化水平。加快发展冷链物流，构建生鲜农产品、冷冻食品、医药等冷链物流体系。

专栏4 商贸物流产业突破工程

新乡县冷冻链基地。在乳制品、禽肉、水产等生鲜产品的运输过程中，冷链物流起到的作用越来越突出。随着中国冷链基建进入快车道，我国的冷链物流行业市场规模正突飞猛进。预计到2020年，我国冷链物流行业市场规模将突破4000亿元。新乡县加快搭建冷冻链基地，将极大延伸市场半径，促进农产品输出效率，提升新乡县现代农业发展效率。

农村电商产业示范基地。过去五年是中国农村电商发展最快的阶段，市场主体活跃，创新不断涌现，有越来越多的农民运用互联网宣传家乡、宣传产品，脱贫致富奔小康。2019年全国农产品网络零售额达3975亿元，比上年增长27%，高于全国网上零售额增速。农村电商在助力脱贫攻坚中发挥了重要作用，未来也将在乡村振兴中大显身手、大有可为。新乡县农村电商产业已经具备一定基础，下一步应引进外部合作，加入现有的电商平台，借鉴对方成熟的技术、培训、服务体系，快速进入农产品电商领域，增强农民、合作社管理者的电商意识，把越来越多的农产品放到电子商务平台；同时，应通过提升行政审批效能，提供创业优惠政策，鼓励有经验的电商从业者回乡创业，吸引专业电商人才到农村发展，留住一批懂技术、会营销、敢经营的年轻人，努力创建“农村电商产业示范基地”。

第五章 优化整体空间布局，形成县域发展新格局

顺应新发展大势，促进中心县城基础设施健全，商务服务完善，社会服务提质，政务服务高效，文化服务优越。重点开发东西向发展轴和南北向发展轴，促进传统工业带转型升级，推动科教高新技术产业带开发，提高文化生态旅游带耦合能力，构建“一心、两轴、三带、四点”的空间总体发展格局，形成“极核引领、轴带协同”架构。

第一节 一心引领——优先发展县城中心

打造“一核”：县城核心区。坚持优先发展县城中心基本定位，高起点做好县城规划，科学安排县城建设、产业聚集、生态涵养等空间布局，实施百城建设提质工程，强化供气、供热、供排水、信息等基础设施支撑，建设新区行政文化服务中心、教育卫生等公共服务中心等，提高教育、医疗等公共服务供给能力，促进居住、服务功能向东部、南部转移，建设城市综合体、商务中心、金融服务中心和特色商业区，全面提升城市现代化品质和风貌，实施“城市修补、生态修复”，全力推进县城有机更新，打造高品质的生态宜居新城，以城带县，拉开县城建设框架，吸引人口向县城转移集聚，增强县域城镇带动力和承载力。

优化“一区”：经济开发区（新乡经济技术产业集聚区）。

优化提升经济职能，剥离社会管理职能，下放部分行政审批权限，推进成立开发区运营公司，探索责任与职责匹配、待遇与绩效挂钩的用人机制，整合开发区和产业集聚区空间，推动县域各个专业园区协同联动发展，探索经济开发区（新乡经济技术产业集聚区）与规划范围内乡镇实行税收分成的税收制度，做强做大开发区或产业集聚区。再开发低效工业用地、整合集体建设用地，积极吸引先进制造、新材料、医药健康产业入驻，沿新菏线和心连心大道布局制造园区，向东与产业集聚区北部片区连片发展。沿胡韦线与 G107 布局现代印刷包装、智能家电制造产业园，积极承接郑州方向产业转移。

促进“一体”：把小冀镇、七里营镇、翟坡镇作为县城一体化发展区域，统筹布局城市基础设施和公共服务设施，做强做大县城。

小冀镇：充分发挥京华村等先进村庄示范带动作用，按照基础设施城镇化、居住管理社区化、生活方式市民化的标准推进建设，集中整治土地利用空间，促进工业向园区集中，清理腾退发展空间。改造提升传统产业，适度旧城改造，改善街道环境风貌，提升商贸物流、文化旅游辐射能力，加快电子商务发展，打造成为商贸型重镇。

翟坡镇：优化土地开发利用布局，壮大企业规模，促使“个转企、小升规、强龙头”，引导制造业服务化，建设新乡县智能制造产业园，提前谋划高铁经济。发展特色高效农业园，积极与中国农科院新乡试验基地对接，打造 500 亩优质果林、葡萄园、草莓园一体化的观光采摘园，加快焦田庄高效农业观光园、岗头龙山观光园、红林芦笋基地和大樱桃种植、小宋佛北魏石刻文化旅游项目、西孟姜女河生态廊道及 8.8 公里休闲观光城郊农业产业带等建设。

七里营镇：加快产业集聚区建设，

发挥工业优势，向智能化、数字化升级转型。充分发挥刘庄村、龙泉村等先进村庄示范带动作用，依托中国农科院新乡试验基地，着力培育食用菌、黄金梨、迎雪晚秋黄梨等一批无公害食品和绿色食品品牌，加快现代高效都市农业发展，推进人居环境改善，打造高科农业特色小镇。充分挖掘视察田、刘庄村、龙泉村等优势红色资源，持续提升红色旅游品质。促进镇区人口集中，加快与中心县城一体发展。

第二节 两轴拓展——重点开发两发展轴

南北向发展轴：向南打通中央大道（或胡韦线）—G107 复线快速通道，拓展南部腹地范围和发展空间，做好与平原示范区产业衔接合作。向北完善新乡市西环道路设施，促进沿线乡镇工业转型、商贸繁荣、乡村振兴。强化黄河大道与市区对接功能，承接市区产业转移。提高南北通道通行能力和通行效率，改善新乡市、新乡县西部居民出行环境，增添郑新一体化新快速通道。

东西向发展轴：培育以金融大道为主体的东西向发展轴，建设金融大道景观轴，释放东西向发展轴巨大潜力。适时启动该发展轴上县城中心与朗公庙组团东西呼应、联动发展，统筹城乡发展，建设新乡县产业生态科技城。实施金融大道延津县东延工程和获嘉县西连工程，扩大商贸辐射范围，形成贯通东西、承接南北的要素流动便捷通道。

第三节 三带支撑——差异化发展三带

胡韦线—新菏铁路沿线半环形传统工业转型升级带。加

强经济开发区工业园、小冀镇工业园、翟坡镇工业区传统工业企业和商贸企业的转型升级，促进“三个集中”，发展“数字+、智能+、绿色+”，加强引导，强化要素和能源环境管控，促使企业脱胎换骨。做强化工、新能源、新材料、装备制造、医药健康、商贸物流、智能家电、现代家居、绿色纸品等产业。

G107 高新技术产业带。借势郑新一体化、郑新高新技术产业带建设机遇，吸引科研教育机构入驻，重点引进高新技术、新兴产业，打造政产学研用金协同平台，以创新引领发展。朗公庙镇抓住新乡市区产业和人口外溢趋势，在规划、建设上与新乡市主城区完全融合对接，建设新乡县东部组团、新乡市南部产业新城，加快 G107 南北沿线科教创新长廊建设。

西部文旅融合发展带。整合劳模精神等社会主义先进文化、历史文化遗址遗存、非物质文化遗产和民间文化艺术、中国农业科学院新乡综合实验基地、大运河文化、森林小镇、人民胜利渠、东西孟姜女河、特色乡村田园风光等文化、生态、旅游资源，打造西部文化旅游生态带。组合运用“精神优势”“历史故事”“绿色态势”“文化造势”“休闲趋势”，提高文化旅游生态带产业耦合能力。

第四节 四点联动——提升四个乡镇节点带动能力

朗公庙镇：推动域内郑新科教创新长廊建设，建设生态创新城，努力推进绿色制造、科技创新、转型升级。建设新乡南部交通换乘中心，规划建设城际、高速、主干道、公交综合换乘场站。充分利用金融路、G107 交通区位优势，谋划建设物流园区。加强现代农业示范

区建设，以心连心高效示范园区、金蕾种苗科研基地、朗公庙镇随园休闲观光项目为基础，大力发展现代农业，谋划打造现代农业科技园区，围绕黄河流域生态保护建设仓颉文化旅游综合体项目。

古固寨镇：依托京珠高速 G4 新乡新区站建设、郑新快速路立交桥建设以及新建的 G107 延津至郑州段建设的交通区位优势，加快与市区一体对接，改善提升人居环境，承接市区功能转移和就业外溢。在京港澳高速下站口，谋划建设物流产业园。对接经济开发区和新东产业集聚区，发展机械制造和食品加工产业。积极对接黄河流域生态保护和高质量发展的省、市重点项目，保护利用好大沙河生态环境，发展休闲旅游。发挥盛亚牧业全产业链优势，建设都市休闲体验综合体。

大召营镇：提升乡镇工业发展层次，培育优质大型工业企业，建设瑞丰新材料产业园区，推动工业企业提档升级。扶持和培育建设集林果生产销售、休闲采摘、观光体验为一体的新型现代化农业示范基地。依托龙山文化、葫芦文化等特色文化，建设龙山文化遗址公园，建成新乡市西郊集旅游、餐饮、休闲、绿色农业观光、艺术教育于一体的休闲型小镇，打造大召营文化带。

合河乡：依托优势生态资源和历史文化资源，对卫河、西大沙河、百泉河、苏门河等河道进行综合治理，建设好国家储备林项目，进一步提高森林覆盖率，谋划森林小镇。整合县域内西河怀邦、潘屯洛腔、舞龙舞狮、背妆等传统文化活动，开展大运河文化节。以合河石桥为中心，对周边历史建筑文物进行保护、开发，沿卫河打造沿河景观带、文旅产业带，谋划建设大运河文化公园，复原杨树湾水运码

头原有景观设施，打造水上体验乐园。改善外部交通环境，促进交通物流、仓储运输业发展。

第六章 融入国内国际双循环体系，形成开放合作新局面

坚持扩大内需这个战略基点，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，积极融入郑新一体化发展大局，全面促进消费，拓展投资空间，形成消费与投资互动的发展模式，促进发展步伐大跨越、总体实力大提升。

第一节 加强内外协同区域共享，加快融入双循环体系

融南承北互动发展，促进郑新一体化。发挥新乡县交通区位、工业基础、生态农业、商贸物流和文化优势，依托郑新综合交通网络建设，加强与郑州市、新乡市融合，实现功能互补、错位发展，进一步吸引生产要素集聚，以郑新快速路、G107、S229 为三条主轴，郑新交通对接以 70 米为扩宽方向，向南对接郑东新区和郑州航空港经济综合试验区，承接产业转移，吸引生产要素集聚，打造郑新一体化发展创新产业走廊，带动沿线地区产业和城镇发展。在持续做强主导产业同时，承接新兴制造、电子商务、商贸物流、数字经济产业，强化科技产业融合创新能力。向北积极推进与新乡市区深度融合，积

极发展心连心大道产业带，依托产业集聚区北区，以心连心为龙头，预留发展空间，加快煤化工产业园区建设力度；以新乡国际汽车物流园、新乡客运南站等项目为依托，大力发展三产物流。依托产业集聚区南区，规划发展印刷包装产业园、华洋铜业园、家用电器产业园、纸制品产业园、五得利面粉加工园区，在新亚附近构建打造货物集散地。沿 G107 科教创新长廊，承接郑州、新乡两地高校扩建、外迁、转移，依托中国农科院建设国家农高区，形成新的增长点。增强新乡县在郑新一体化、郑州大都市区中的枢纽节点地位，实现功能互补、错位发展，逐步构建全域融合发展格局，建设郑新一体化战略支点、新乡市高质量发展板块，打造新乡都市区南部城乡统筹发展示范区。

东西呼应协同发展，加强新新一体化。实时启动东部组团与西部中心县城东西呼应、联动发展，统筹城乡发展。东部古固寨镇抢抓大东区战略发展机遇，作为大东区新型城镇示范区、大东区产业互补试验区、大东区特色商业休闲区进行战略布局，承接市区转移就业和商贸物流等服务功能转移，打造特色生态小镇，改善提升人居环境。东部朗公庙镇在规划、建设上与新乡市主城区完全融合对接，建设新乡县东部组团（副中心），建设 G107 郑新科教创新长廊，打造郑新生态产业新城。西部七里营镇加强与平原示范区联系，共同打造农业高新技术开发试验区，贯通农业休闲观光、红色旅游通道。西部合河乡加强与凤泉区对接，挖掘文化资源，谋划建设大运河文化公园，打造农旅融合产业带。西部大召营加快与卫滨区一体对接，便捷市区产业外溢通道，推动工业企业提档升级，发展环都市观光休闲产业，打造新型现代化农业示范基地。

借助社会各界力量，开展跨区域经验和技术交流。充分发挥发达地区“河南商会”“同乡会”等组织的桥梁和纽带作用，政府与同乡商会合作，为县内外企业家搭建双向合作交流平台，建设新乡县在外成功人才库，争取外界技术、人才、资金等优质创新资源为新乡县所用，引进国内知名开发企业共同建设包括城市展示中心、商务金融街区、公共文化场馆、市民休闲广场、景观绿化水系、市政道路管网、健康养老社区、高端医疗教育等设施。加强新乡县对外宣传力度，提升新乡县知名度，争取外界资源。

第二节 紧抓扩大内需战略基点，着力拓展投资空间

牢牢把握扩大内需战略基点，着力扩大产业投资。充分利用国内国际两个市场两种资源，加强国内市场拓展，使生产、分配、流通、消费各环节更多依靠国内市场实现畅顺循环，增强畅通国内大循环和联通国内国际双循环的功能。加快传统产业智能化、绿色化、服务化、高端化改造，加大设备更新和技改投入、围绕强链补链延链精准招商，强化产业链、创新链招商引资力度，构建全产业链高质量发展模式。引导企业主动优化产品，推进产业供给侧结构性改革，坚持锻长板补短板，实施增品种、提品质、创品牌“三品”战略，加强质量技术攻关，提升供给体系对国内需求的适配性。稳定产业投资，进一步提升产业发展在全县经济中的支柱地位，引导各类优质资源向产业聚集。瞄准科技含量高、市场前景好、发展潜力大的新材料、新能源、节能环保产业、生物技术、种子产业、电子商务、数字经济等产业领域加大投资力度，建立现代化产业体系，增强全社会可持续发

展能力。

把握国际市场动向和需求特点，积极开拓海外市场。深化“一带一路”伙伴国电子商务的交流与合作，引导企业把握国际市场动向和需求特点，大力发展跨境电商，推动企业走出去。鼓励支持企业开展对外投资、构建境外生产营销网络，着力培育一批本土跨国企业，吸引技术、品牌、标准等高端要素集聚，增强国内大循环的对接能力、提升国际循环的配置效率。

聚焦关键领域和薄弱环节，加大补短板强弱项力度。紧盯国家产业政策导向，精准对接国家、河南省和新乡市重大建设规划，加强重大项目库建设，完善项目前期手续办理，加大对“两新一重”、生态环保、关键产业、社会民生等领域投资力度，谋划实施一批强基础、补短板、增功能、促协调、利长远的重大工程和重大项目。坚持能源低碳化、智能化发展，构建电力、燃气“一张网”建设，强化能源安全保障能力。加强卫河、共产主义渠、一支排、二支排、南支排、敦孟排、东孟姜女河、西孟姜女河、东大沙河等主要河流水生态建设，优化水资源配置体系，保障水安全。扩大农业农村有效投资规模，加快补上农业农村基础设施突出短板，持续加大基础教育、基本医疗、公共卫生、生态环保、公共安全、社会保障等民生和社会领域投入。积极布局新型基础设施，抓好 5G 网络、人工智能、工业互联网、数据中心等建设，推动水电热气、照明、停车等公共设施的智能化改造。

坚持以优化营商环境和强化要素保障为支撑，全面推进“一招四引”。全面扩大开放，着力招大引强，招商引资，大力开

展主动叩门招商，明确招商目标，把产业新城招商、园区一级开发招商作为对外开放的战略工程实施，开展“回归工程”等专题招商活动，积极承接沿海发达地区及北京非首都功能和郑州产业转移，引进发展潜力大、关联程度高、带动能力强的强链延链项目。招商引智，注重“产学研”结合，为新乡县产业转型升级提供人才、科研支撑。招商引金，积极引进银行、保险、证券、股权投资、融资租赁等机构，推进金融体系建设，拓宽企业融资渠道，着力解决企业融资难、融资贵等难题。招商引企，谋划一批投资强度高、科技含量高、关联程度高的项目，通过建链、补链、强链、延链，积极培育特色产业集群。利用社会资源和市场模式招商，探索委托招商、购买服务招商的新模式。创新招商模式，充分利用社会资源和市场模式招商，探索委托招商、购买服务招商的新模式。

第三节 全面促进消费升级扩容，增强经济发展动力

推动传统领域消费升级。完善促进消费体制机制，实施消费升级行动，促进消费绿色健康安全发展，增强消费对经济发展的基础性作用。促进住房消费健康发展，合理适度扩大中心城区和重点镇商品房供给，统筹推进老旧小区改造，支持住房租赁市场专业化发展，满足居民住房改善需求。积极稳定汽车、家电等居民传统大宗消费，推广新能源汽车，完善充电桩规划布局，深度挖掘二手车交易等汽车市场潜力。增加优质消费品供给，引导实体零售企业丰富优化商品品类，满足居民消费升级需求。

优化特色服务消费供给。释放文旅消费潜力，提升文旅服务

质量，优化“吃住行游购娱”服务体验，扩大节假日消费。生活性服务消费，培育特色餐饮住宿产业，放宽健康、养老、家政行业准入。提高康养消费质量，建立完善多层次老年健康服务体系，大力创造“银发经济”。适应教育培训消费升级需求，支持社会力量开发特色课程、研学旅行等教育服务产品。

培育壮大消费新业态新模式。顺应线上线下消费双向融合发展趋势，深入挖掘新兴消费热点。完善“互联网+”消费生态体系，鼓励发展智慧城市、智慧社区、智慧商城，大力发展“网上菜场”“网上超市”等商贸新业态。培育发展体验经济，推广社交营销、直播带货、云逛街等新模式。推动旅游景区建设数字化体验产品，增强线上线下等新型体验服务能力。在中央商务区、七里营镇政府所在区域分别建设中大型商业综合体，在古固寨、朗公庙、大召营、翟坡、合河等镇政府所在区域建设综合性商贸物流中心，增强发展动力；推进农贸市场和特色步行街改造提升，壮大“老字号”企业队伍。加快发展夜间经济，打造和建设一批夜间经济示范街区和文化氛围浓厚的夜间经济消费场景。

打造居民消费良好生态。促进重点群体增收激发消费潜力，丰富和规范居民投资理财产品，适度扩大地方政府债券面向个人投资者的发行额度，稳定资本市场财产性收入预期，完善分红激励制度，减轻居民消费顾虑，提振居民消费信心。灵活推动落实带薪休假制度，活跃假日假期消费。

第七章 坚持全面深化改革，着力营造良好发展环境

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，持续深化重点领域改革，最大限度释放改革创新制度红利，引导民营企业健康发展，助力产业转型和经济高质量发展。

第一节 大力推动“放管服”改革，培育投资兴业沃土

坚持从创新体制机制入手、从优化营商环境破局，加强“放管服”改革举措系统集成、协同高效，着力解决制约发展的深层次问题，推动有效市场和有为政府更好结合、改革和发展深度融合。

深入推进简政放权。一是减少微观管理事务和具体审批事项，从以微观管理、直接管理为主转向宏观管理、监督管理为主，尊重市场作用和企业主体地位，最大限度减少审批。建立规范政府权力和责任的“总台账”，进一步推动权责清单制度的健全完善和落地实施。二是最大限度减少政府对市场资源的直接配置，推进市场化改革，完善市场体系，创新配置方式，加快整合各类公共资源交易平台，建立公共资源目录清单，更多引入市场机制和市场化手段，推动资源配置实现效益最大化和效率最优化。三是最大限度减少政府对市场活动的直接干预，进一步落实企业生产经营和投资自主权，在法律法规框架内，由企业根据市场需求自主生产、自主决定提供的商品和服务，实

施公平竞争审查制度，规范市场秩序、强化市场监管，实现市场良性运行。

着力落实放管结合。加快转变政府职能，创新监管机制和监管方式，全面推行“双随机，一公开”，实现日常监管全覆盖。创新监管方式，推行告知承诺制，加强事中事后监管，从“严进宽管”转向“宽进严管”。强化公正监管，建立简明易行、公开透明的监管规则 and 标准体系，细化完善相关审批许可的服务监管方法，维护公平竞争的市场秩序。转变监管理念，强化法治、公平、责任意识，推行差异化监管，对新产业、新业态实行包容审慎监管。强化信用监督，完善以信用为基础的监管机制，鼓励和支持社会力量参与构建企业信用体系。全面实施市场准入负面清单制度，完善机会平等、权利平等、规则平等的市场环境，保障各类市场主体依法平等进入负面清单以外的行业、领域和业务，打造稳定公平透明、可预期的营商环境。

优化完善政府公共服务。一是对接全省一体化协同办公平台。围绕“办文、办会、办事”，接入全省一体化协同办公平台移动端“豫正通”，建成统一权威、互联互通的政务服务平台，为县政府提供统一的移动端协同办公入口，实现通讯录、即时消息、公文办理、会议管理、通知公告、数据展示、在线审批、远程开会等在线功能。二是积极开展“互联网+政务服务”线上审批。推进不见面审批和政务服务“指尖办”“掌上办”，推动构建24小时服务“不打烊”的高效便民政务服务。三是深入推进乡（镇）村便民服务标准化建设，做好政务服务向基层延伸“后半篇文章”，加快实现群众办事“就近办”，激发基层活力，提高群众汇满意度。四是深化业务培训和技能比武活动，对窗口单位经办人员、仲裁调解员、劳动监察员等各个群

体开展多种形式的业务培训，常态化开展窗口技能比武，不断提高能力素质、优化服务品质。

第二节 深化要素市场化配置改革，提高资源使用效率

推进要素资源高效配置，着力降低企业要素性成本，围绕税费、融资、用能、物流、人工和制度性交易等方面综合施策，打造“成本洼地”。建立实施要素差别化配置机制，引导资源要素向高效领域和优质企业聚集，全面提高全要素生产率。

推动经营性土地要素市场化配置。深化土地管理制度改革，加强对土地利用计划的管理和跟踪评估，完善年度建设用地总量调控制度，健全重大项目用地保障机制，实施“增存挂钩”。完善建设用地市场体系，运用市场化机制盘活存量土地和低效用地，在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给，开展土地指标跨区域交易试点。加快推进城乡统一的建设用地市场建设，统一交易规则和交易平台，完善城乡基准地价、标定地价的制定与发布制度，形成与市场价格挂钩的动态调整机制。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。加大城市更新力度，通过“三旧”改造释放城市空间、城市功能、城市经济，向“三旧”改造要用地指标。

推动劳动力要素有序流动。畅通劳动力和人才社会性流动渠道，加快建立劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制。加快发展人力资源服务业，简化优化人力资源服务许可流程，加强人力资源市

场事中事后监管。依托具备较强服务能力和水平的专业化人才服务机构、行业协会学会等社会组织，组建社会化评审机构，对专业性强、社会通用范围广、标准化程度高的职称系列，开展社会化职称评审。

发展知识、技术和数据要素市场。制定出台完善科技成果评价机制、促进科技成果转化的意见，提升技术要素市场化配置能力。加强对技术合同和科技成果的规范管理。加快培育发展数据要素市场，制定出台新一批数据共享责任清单，加速“贸易链、供应链、物流链、金融链、政务链”的数据采集和平台整合建设，加强地区间、部门间数据共享交换，建立数据资源产权、交易流通、跨境传输和安全等基础制度和标准规范，推动数据资源开发利用。

第三节 积极推进国有单位改革，增强内生发展动力

深入推进国企国资改革，开创国有企业改革发展新局面。发展壮大民营经济，消除影响非公有制经济发展的体制性障碍，确立平等的市场主体地位，促进非公有制经济持续健康发展。

深入推进国企国资改革。分类推进国企改革，深化地方国企“劳动、人事、分配”三项制度改革，建立健全现代企业制度。以健全企业法人治理结构为重要支撑，全面提升国有企业运行效率和市场化、现代化经营水平；以完善市场化经营机制为关键抓手，持续激发国有企业改革发展的内生活力；以积极稳妥推进股权多元化和混合所有制改革为主要路径，加快促进国有企业完善现代企业制度；以健全激励约束机制为动力源泉，充分调动国有企业广大干部职工的积极性、主动性和创造性；以解决历史遗留问题为基础前提，努力推动国

有企业轻装上阵、公平参与竞争；以加强党的领导党的建设为坚强保证，牢牢把握国有企业改革正确方向。加强与央企、省企、市企的合作，多方引资、引智、引才，盘活国有土地和房产等资源，共建产业园区，形成产业集群。加强国有资源统筹力度，推动国有资本优化配置，先行组建具有较大规模净资产的城投公司，统筹组建文旅、交通、农村建设等领域的国有企业，增强国有经济活力、控制力、影响力，促进财政增收，增强重大战略任务财力保障。

深化事业单位人事制度改革。深入贯彻中共中央《关于加快推进事业单位人事制度改革的意见》和国务院《事业单位人事管理条例》，完善事业单位人事管理体制，规范事业单位人事管理，不断推进事业单位人事制度改革。继续做好义务教育学校和公共卫生与基层医疗卫生事业单位绩效工资审核工作，稳慎推进其他事业单位实施绩效工资工作。

深化财政金融体制改革。以“线上+线下”相结合模式，构建“资源链接—培育辅导—精准撮合”多角度的金融服务体系，搭建金融创新服务平台，打造符合转型方向的现代产业金融，发展生态友好的绿色金融，推进激励创新和转型升级的科技金融，拓展广覆盖、可持续的普惠金融，建设支撑高水平开放发展的开放金融。金融创新服务平台贯通产业发展全周期，为产业发展闭环体系提供金融服务与支持，拓宽企业融资渠道、丰富金融服务模式，帮助县域内企业利用多层次资本市场，助推高质量发展。加大政府资金统筹盘活力度，通过依法依规适度增加地方国有金融和国有企业上缴利润等措施，弥补收入缺口。抓好国家加大基础设施投资的政策机遇，积极争取专项债

券，缓解财政投入压力。深化预算管理制度改革，将绩效管理理念和方法融入预算管理全过程，建立重大政策、项目事前绩效评估机制，优化预算编制、执行、监督等流程，完善绩效目标、绩效运行监控、绩效评价、结果应用等管理链条，实现事前、事中、事后全过程预算绩效管理。强化财政资金监管，深入开展财政财务专项检查，加强政府采购、国有资产、政府投资项目评审管理，提高资金使用效益。及时清理盘活和整合存量资金，严格执行结余资金以及结转两年以上资金收回财政统筹使用的规定，防止“二次沉淀”。着力优化资金投入结构，强化“三公”经费管理，加大对教育、卫生、社会保障等民生事业的投入力度，足额安排“三保”支出预算，切实保障扶贫投入，撬动社会资本投入重点领域和薄弱环节。贯彻落实深化增值税、个人所得税、环保税、资源税等税制改革。

第四节 健全非公有制经济发展环境，推动民营企业健康发展

放宽非公有制经济市场准入。营造公平竞争环境，全面落实放宽民营企业市场准入的政策措施，在投资核准、融资服务、财税政策、土地使用、对外贸易和经济技术合作等方面，对非公有制企业与其他所有制企业一视同仁，保障民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护。引导拥有土地、资本、资质、专家等资源的国企与民营企业多种方式开展合作。完善政策执行方式，加强政策协调性，制定相关配套举措，推动各项政策落地落细落实，让民营企业从政策中增强获得感。推动民营企业改革创新、

转型升级、健康发展，支持引导企业参与涉企政策制定，进一步激发活力和创造力。

加大对非公有制经济的财税金融支持。减轻民营企业税费负担，抓好供给侧结构性改革降成本行动各项工作，推进增值税等实质性减税。引导和鼓励各金融机构从非公有制经济特点出发，解决民营企业融资难、融资贵问题，放宽金融市场准入，开展金融产品创新，拓宽民营企业融资途径，允许符合条件的非公有制企业依照国家有关规定发行企业债券，对符合经济结构优化升级方向、有前景的民营企业进行必要财务救助。

畅通政企沟通机制及办事通道。坚持优化营商环境与弘扬企业家精神相结合，坚持正面清单引导与负面清单约束并重，坚持“亲”而有度与“清”而有为统一，规范政商交往行为，构建亲清政商关系。充分发挥企业“服务管家”作用，让企业家顺心办手续、安心搞经营、放心开企业，加强政企沟通，完善企业困难问题协调解决机制、帮扶支持机制等，助力推动“政策跑在困难企业前面”，督促领导干部和公职人员守住底线、把好分寸，落实好营商环境评价结果“四挂钩”制度，营造更好发展环境。深化商事制度改革，推动“三十五证合一”“先照后证”等改革措施落地，激发市场活力和发展动力。做好对民营经济多元化服务，拓宽对企业的服务功能，定期对民营企业开展教育引导、培训、外出考察学习、调研交流等活动，激活民营企业活力，推动民营经济高质量发展。进一步加强产权保护，切实维护企业家合法权益，清理有违公平的法律法规条款，平等保护各类市场主体。

第八章 优先推动乡村振兴，促进城乡融合发展

以新乡县成功创建全省乡村振兴战略示范县为基础，坚持优先发展农业农村，深入全面实施乡村振兴战略，把乡村建设行动摆到更加重要的位置，系统推进土地同权化、基础设施一体化、公共服务均等化、产业特色化，着力破解城乡二元结果，激发和释放农业农村发展潜能，把发展短板变成“潜力板”，打造城乡一体化样板。

第一节 持续巩固脱贫攻坚成果，形成长效扶贫新机制

建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，保持主要帮扶政策和财政投入力度总体稳定，接续推进脱贫地区发展，让脱贫群众过上更加美好的生活。

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。紧抓国家对摆脱贫困的区域设立 5 年过渡期的政策，过渡期内严格落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管“四个不摘”要求，并逐项分类优化调整，合理把握节奏、力度和时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口及时发现、及时帮扶，守住防止规模性返贫底线。以大中型集中安置区为重点，扎实做好易地搬迁后续帮扶工作，持续加大就业和产业扶持力度，加强扶贫项目

资产管理和监督。加强农村低收入人口常态化帮扶。开展农村低收入人口动态监测，实行分层分类帮扶。

采取务实有效举措接续推进已脱贫地区发展。实施脱贫地区特色种养业提升行动，广泛开展农产品产销对接活动，深化拓展消费帮扶。提高农民科技文化素质，以培育特色农业、物流、金融、电商、旅游服务等实用型人才、新型农业经营主体为重点，引导新型职业农民通过弹性学制、“半农半读”、网络课堂等方式就近接受中高等农业职业教育。推进乡村技能培训计划，鼓励支持企业家、党政干部、专家学者、医生、教师、规划师、建筑师、律师和技能人才等，通过下乡担任志愿者、投资兴业、行医办学、捐资捐物等方式服务乡村振兴事业。在农业农村基础设施建设领域推广以工代赈方式，吸纳更多脱贫人口和低收入人口就地就近就业。

第二节 着力深化土地改革，形成城乡发展新活力

探索创新城镇建设用地、农用地、农村集体建设用地等的开发利用方式，提升城镇发展质量，提高农业生产的规模化、市场化、产业化水平，增加农民财产性收入，为实施乡村振兴战略提供有力支撑。

加强城镇建设用地利用改革。一是优化城乡空间布局。以资源环境承载能力评价和国土空间开发适宜性评价为基础，聚焦全域生态、农业和城镇空间，统筹建设与非建设空间、城与乡两大关系，突出规划引领，高标准做好各级各类规划。增强城镇对乡村的带动能力，推动农业转移人口就近就地城镇化，加强以乡镇为中心的农民生活圈建设，通过乡镇振兴带动乡村振兴，实现生态共治、功能互动、

产业联动、交通联通和设施均等，构建人地和谐的全域空间格局。二是盘活存量土地和低效用地。建立“统一规划、统一谋算、统一收储、统一开发、统一供应”的土地开发利用体系，探索创新土地指标交易等市场化机制，逐步建立城乡一体化的土地流转市场等，实现各类用地有序供应、优化配置，增强政府对土地市场的调控能力，提升土地供应质量和价值空间。健全节约集约用地制度。三是积极有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制，加强村庄风貌引导，保留乡村特色风貌，提高农房设计水平和建设质量，严格规范村庄撤并，不搞大拆大建，不得违背农民意愿、强迫农民上楼，把好事办好、把实事办实。

深化农村耕地改革。全面落实耕地保护主体责任，严守耕地红线，调查摸清全县范围内永久基本农田、一般耕地和宜耕后备资源的面积、类型、权属和分布情况，推进土地整治和高标准农田建设，完善耕地占补平衡指标统筹使用制度。在农村耕地改革试点范围内推广微灌、滴灌、智能灌等先进灌溉技术，减少沟渠、田埂等对耕地的占用，提高耕地利用率。

深化农村承包地“三权分置”改革。一是落实农村土地集体所有权，妥善处理好集体土地所有权确权颁证留存的土地权属问题，依法将农村集体经济组织对农村承包地的发包、调整、收回、监督等权利落到实处，切实保护好农民的集体土地权益。二是开展农民合作社规范提升行动，鼓励农民合作社以“四优”为重点，以“四化”为基本路径，因地制宜发展优势特色产业，支持农民合作社发展休闲农业、乡村旅游、信息服务、电子商务、民间工艺制造等新产业新业

态，鼓励农民合作社加强农产品初加工、仓储物流、技术指导、市场营销等关键环节能力建设。三是实施家庭农场培训计划，引导家庭农场与小农户、家庭农场、合作社、企业等开展联合合作，开展示范家庭农场创建。

深化农村宅基地“三权分置”改革。一是落实好宅基地集体所有权，简化和规范宅基地审批程序，坚持集体土地所有权不改变，明确村集体为村级规划落实主体，以及违法用地、违章建筑的处罚追责主体。二是保障好宅基地农户资格权，扎实推进农村房地一体不动产登记，严格落实一户一宅，探索农民住房保障在不同区域户有所居的多种实现形式。三是盘活利用好闲置宅基地，完善宅基地有偿使用和有偿退出机制，实行村集体主导下的宅基地有偿使用制度；鼓励村集体经济组织以出租、合作、入股、联营等多种方式，发展乡村民宿、养老、旅游、文化、休闲农业等新产业和农村三产融合项目；继续抓好新乡县农民住房财产权抵押贷款试点工作，支持县联社继续完善“房贷通”业务品牌。

深化农村集体产权制度改革。一是在全面建立集体资产股权登记制度的基础上，完成村委会和集体经济组织财务手续衔接，建立健全资产财务管理制度，加快县乡农村集体资产信息平台建设，规范农村集体经济组织管理，确保用制度管住权、管住事、管住人。二是各乡镇制定农村集体经济发展规划，多方式多途径探索发展新型农村集体经济新模式，建立发展村集体经济项目库，实施动态管理，积极争取试点项目建设，整合盘活村集体所有土地资源、闲置房屋等资产，通过入股、出租、联营等方式发展乡村产业，增加村集体收入。

三是以 8 个市级示范村和 53 个重点村为试点，积极开展扶持村级集体经济发展行动，建立激励机制。

第三节 分类推动乡村振兴，形成农村发展新格局

推进城郊融合类、拓展提升类、整治改善类和特色保护类等不同类型村庄建设，制定不同发展策略和重点任务，通过试点示范、典型引路，带动不同类型乡村振兴。

城郊融合类村庄。针对纳入中心城区、乡（镇）区规划范围内的村庄，综合考虑工业化、城镇化和村庄自身发展需要，加快城乡融合发展，强化服务城市发展、承接城市功能外溢、满足城市消费需求能力，按照基础设施城镇化、居住管理社区化、生活方式市民化的标准推进建设，同步推进村改居、农民转市民，融入城市功能网络，在全县率先实现乡村振兴。

拓展提升类村庄。针对产业基础较好、生态环境较好、村庄规模较大、位于交通干线或旅游线路沿线的中心村、重点村等，坚持高起点定位、高标准规划，结合全县农业区域布局，进一步做优做强特色优势产业，延伸产业链条，带动一二三产业融合发展，统筹做好“水、民居、花果、农耕”等文章，协同推进道路硬化、村庄亮化、乡村绿化、农村文化、庭院美化、能源清洁化，率先建设“四美”乡村，打造美丽乡村建设样板。

整治改善类村庄。针对现有村庄中产业基础薄弱、生产生活条件较差的村庄，优先完善党的领导和村两委班子，科学确定村庄发展方向，千方百计增强集体经济收入。在保持原有规模的基础上有序

推进改造提升，全面推进道路硬化、村庄亮化、乡村绿化、农村文化、庭院美化、能源清洁化的“六化”建设，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，配套完善村庄基础设施和公共环境，对残旧房屋、废弃宅院等进行合理利用，加快建设宜居宜业的美丽村庄。

特色保护类村庄。针对历史文化名村、传统村落、特色景观旅游名村等自然、历史、文化特色资源丰富的村庄，以“严格保护、永续利用”为原则，重点处理好保护、利用与发展的关系，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性。切实保护村庄的传统选址、格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居等传统建筑。在尊重原居民生活习惯和传统习俗的基础上，加快改善村庄公共设施和公共环境，合理利用村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业，打造集文化旅游、红色教育、乡村休闲、户外运动等功能于一体的田园漫游小镇。

第四节 推动乡村产业振兴，形成现代农业新动能

构建现代乡村产业体系，打造农业全产业链，建设现代农业产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群，推进公益性农产品市场和农产品流通骨干网络建设，开发休闲农业和乡村旅游精品线路，推进农村一二三产业融合发展示范园和科技示范园区建设，争创农业现代化示范区。

着力发现乡村产业价值。充分挖掘农产品在地理标志、食用价值、经济价值等方向的独特功能，通过组合不同的技术或将资本、技术、企业家等结合起来，产生“1+1>2”的效果。实施农业品牌提

升行动，健全品牌评选机制，搭建综合性农业品牌推介平台，通过资源整合、重组、升级，培育新乡县名声响亮的种子品牌，打造省级乃至国家级现代种业产业园。围绕优质专用小麦、食用菌、花生、草莓、雪桃、樱桃等农产品，打造一批新乡县农业特色品牌，积极打造优质小麦加工产业化集群，叫响“新乡小麦”品牌；做好龙泉“黄金梨”“喜世”面点、冠霖“牧乡源”双孢菇等农产品品牌推广宣传工作；做大叫响以龙泉苑农业园、归园农业园等一批特色农业品牌，最终通过品牌效应极大的增加自身产品的竞争力。

实施农业综合生产能力提高工程。推进农业布局区域化、经营规模化、生产标准化、农业产业化，推动农业由增产导向转向提质导向。加快规划建设粮食生产功能区、重要农产品保护区，划定粮食生产功能区 28.4 万亩，全县夏秋两季粮食作物面积稳定在 50 万亩以上，粮食总产量稳定在 22.4 万吨以上。实施农田水利设施维修养护项目，加快推进水利灌溉工程和小型农田水利设施达标提质工程建设，加快发展先进农机装备。提升现有果蔬园区生产水平，优化品种，改良技术，建立农科院的果蔬新品种、新技术的示范展示推广和转化机制，调整农业结构，发展优质林果，加大优质果蔬科技转化落地。依托中国农科院和新乡县政府签订的《共建乡村振兴示范县科技合作协议》，强化乡村振兴的科技支撑。

推动农产品加工业发展。加快农业生产标准化建设步伐，培育农业龙头企业标准“领跑者”，落实国家“万企兴万村”行动，开展“企业兴村”，争取创建“一村一品”示范村镇。依托五得利集团新乡面粉有限公司、河南喜世食品有限公司等优势企业，积极打造优

质小麦和面制品加工产业化联合体，重点围绕小麦面粉转化增值，加快构建面制品深加工产业链，着力提高中高端面制品比重，重点扩大传统面食品、速冻米面食品等产品规模和档次。开发专用玉米、果蔬、红薯、食用菌、肉类等农产品初加工和精深加工技术和项目；依托华星玉米产业化集群，在七里营镇建设专用玉米加工基地。打造纵向多元化和横向一体化有机结合的“农业全产业链”，促进现代物流业、互联网产业等在农村合理布局，建设农产品销售公共服务平台，健全农产品产销稳定衔接机制，加强农产品冷链物流体系建设；启动“三农”大数据平台建设，建设现代农业物联网示范基地，建设1~2个“互联网+精准农业”示范园。

打造乡村振兴示范廊道。按照“重点培育、打造精品，串珠成线、树立样板，扩面提质、争创示范”的工作思路，开展乡村振兴示范廊道创建工作，打造两条乡村振兴示范廊道，东西走向依托新胡线，辐射古固寨镇、朗公庙镇、开发区；南北走向依托中央大道，辐射七里营镇、小冀镇、翟坡镇、大召营镇、合河乡。通过持续推进、不断完善，形成串珠成线、集中连片、以线带面的示范效应。编制乡村振兴示范廊道规划设计，合理推进建筑“穿衣戴帽”、畅通交通网络、沿途绿化等工作，科学谋划产业布局，打造一村一品、一镇一业，突出重点、典型引路，带动发展，最终达到百花齐放，各具特色，为示范廊道建设发展提供动力支撑。

第五节 推动乡村人才振兴，形成农村发展新动力

加强乡村本土人才队伍培育。组织实施新型职业农民培育

工程，开展农技服务活动，积极探索以企业为主体、职业学校为基础、校企联合、政府推动的高技能人才培养模式。完善落实科技特派员制度，吸引各类优秀技术、管理、经营人才加入科技特派员队伍，形成科技特派员服务基层的长效机制。发扬新乡县先进群体精神，大力提高农村干部的综合素质，提升带领群众发挥本村优势、发展集体经济、带动致富的能力，培养一批有头脑、有能力、懂技术、会经营、会管理的农村干部。鼓励支持企业家、党政干部、专家学者、医生、教师、规划师、建筑师、律师和技能人才等，通过下乡担任志愿者、投资兴业、行医办学、捐资捐物等方式服务乡村振兴事业。

优化农村人才发展环境。出台有利于调动青年人返乡创业积极性的政策，尤其在金融、项目等方面给予大力支持，解决返乡创业青年人的后顾之忧。依托农业科技创新平台，发挥企业引才聚才的主体作用，落实“牧野英才”行动计划，引导人才回乡干事创业。强化高端人才涉农领域创业扶持，围绕本地产业特色，积极推荐符合产业需求的人才项目，申报“美丽新乡英才计划”，入选后成功注册企业且通过项目绩效评估，给予领军人才创业资助。以中国农科院新乡试验基地、心连心现代高效农业产业示范园为依托，加强产学研深度融合，促进人才培养和科技成果转化。充分发挥“科技小院”“零距离、零门槛、零时差、零费用”服务农户及生产组织的作用，引导农民科学管理和精细化生产，打通农业技术推广“最后一公里”，培养一批生产经营型人才。加强农村科普教育，营造良好的农业农村科技创新生态，形成创新要素向农业农村集聚的新局面。

第六节 推动乡村生态振兴，形成美丽新乡新家园

实施农业绿色发展工程。实施农用地分类管理，切实加大优先保护类耕地保护力度。实施农业节水行动，贯彻落实最严格水资源管理制度，大力推广微灌、滴灌、低压管道输水灌溉、集雨补灌、水肥一体化、覆盖保墒等技术，提高灌溉水、自然降水的有效利用率和综合效益。推进种植业生态化发展，围绕农业面源污染防治，按照“监测—预判—处置”的总体思路，推进化肥、农药使用量零增长，推广测土配方施肥技术，推广高效低毒低残留农药和现代植保机械，加强农药包装废弃物回收处理，严格规范兽药、饲料添加剂的生产和使用。加强农田灌溉水水质管理，开展灌区水质监测试点工作，逐步建立覆盖大中小型灌区的农业灌区水质监测网络体系。加强秸秆禁烧工作，积极引进秸秆综合利用企业，提高秸秆利用水平。建立健全地膜回收加工利用体系，积极推广可降解生态地膜。

补齐农村基础设施短板。做好农村公路安全生命防护和村通水泥（油）路改造工程，开展“万村通客车提质工程”，实现客运网络 100%通村目标。推进县、乡、村三级物流站场设施和信息系统建设，推广货运班线、客运班车代运邮件等农村物流组织模式。继续推进农村饮水安全、水源保护、水质监测评价“三同时”制度，强化水源保护，实施农村饮水安全巩固提升行动。做好农村电网升级规划和改造工作，解决农村供电“卡脖子”和“低电压”问题，保障农村生产用电，推进天然气“村村通”工程、“村村暖”工程，实施乡村生活污水处理工程，推进新乡县市级农村生活污水治理试点工作，实现

城郊村、经济强村、人口大村和其他具备条件的村建设集中污水处理设施、管网对接城镇污水处理厂和企业污水处理设施等多种方式实现污水处理。推进乡村能源绿色化，因地制宜利用农林废弃物、畜禽养殖废弃物等资源，加快发展秸秆沼气、畜禽养殖场沼气、联户沼气、生物质气化等工程，加强太阳能热利用。加大农村光纤宽带改造力度，健全信息高速公路体系，推进 4G 移动网络农村地区全覆盖，适时推动 5G 移动通信网络向乡村覆盖。扎实推进乡村敬老院建设，提升乡村教育办学质量，优化提升乡村卫生健康工作基础。按照“五有”标准配套农村公共服务设施，尽快实现每个村（社区）有 1 个党员活动室、1 个文化活动室、1 个便民超市、1 个村卫生室、1 个文化健身广场。

高标准改善农村人居环境。清理陈年垃圾和整治非正规垃圾堆放点，对田边地头、坑塘沟渠、房前屋后、道路两侧、公共场所的积存垃圾、卫生死角、堆物废料进行全面清理，严禁未经防渗处理随意填埋垃圾。建立健全农村生活垃圾收运体系，高质量做好垃圾分类工作，推广朗公庙镇生活垃圾资源化处理 and “零污染”村庄模式，推广翟坡镇朝阳社区垃圾分类方式，发挥好专业生产垃圾分类设备的技术优势，把好分类关、处理关、出口关“三道关口”，提高智能化、机械化、资源化水平。积极开展“厕所革命”，建立厕所粪污治理长效机制，发挥市场机制作用，引导企业或个人参与厕具检查检修、粪污收运以及粪液粪渣资源化利用等工作。完善村庄公共照明设施，实现村庄出入口、主要街道和公共活动场所等重点部位有照明设施，亮灯率达到 100%。按照“村庄周围园林化、村内道路林荫化、村民庭

院花果化、村内集中绿地风景化、基本农田林网化”的景观要求，坚持“有空必绿、见缝插绿”，推进村旁、宅旁、水旁、路旁、庭院以及村口和公共活动空间等隙地的绿化，深入开展“美丽小镇”“四美乡村”“五美庭院”创建活动，持续开展卫生县城、卫生乡镇等创建活动。

第七节 推动乡村文化振兴，形成农村质朴新乡风

培育和践行社会主义核心价值观。开展政策理论基层宣讲活动以及“理论+文艺”形式的基层巡演活动，推动习近平新时代中国特色社会主义思想在新乡县大地家喻户晓、落地生根。充分发挥史来贺、刘志华等先进群体的示范带动作用，利用“史来贺干部学院”和刘庄、京华、龙泉等特色教育基地，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，传承创新发展新乡历史文化，发展红色文化产业，打造新农村红色旅游线路，开创红色英模、红色基地于一体的红色文化大餐。壮大志愿服务队伍，打造志愿服务品牌，提升志愿服务活动。

深化乡村文明建设。切实抓好新时代文明实践中心，深入推进乡风文明建设。一是巩固阵地建设，按照县级示范带动、乡镇承上启下、村级丰富活动的原则，加强全县新时代文明实践中心（所、站）建设，重点提升61个乡村振兴示范村实践站建设质量，引入社会多方力量，与群众需求精准对接，促进共建共治共享。二是完善三支队伍，加强新时代文明实践中心（所、站）领导队伍建设，不断提升领导队伍能力与水平；发展壮大志愿者队伍，组织开展常态化志愿活动；充实基层网格宣传员队伍建设，保障各项活动组织实施和信息上报。

三是谋划一批项目，谋划一批接地气、高质量、有创新力的项目，重点打造非遗展示大会、孝道文化大餐、戏迷大赛、中州大鼓等形象品牌。四是开展一批活动，在全县范围内开展婚丧礼俗整治行动，组织开展“星级文明户”“五美家庭”“好媳妇”“好婆婆”和道德模范等评选活动，培育文明乡风，营造淳朴民风，力争文明村镇数量达到全县总量 50%以上。

丰富乡村文化活动。加快推进新时代文明实践中心与融媒体中心有机结合，建立一体化谋划、实施机制，形成线上宣传线下活动相结合的互动机制，以省、市、县开展的“百城万场”“文化大舞台”“戏迷大赛”等品牌性文化活动为引领，实现全方位宣传、全矩阵报道。紧密结合地方文化特色和资源优势，举办广场舞大赛、集体婚礼、广播操比赛、爱国主义歌曲合唱大赛等活动，吸引群众广泛参与。丰富数字化内容建设，增加信息量，为农村地区群众提供农业电子书、电子期刊、科技讲座视频、戏曲、地方特色文化、电影等数字资源，提供科学性、知识性、趣味性等展现形式多样、适合农村地区群众的优秀文化产品。深入开展“扫黄打非”进基层工作，将“扫黄打非”基层站点建设融入新时代文明实践站建设，将基层“扫黄打非”工作融入平安建设网格化管理，积极创建省级和国家级“扫黄打非”进基层示范点，引导群众远离、抵制非法出版物和有害信息，营造健康文化环境。

第八节 推动乡村组织振兴，形成基层治理新体系

实施党支部书记“头雁工程”。深入实施“五个一批”，

通过从现有“两委”成员中优育一批、从外出经商务工人员中优召一批、从退休干部、教师等人员中优请一批、从退伍军人中优选一批、从机关党员干部中优派一批，选优配强农村党组织书记，紧紧抓住组织振兴“牛鼻子”，健全“选育管奖”全链条。强化素质培训，坚持每年对村党组织书记县级轮训，围绕党务知识、村级治理、脱贫攻坚、发展村集体等全面提升带头人队伍素质。强化队伍管理，全面实行村党组织书记县级备案制度，不断加强对村党组织书记的管理力度。

实施农村党支部“堡垒工程”。以提升组织力为重点，进一步巩固农村基层党组织领导核心地位，加强对村级各种组织和各项工作的统一领导。以阵地标准化建设为抓手，持续开展村级活动阵地规范化建设，全面提升村党组织规范化、标准化水平。深入开展“学习史来贺精神、创建五星党支部”活动，在乡镇每季度开展“逐村观摩、整乡推进”活动的基础上，县级层面开展新时代党建“逐乡村观摩、整县域提升”活动，做到纵向比看进步，横向比找差距。持续开展软弱涣散村党组织集中整顿，推动基层组织全面提升、全面过硬。

加强法治平安乡村建设。深入开展农村法治宣传教育，多渠道开展普法宣传，拓展“互联网+普法”新阵地，开通用好“新乡县掌上12348”微信公众号，发送各类法律宣传信息，向民众传递与之息息相关的法律和生活生产知识，多角度、全方位进行互动解读。编制“一套方案”，围绕乡村治理体制现代化，提升统筹谋划能力、平安建设能力、服务保障能力，探索“乡贤会”等乡村有效治理新模式。设立“一个体系”，创新平安新乡县建设协调机制，加强考核评价体系建设，有力有序推进乡村治理工作。做实“一个载体”，加快推进

县、乡、村三级综治中心建设，推行“集中办公、集约管理、集成服务”的运作模式，实现问题联治、工作联动、平安联创。搭建“一个平台”，统一建设综治信息化管理平台，逐步实现对相关信息的实时感知、统计调查、研判预警、联动处置。打破信息壁垒，建设1套标准规范体系、1个政法大数据中心，打通信息联通渠道，实现数据资源深度融合。

专栏5 乡村振兴政策对接

全国乡村振兴示范县。党的十九大提出实施乡村振兴战略，把实施乡村振兴战略摆在优先位置，坚持五级书记抓乡村振兴，让乡村振兴成为全党全社会的共同行动。习近平总书记指出，要坚持乡村全面振兴，抓重点、补短板、强弱项，实现乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。李克强总理指出，实施乡村振兴战略，事关决胜全面建成小康社会和全面建设社会主义现代化强国全局。2018年中共中央、国务院印发《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》。新乡县是18个河南省乡村振兴战略示范县市(区)之一，有良好的发展基础，要继续坚持农业农村优先发展方针，加快补齐农业产业、农村环境、人才培养等领域短板，破解城乡发展不平衡不充分问题，争当乡村产业振兴的示范，争创全国乡村振兴示范县。

国家城乡融合发展试验区。乡村振兴需要城乡要素资源的自由流动，需要实现城乡双向赋能。为重塑新型城乡关系、走城乡融合发展之路、促进乡村振兴和农业农村现代化，中共中央、国务院于2019年4月印发《中共中央 国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》，提出要选择有一定基

础的市县两级设立国家城乡融合发展试验区。2019 年 12 月，国家发展改革委、中央农村工作领导小组办公室、农业农村部、公安部等十八部门联合印发《国家城乡融合发展试验区改革方案》，并公布浙江嘉湖片区、福建福州东部片区、广东广清接合片区等 11 个国家城乡融合发展试验区名单。新乡县可结合自身情况，重点探索解决城乡要素流动不顺畅、公共资源配置不均衡等问题，探索土地指标跨市、跨省流转试点，努力创建“国家城乡融合发展试验区”。

第九章 加强基础设施建设，推动新型城镇化发展

坚持以人为核心推进新型城镇化，打造系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，不断提升人口集聚能力、产业支撑能力和文化承载能力，努力提高新型城镇化建设水平，打造聚商、宜业、宜游、宜居的美丽新乡。

第一节 加强城镇综合服务能力，提高新型城镇化水平

推进中心县城及重点镇提质增效。把新乡县中心城区及大召营镇、古固寨镇、七里营镇等重点镇建设作为推进新型城镇化建设的突破口、切入口，巩固提升新乡县战略区位、空间形态、人文底蕴、自然禀赋等优势，着眼提升城市综合承载力、要素吸引力、辐射带动

力，更深层次推进城市功能设施配套和生态环境优化，推动人口有序向中心县城及重点镇转移，提供同等的居住和就业机会，做好由土地保障向就业保障和社会保障的衔接，最终全面完成人口城镇化。以县城集中连片开发为带动，引领小冀、七里营、朗公庙三镇共同发展，提升中心职能和服务能级，突出科研创新、基本公共服务、行政管理、金融服务、文化创意等功能，推进高品质设施配套。推进大召营镇、古固寨镇、七里营镇等重点镇充分释放示范带动效应，全面增强人口经济承载和资源优化配置等功能。

推进以县域为载体的城镇化建设。坚持多规融合、空间协调，统筹县域城镇和村庄布局规划，一体推进美丽城镇、美丽乡村建设，着力完善县城和城镇基础设施配套功能，构建以中心县城为龙头、县级城区为支撑、美丽城镇为节点、美丽乡村为基础的“四位一体”城镇发展格局和功能体系。大力提升全县域公共设施和服务能力，促进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效。建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，促进全县域人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环，强化教育、医疗、养老等产业的竞争力，把外面人口引进来。加快经济结构调整和转型升级步伐，推进区域产业布局与城镇空间格局有机融合，实现产业化与城镇化协调发展。充分有效地利用各产业中的生产要素，产生乘数效应、集聚效应和扩散效应，建立产业集群，依靠产业发展集聚人口和其他资源要素，提升经济社会发展水平。深化户籍制度改革，全面放开落户条件限制，全面落实租赁房屋的常住人口在新乡县落户。深入推进常住人口基本公共服务全覆盖，探索推

动按照常住人口配置公共资源。

第二节 加强新型基础设施建设，提高数字化水平

建设新型网络基础设施。加快提升信息基础设施水平，以联通、移动、电信三大运营商为依托，加快推进新乡县域内 5G 网络建设、5G 基站及配套设施建设、5G 通信设施建设等项目，努力建设“双千兆计划”首批示范区，打造新乡 5G 产业发展的标杆。推进车站、社区、商场等重点区域 5G 基站和配套网络建设，提升电力和通信管线配套服务能级。大力实施“互联网+”行动计划，推动现代信息技术在城市管理、电子政务、社区服务、电子商务等领域的应用。进一步完善新乡县档案馆建设，建设数字档案馆。实施数字乡村战略，加快推进数字农业建设试点，推动农村宽带网络普及提速，加快农业物联网发展，开展适用“三农”特点的大数据运用和信息技术服务，推动远程医疗、远程教育、农业信息咨询等应用普及。推进“宽带新乡”全面升级，以“宽带中国光网城市”战略为指引，所有新建宽带端口速率满足 200M 要求，建设覆盖城乡、超大容量、安全可靠的信息基础网络，提升网络访问速率和质量。

推进智慧政务体系建设。贯彻落实省、市《关于加快推进新型智慧城市建设的指导意见》，推进新型智慧城市建设示范。探索构建大数据中心、大数据研究机构、数字政府公司的组织架构，推进智慧政务建设。加强优势资源整合，充分发挥基础电信运营商、互联网企业以及其他优秀企业在“数字政府”建设中的作用，实现实时数据共享交换，提高数据挖掘分析、数据治理、数据服务能力，提高“数

字政府”建设运营支撑能力。

推进智慧城市生活体系建设。充分利用“宽带中原”示范县的优势，建立全县人口、统计、养老、医疗、就业、计生、教育等功能齐全、规范透明的社会信息服务体系，提高社会公共服务水平。推进智慧校园、智慧医院、智慧社区、智慧安防和智慧家居等建设。

推进智慧文化旅游工程建设。构建新乡县文化旅游基础信息数据库，打造集旅游管理、旅游电子商务和旅游消费者信息服务于一体的信息化平台。建设新乡县文化旅游官网，打造自助旅游网络化交易平台，与铁路、公路、宾馆等部门和单位通过网络化交易平台，实现联网和“即时出票”。通过智慧导游系统、电子商务系统，打造一批“智慧景区”“智慧饭店”“智慧旅行社”“智慧乡村”等示范创建工程。

第三节 加强道路交通设施建设，提高内外部通达性

按照郑新一体、新新融合的发展思路，开拓完善外联通道。协助推进安罗荷宝高速公路联络线、郑新高速等 2 条高速项目。谋划实施干线公路新改建项目 5 个，项目总里程 56.845 公里，落实 S229 辉原线辉县至原阳葛埠口段改建工程，S311 封辉线延津县城至 G107 段改建工程，S227 林桐线新乡县段改建工程（郑新快速路），G234 线新乡县段城市快速路改建工程，及 S228 卫新线 21 号桥至 S229 加宽改建工程项目建设。谋划 11 条县乡道路新改建项目。开辟新乡县经平原示范区到郑州的快速通道。加快与省市对接呼和浩特—南宁

铁路的新乡站点建设；争取郑新南轻轨 K1 线新乡站点建设。尽早启用新乡客运南站，规划建设小冀和朗公庙新焦城铁、郑新城铁两个站场，加强城铁、公交、快速、高速多种运输方式换乘能力建设，优化城乡道路客运网络衔接，合理确定和调整道路客运线网布局、运力规模及结构等，逐步形成城乡一体、功能协调、方便群众、安全便捷出行的城乡道路客运场站网络。

进一步加大市政道路路网密度以及道路市政配套完善。

构建北至心连心大道、南至七里营南环路、东至李柳路、西至青年路的城市框架，加快推进城市规划区五纵六横主干道和干次支线建设，形成完善的市政道路交通网络。按照窄马路、密路网的建设理念，不断提高路网密度，启动建设望阳街、中兴路、泰和街等市政道路，同步建设污、雨水等配套管网设施。

通过调整、新开客运线路，重点解决乡—乡、乡—村、村—村通客车问题，让农民群众出门见路、抬脚上车，出行更方便快捷。统筹信息化体系建设，提升城乡道路客运信息化服务水平，建设客运站信息管理系统、车辆卫星定位与调度系统、安全监控和应急处置系统、公众出行信息发布系统、服务投诉系统、电子客票系统，推进联网售票和“一卡通”互联互通，逐步实现系统整合、信息共享、协同应用、动态监控的目标。

专栏 6 道路交通建设突破工程
2 条高速项目：安罗荷宝高速公路联络线、郑新高速等。 5 条干线公路新改建项目：S229 辉原线辉县至原阳葛埠口段改建工程；S311 封辉线延津县城至 G107 段改建工程；S227 林桐线新乡县段改建工程（郑新快

速路)；G234 线新乡县段城市快速路改建工程；S228 卫新线 21 号桥至 S229 加宽改建工程项目建设。

11 条县乡道路新改建项目：中央大道南延工程；中央大道北延工程；中央大道（寺化线—山唐线）改建工程；新胡线（李八线—三原线）改建工程；新胡线西延（青年路—S229）工程；小七线（杨兴立交桥—原阳县界）改建工程；新乡市劳动路南延（县界—青龙线）工程；新乡市胜利路南延（县界—新胡线）工程；新乡市北环路西延工程；新城大道东延（李八线—三原线）工程；小七线（小吉烈士坟—青年路三角岛）改建工程。

第四节 加强水利基础设施建设，提高海绵城市建设水平

完善水利基础设施，加强综合防洪减灾体系建设，提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力。

着力优化水资源配置。优化过境水、本地水资源配置结构，以满足用水需求。优化地表水、地下水、非常规水资源配置结构，适度增加地表水使用量，加大非常规水资源使用量，压减地下水使用量，控制地下水超采。开展地下水污染治理，建立地下水影响分级管理体系，推进地下水污染修复试点工作，实施新乡县地下水超采综合治理项目。统筹生活、生产和生态用水，守住“发展、生态、民生”三条底线，优化产业用水结构，降低农业用水比重，提高生态用水，还水于河。

改造提升水利基础网络。坚持节水优先、空间均衡、系统治

理、两手发力，合理布局水利项目，重点向工程性缺水、防洪薄弱地区倾斜。编制《新乡县排水防涝设施建设方案》并加快推进，完善新乡县排水防涝设施建设，增强防洪排涝能力，对河道及沟渠进行整治，进行清淤、取直、两侧河岸护砌、河底衬砌等工作，使河道断面和河底水力坡度能够满足雨水畅通安全的排出，建设人民胜利渠龙泉调蓄工程，加强东孟姜女河清淤复堤治理及西孟姜女河清淤复堤治理，河道的排涝标准确定为二十年一遇，在河道整治中应结合海绵城市理念，实现截污工程、景观绿化、引水补源工程。统筹规划河道修复与各公园项目，把解决城区内涝问题放在第一位，从根本上解决内涝和缺水问题，让雨水留得住、渗得下，恢复原始生态补水功能。提升本源水厂水源保护地，建设新乡县本源水厂管网延伸工程，并将本源水厂周边、南水北调管道沿线、高压线等公共设施保护区域纳入生态建设范围。考虑在水资源和历史文化资源丰厚的合河乡围绕共产主义渠、卫河、大运河等构建水系工程，谋划建设卫源湖，兼顾防洪蓄水及美化环境，与新乡市东北部的凤泉湖遥相呼应，提高都市品位。实施智慧水利建设工程，加强水资源监控管理系统、水利信息网络安全建设，开展新乡县重要河湖水域岸线监测，建设新乡县取水智能计量设施及在线监控，提升监测、监视、监控覆盖率和精准度，全面提升新时代水治理体系和水治理能力的现代化水平。

推进海绵城市工程建设全覆盖。新建小区、道路、园区等按照海绵城市要求进行规划、设计。加大城市河道污水直排治理及污水管网建设力度。编制河道污水直排整治实施方案，推进河道污水直排整治工作，重点对敦孟排、一支排、南支排等城区范围内的河道进

行综合整治，完成总投资约 8000 万元的首期新乡县中心城区河道截污治污及雨污分流改造项目工程，同时谋划二期项目，为彻底解决规划中心城区河道污水直排创造条件。“十四五”期间消除城区内河道污水直排现象。“十四五”期间建设完成总投资约 6 亿元的新乡县综合污水处理厂项目，并确保稳定运行，实现污水有效处理。推进雨水管道改扩建项目。对易发生内涝的中央大道北段、大兴段、金谷商业街、青龙路广电中心段等地区进行雨水管网改扩建，建设包括一支排、南支排河道整治，新建金融排，河道总长 10.188 公里；改扩建雨水管道 59.834 公里。首期启动总投资约 3800 万元的中心城区积水点改造项目，解决易涝地段积水问题。加快中水利用工程建设。启动建设首期投资约 2 亿元的新乡县综合污水处理厂中水回用管道建设，为河道景观用水及企业工业用水提供保障。完善海绵城市运营维护体系建设，修复原本生态功能，建设自然存积、自然渗透、自然净化的海绵城市、韧性城市，加强海绵城市运营维护，不断巩固海绵城市建设成果。

第五节 加强市政公用设施建设，提高生活环境便捷程度

燃气基础设施建设。以农村“煤改气”工程为重点，敷设燃气管网，增强管道输配能力和业务覆盖范围，计划 2022 年实现燃气村村通，2025 年实现燃气户户通。新增次高压管线一条，穿越大召营镇、翟坡镇、新乡经济开发区及中心城区南至中央大道和青年路交叉口处。在翟坡镇和七里营建设加气站各一座，用气量为 2.0 万

m³/d。

自来水基础设施建设。在城区新建一座 4.0 万 m³/d 地表水水厂。在大召营镇、翟坡镇和七里营镇建设三座加压泵站，设计规模分别为 1.7 m³/d、1.0 万 m³/d 和 1.9 万 m³/d。加大管网铺设力度，谋划中央大道至八柳树社区供水管道工程，铺设 DN315 管网长度 1700 米；中央大道至翟坡镇镇区供水管道工程，铺设 DN400 管网长度 2700 米，加大老城区小冀镇、开发区、七里营镇管网改造力度，改变农村饮用水现状，解决翟坡镇镇区、八柳树社区的用水需要，保障城乡居民、企业的用水安全。

集中供暖设施建设改造。以工业余热为基础，完善热力主管网，加快各小区供热设施建设或改造。“十四五”时期，计划新增投资 1.3 亿元，新建供暖管网 32 公里，新增供暖面积 300 万平方米，集中供热普及率达到 85%；新建换热站 20 座，新建供暖小区 24 个，实际供暖面积达到 350 万平方米，惠及 3.2 万户家庭，10 余万人口。

加强城市环卫及垃圾处理设施建设。加强环卫及垃圾设施建设力度，完善中、小型垃圾中转站改造和建设；采取政府主导、市场参与的方式，加快餐厨垃圾和建筑垃圾回收和再利用体系建设。充分利用现有的洗扫车辆、洒水车辆，增加道路冲洗保洁频次，保持城区道路机械化百分之百清扫率，减少道路交通扬尘。加快推进城区公厕建设进度，背街小巷、社区（庭院）、城中村、城乡接合部有专人保洁，垃圾及时清理，无卫生死角和垃圾积存。

第六节 加强城市风貌建设，提高城市美誉度

推动商业街区改造，提升商业街区风貌。强化商贸载体发展支撑能力，围绕主导产业，加快发展生产性服务业和生活性服务业，加快中心商务区和小冀镇特色商业区建设，积极引进商业综合体，打造规模适宜、独具特色的新商业业态。加强商住开发，积极引进国内知名房产企业，结合新乡县实际，建设一批具有特色的标志性建筑，提高商品房供应品质，并通过品牌合作、顾问等形式提高物业管理水平。

优化城市公共空间，全面提升环境品质。注重城市空间文化景观、城市主格调、城市外立面、城市夜景的宏观层面的整体设计，加强景观规划，确定建筑格调、建筑高度、建筑色彩等建设标准。通过系统设计与控制，形成不同层次、丰富多彩和特色鲜明的城市空间景观格局。完善绿化及开敞空间体系、水系景观建设。增加针对不同人群的公共空间，如儿童娱乐空间、老人休闲空间、商业交往空间等。持续推进路灯亮化提升工程，提升城区夜间亮灯率，营造多层次、立体化、富有城市特色、体现文明气息的城市夜景。加强街景整治，改善城市卫生，美化城市市容，提升县城街道美誉度。

专栏 7 新型城镇化建设政策对接

县域治理“三起来”示范县。按照河南省县域经济高质量发展工作会要求，全省县域经济发展将重点围绕“三高四提五突破”的目标展开。“三高”即县域城镇化率、城乡居民收入、二三产业比重增幅要高于全省平均水平。“四提”即提升县域产业集群发展、城乡人居环境、县级基本财力和基础设施水平，增

强县域经济综合竞争力和城镇综合承载能力，构建宜居宜业的城乡环境。“五突破”是要推动各县（市）在构建现代产业、新型城镇、科技创新、城乡公共服务、生态环境治理等五个体系方面取得全面突破，形成多点发力、竞相出彩的县域经济发展生动局面。2020年河南省认定了15个县（市）作为全省第一批践行县域治理“三起来”示范县（市），分别为：长垣市、长葛市、孟州市、新安县、兰考县、舞钢市、永城市、新郑市、鹿邑县、林州市、灵宝市、临颍县、邓州市、固始县、淇县。2021年和2022年，还将认定各10个示范县（市），总数将达到35个示范县（市）。新乡县应抢抓机遇，在强县富民、改革发展、城乡贯通方面狠抓落实，不断壮大农村集体经济，让基层党组织有钱办事，推动产业兴旺、生活富裕有机衔接，争当县域治理“三起来”示范县，跑出县域经济高质量发展加速度。

补短板强弱项“新型城镇化建设示范县”。新冠肺炎疫情暴露出县城公共卫生、人居环境、公共服务、市政设施、产业配套等方面仍存在不少短板弱项，综合承载能力和治理能力仍然较弱。为加快推进县城城镇化补短板强弱项工作，国家发改委2020年5月份发布《关于加快开展县城城镇化补短板强弱项工作的通知》，提出要抓紧补上疫情暴露出的县城城镇化短板弱项，大力提升县城公共设施和服务能力，促进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效，适应农民日益增加的到县城就业安家需求，扩大有效投资、释放消费潜力、拓展市场纵深，为坚定实施扩大内需战略和新型城镇化战略提供重要支撑。《通知》同时公布了120个县城新型城镇化建设示范名单，其中河南省5个，为兰考县、鄆陵县、新安县、南乐县和新郑市。新乡县应立足本地实际和发展急需，因地制宜研究确定本地项目

范畴，确定一批弥补本地突出短板、契合群众迫切需要的项目，以及一批公共性平台性程度较高、惠及较多群众及市场主体的项目，特别是能够尽快见效并形成实物工作量的项目，加强项目谋划，严把项目标准，争创补短板强弱项“新型城镇化建设示范县”。

第十章 创新生态治理方法，树立绿色发展 样板

自觉践行习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，以黄河流域生态保护和高质量发展为引领，深入实施山水林田湖草一体化生态保护和修复，大力推进水气土综合治理，不断提升生态环境质量，推动生产生活全面绿色转型，形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

第一节 优化生态安全格局，筑牢生态安全基底

构筑“一脉三区五廊”的生态空间格局。坚持山水林田湖草生命共同体理念，统筹实施布绿线、育绿点、串绿廊的战略，强化新乡县生态空间发展指引，尊重自然生态原真性、保护生态基底、严守耕地保护红线、延续河网水系格局、落实各类保护功能区域，构筑“一脉三区五廊”的多层次、多功能、复合型、网络化区域生态空间格局。高标准打造人民胜利渠新老城区间生态休闲主脉，提升本源水

厂水源保护地、卫共湿地公园及龙泉生态公园运河生态保护区三区建设，建设东孟姜女河自然生态廊道，西孟姜女河生态廊道，大运河（卫河）文化保护传承利用廊道，大沙河生态保护和高质量发展廊道以及共产主义渠等依水型滨河绿带廊道。

严守生态功能保护基线。发挥国土空间规划的战略性和基础性、约束性作用，科学划定“三区三线”，确保“多规”确定的保护性空间、开发边界、城市规模等重要空间参数一致，推动生态环境保护规划与国土空间规划的有效衔接。为保护区域核心生态要素，将具有水源涵养、生物多样性维护、水土保持、防风固沙等生态功能重要的自然区域划入生态保护红线内，以自然保护为主要功能导向，实行最严格的管控措施和准入制度。严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途，严格自然生态空间征（占）用管理。加强生态保护红线区域内的各类违法违规活动执法监管，及时发现破坏生态保护红线的行为，并依法依规进行处罚。建立健全生物多样性保护和生态安全监管网络，有效保护珍稀动植物资源。

第二节 统筹生态治理与保护，提升生态系统稳定性

积极推进水生态综合治理。落实省委、省政府四水同治的理念，实施“水美新乡”建设工程，改善新乡县过境水量大、地表水环境差、工业用水量大、雨水中水利用率低、地下水资源匮乏的问题。蓄积过境水、充分利用雨水、中水、连通现有河流水系补充地下水，将处理后的中水回用作为工业用水或景观用水，盘活水资源、塑造水环境、确保水安全、实现水价值。加强对人民胜利渠、孟姜女河、卫

河、大沙河等沿线生态环境等的整体保护，打造以骨干河道为主体、覆盖全域的水脉空间，统筹推进璀璨文化带、绿色生态带、缤纷旅游带建设，营造优美水环境，实现“水绿共融、城水共荣”，提高城市活力。实施黄河流域水系保护、河道修复项目，挖掘黄河文化资源，打造黄河流域农耕文化体验项目。保护性开发大运河（卫河）文化生态廊道，打造合河文化公园，建设龙泉湖湿地公园项目、新乡县卫共省级湿地公园。坚持“预防为主、保护优先、全面规划、综合治理、因地制宜、突出重点、科学管理、注重效益”的水土保持方针，扎实推进水土保持工作稳步发展，加强新乡县天然文岩渠水土保持项目，新乡县柳青河水土保持项目建设。

加强林业生态建设与保护。加强生态廊道建设，构建绿色生态安全屏障。实现全县廊道绿化向多彩、美化升级，丰富绿化层次，打造“一年四季景不同”的生态林荫廊道。推进区域内骨干河流、高速公路两侧绿道网络建设，筑牢战略生态空间基底。加强“路绿一体”，在县域内京珠高速、G107、新胡线、胡韦线、汲詹线按单侧 100 米的标准进行绿化，建设完善林地面积约 1.5 万亩，完成山詹线、豕沁线、西曹线、三原线等主要道路的绿化提升和补植补造工作。加强“水绿一体”，在西孟姜女河、人民胜利渠（东侧）、东孟姜女河、大沙河按单侧 100 米的标准进行绿化，建设完善林地面积约 0.5 万亩。按照绿地系统专项规划完成文化公园、李台公园等公园绿化建设前期工作。大力实施生态林、经济林、民生林等生态建设工程，选取 30 个村庄建设围村林或社区公园、森林公园等，打造一批林业生态园。建设沿胡韦线、新胡线两条林果观光带，继续推动“一乡一品”林果建

设项目，鼓励和引导群众在村庄周围种植桃、梨、核桃、樱桃、葡萄、杜仲等。加强储备林建设，做好储备林试点。以国家储备林基地建设为载体，利用长周期优惠的金融贷款和社会资本，通过项目实施，增加项目区的森林植被，提高林木覆盖率，加快推进乡土树种、珍稀树种和大径级用材林等后备资源培育，提高森林可持续经营管理能力，探索多功能人工林的可持续经营和管理模式，实施金融精准扶贫，增加农民收入，促进新乡县经济、社会、环境可持续健康发展。认真落实“预防为主，积极消灭”的森林防火方针，保障森林生态安全。坚持保护与打击并重的原则，严格控制林木采伐，不突破采伐限额；开展冬春季森林资源和野生动物资源保护专项执法行动，确保不发生重大毁林、乱占林地和破坏野生动植物资源案件。

加强湿地保护区建设。精心布局，科学规划，加快新乡县卫共省级湿地公园建设，有效地保护和维持卫河和共产主义渠等自然保护地的完整性、稳定性和连续性。全面掌握与了解区内动植物的生长情况和湿地资源情况，通过调查全面掌握保护区内野生动植物的生长活动情况并实现对湿地资源的全面、客观的分析评价，为湿地资源的保护、管理和合理利用提供准确的基础资料和依据。建设管理站、救护室等基础设施，对离群、受伤、感染疫病老弱的野生动物进行人工救护、健康恢复、野外放生等措施。合理利用湿地自净修复功能，有序探索和推进湿地对工业污水、生活污水净化处理示范区建设。加强湿地保护组织领导，建立多部门联合工作协调机制，明确职责权限，加强队伍建设，规范管理程序，加大保护和惩罚力度，对随意侵占和破坏湿地的行为坚决予以制止。强化湿地保护宣传教育，增强公众的

湿地生态环境保护意识，营造共爱共护湿地良好氛围。

专栏 8 国家储备林政策对接及突破工程

“国家储备林”建设。国家储备林建设是对绿水青山就是金山银山科学理念的生动诠释，是推进林业供给侧结构性改革的重要抓手，是精准提升森林质量的重要工程，对推进林业现代化建设、建设生态文明具有重要意义。为满足经济社会发展和人民美好生活对优质木材的需要，国家林业和草原局 2018 年 4 月印发国家储备林建设规划（2018—2035 年），提出要在自然条件适宜地区，通过人工林集约栽培、现有林改培、抚育及补植补造等措施，营造和培育工业原料林、乡土树种、珍稀树种和大径级用材林等多功能森林。新乡县国家储备林建设规划面积 6 万亩，建设期 6 年（2017—2022 年）。应按照新乡市建设方案要求，推荐使用楸树、元宝枫、杜仲、银杏、竹柳、黑胡桃、白蜡、白皮松、油松、侧柏等 10 个优选树种，适量混交种植国槐、椿树、皂荚、楝树等乡土树种，鼓励种植其它高经济价值的珍贵树种。遵循生态环境适宜性原则，加以引导和培育，持续探索适宜型林木树种“国家储备林”项目建设。

“一村万树”行动计划。在全县范围内开展“一村万树”行动计划，即在每个村庄及周边 100 米范围内，平均每个人拥有 10 棵以上珍贵树、彩色（常绿）树和经济树（村人口不足千人的要达到一万棵）。

第三节 树立区域系统思维，开展水气土综合治理

加强系统治理，以改善环境质量为核心，统筹推进开展水气土专项整治，实行最严格的环境保护制度，打好大气、水、土壤污染防治三大战役，加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化，确保“十

四五”末生态环境质量总体改善。

深入开展大气污染治理，实施蓝天工程。严格落实“三个体系、三个机制”，深化区域大气污染联防联控，实施城市空气质量清单式管理，确保空气质量持续改善。深化工业污染源废气排放治理。严格控制工业二氧化硫、氮氧化物、烟粉尘和挥发性有机物(VOCs)排放，积极开展工业污染源治理工作。全面实施化工、造纸、装备制造业等重点行业烟气脱硫脱硝设施建设，持续做好“散乱污”企业排查治理工作，确保“散乱污”企业动态清零；加强工业污染废气的排放管理，未经处理达标的废气不得直排，并对相关行业企业严格执行大气污染物特别排放限值。对以煤、石油焦、渣油、重油等为燃料的加热炉、热处理炉、干燥炉（窑）等，鼓励使用天然气、电、轻烃、醇基燃料、生物质等进行替代。深化大气移动源污染防治，推进汽车油改气工作，强化柴油货车污染防治，实施清洁柴油车行动，推动机动车国六排放标准，推广使用达到国六标准的燃气汽车。全面推进老旧机动车和非道路移动机械治理改造。深化油品质量和油气排放监管，加大抽检频次，确保油品销售、储存、品质符合国家标准。加强机动车尾气检测管理，切实有效地控制移动源排放污染，推行绿色出行。统筹推进燃煤污染治理、道路及施工工地扬尘污染治理、挥发性有机物治理、秸秆禁烧等大气污染防治攻坚措施，加强餐饮服务业油烟污染防治，实现重点餐饮单位在线监控全覆盖。积极探索 PM_{2.5} 及臭氧协同治理，加强降污减碳协同治理，严格温室气体减排限排。大力推进清洁取暖，开展空气质量预报和重污染天气预警，加大夜查晨查力度，依法依规即时启动重污染天气应急预案。

加强水环境治理和保护，推进碧水工程。按照“控源截污、达标治理、清淤疏浚、开源引水”的总体思路，全面落实水污染防治攻坚方案，严格落实“河长制”“湖长制”，建立县、乡两级河长巡河发现问题、解决问题的常态化机制，建立健全河长制监督制度。编制完成“一河一策”方案，按照省、市统一要求同步建立河长制公共信息平台。推动中小河道和黑臭水体综合整治，加强卫河、共产主义渠、一支排、二支排、南支排、敦孟排、东孟姜女河、西孟姜女河、东大沙河等主要河流城区景观提升和综合整治，推进重点河流病险水闸除险加固工程，强化饮用水源地保护，推进水环境质量全面改善提升。推进重点污染行业废水深度处理和回用，加快县综合处理厂建设，围绕县综合污水处理厂、大召营污水处理厂、翟坡镇污水处理厂等，完善污水管网建设，提高污水处理率和排放标准，打牢水污染治理的基础。

积极推进土壤污染治理，扎实推进净土工程。实施清洁土壤行动计划，开展土壤污染状况详查，构建土壤环境监测体系，严格管控工业企业、工业固体废物等各类工业污染源。继续推进重点行业企业用地调查工作，按要求完成布点采样工作。强化涉重金属企业环境监管，确保污染防治设施稳定运行。鼓励和引导绿色种植，减少农药、化肥的使用量，控制农业面源污染。推广秸秆过腹还田、秸秆气化等措施，减少秸秆焚烧造成的污染。加强农用地土壤环境保护与安全利用，防控建设用地环境风险，有序开展土壤污染治理与修复。针对已经确定的重污染地块，全面落实种植结构调整，坚决禁止种植粮食、蔬菜等食用作物。开展土壤污染防治宣传教育，营造保护土壤

环境的良好社会氛围。

第四节 引进低成本治理技术，推动绿色低碳循环发展

按照“减量化、再利用、资源化、减量化优先”的原则，引进更低成本和高效率的环境治理技术方案，加大清洁能源开发利用，加强资源综合利用，全力以赴做好能耗“双控”各项工作，大力发展循环经济。

打造新乡县污染防治技术创新推广平台。引进“水洗技术”“一场三池”“家庭污水处理池”“生物农药”等低成本治理环境污染的实用技术。积极推进生态保护和污染防治科技成果转化工作，打造新乡县污染防治技术创新推广平台，为生态环境治理提供持续的内在动力和坚实的科技支撑。

积极应对气候变化。争取国家低碳城市试点，强化应对气候变化能力建设。坚持减缓与适应并重，严格温室气体减排限排，开展二氧化碳排放达峰行动，根据国家、河南省、新乡市要求，谋划碳达峰时间表和路线图。开展非二氧化碳温室气体排放管理。推动碳排放权交易，配合加大和深入碳排放交易市场的推广和建设。继续鼓励清洁生产，加快低碳技术的推广应用和低碳产业发展，督促企业升级利用先进适用的技术、工艺和装备，实施清洁生产技术改造，降低企业能耗指标。合理开发建设光伏发电项目，科学建设分布式光伏发电项目，通过“光伏+扶贫”方式提高光伏发电社会效益。有序推进农林生物质发电项目，完成恒新热力、汇能玉源生物质项目建设。持续做

好“双替代”清洁取暖工作，在集中供热管网无法覆盖，且居住集中度不高的区域，按照“宜气则气、宜电则电”的原则，以乡镇为单位，整体推进“双替代”工作，逐步改善非集中供热区居民取暖用能结构。积极推广使用新能源汽车，创建新能源示范县。

大力开展能耗双控行动。从河南省和新乡市的大局出发，深刻认识当前面临的严峻形势，把能耗双控工作摆在更加突出的重要位置，严格贯彻落实市委、市政府的有关部署要求，坚持问题导向、目标导向、结果导向，持续深化“管发展必须管节能、管生产必须管节能、管行业必须管节能”的理念，确保完成能耗双控目标任务。通过委托第三方与行业部门集中会商研判，分行业、分领域摸清全县能耗情况和底数，根据能耗双控目标精准测算用能空间，进一步明确任务，确保有的放矢。坚持减存量和控增量并举，突出重点、分类推进，均衡调控、科学分解任务指标，完善能耗“双控”工作台账，精准施策、制定好一企一策，明确具体措施、时序进度、效能及问题，从严控制存量高耗能企业新增用能，引导和倒逼企业加快技术升级改造，提升能源利用效率。严格履行节能评估审查，加强事中事后监管，坚决遏制高耗能产业盲目发展和低水平重复建设，加快推进企业端能耗在线监测系统建设。全面做好产业规划，加大产业结构调整力度，强化能耗双控与推动产业转型升级的统筹联动，积极构建绿色低碳循环经济体系。进一步健全完善工作机制，强化行业部门监管责任，压紧压实企业主体责任，全面做好与上级部门的沟通对接，各负其责、协同配合，加快形成系统化、网格化、长效化的能耗双控管理工作格局。

提高资源利用效率。建立完善的清洁生产管理体制，督促企

业开展清洁生产审核。以水资源承载能力为刚性约束，强化水资源消耗总量和强度双控行动，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，大力推进节水型社会建设，实施全民节水行动计划，健全水资源配置体系，加强用水总量控制与定额管理，研究制定水权、水价、水市场配套政策，逐步建立政府调控、市场引导、公众参与的节水机制，强化取水许可和水资源有偿使用，推进水资源高效利用。推进农业用水模式转变，加强工业用水节约利用，实施重点企业节水和再生水回用改造，提高工业用水重复使用率，严格控制发展高耗水产业，加强分行业用水定额管理。鼓励疏干水、再生水等非常规水源的利用，优质地下水优先保障城镇生活用水。加强高耗材行业原材料消耗管理，降低生产、施工中的材料消耗。实行建设用地总量和强度双控，强化建设用地总量、单位 GDP 地耗指标管理，降低资源消耗强度，实现绿色发展、循环发展和低碳发展。完善再生资源回收体系和垃圾分类回收制度，推动资源再生利用产业化。

专栏 9 环境治理突破工程

新乡县污染防治技术创新推广平台。平台应围绕打好污染防治攻坚战的具体要求，充分利用生态环境领域的重要科技成果，提供专业化、定制化的技术服务，探索为有污染防治技术或研究成果的单位提供试验机会，有效推广新乡县污染防治的新突破、新成效。

低成本工业园区。全面实施园区低成本化改造，推进园区能源梯级利用、水资源循环利用、废物交换利用、土地节约集约利用、低成本化电价改革试点，促进企业循环式生产、园区循环式发展、产业循环式组合，打造低成本工业园区。

第五节 健全环境治理体系，积极创建文明城市

开展全国和省级文明城市、园林城市、森林城市、卫生城市、生态城市创建工作。持续提升城市基础设施完善、公园游园配套、河流水域治理、亮化绿化美化等城市建设管理的重要环节。加强城市生态设施建设，开展城市生态修补试点和韧性城市建设，推动城镇新建建筑执行绿色建筑标准，大力发展装配式建筑，提升建筑节能水平，从公共建筑开始，逐步提升装配式建筑市场占有率，从根本上提升建筑工程质量、加快建筑工程施工速度、改善建筑工地施工环境。推动太阳能、地热能在城市供暖和城市建设中的应用。开展城市通风廊道建设试点，加强城市气象灾害监测预警和防御。着眼城市交通秩序混乱、市场管理不规范、生活垃圾收运不及时、流动摊贩占道经营等与群众生活息息相关的问题“短板”持续发力。提升全民生态文明意识，倡导绿色生活方式。充分利用报纸、电视台、官网、公众号等平台对“全国土地日”“世界环境日”和生态文明建设宣传周等重要节点进行全方面多角度的宣传报道。充分调动群众参与创建的积极性和创造性，将创卫生城与改变生活习惯、创园林城、森林城市与爱护花草树木、创文明城与育文明人、创生态城与保护环境等有机结合起来，提高市民综合素质和城市文明程度，促进城乡建设管理水平提高。

健全环境治理责任体系。县委县政府承担具体治理责任，统筹做好监管执法、市场规范、资金安排、宣传教育等工作，开展目标评价考核，依法实行排污许可管理制度，加强对企业排污行为的监督

检查。加强企业环境治理责任制度建设，督促企业严格执行法律法规，推进生产服务绿色化，提高治污能力和水平。重点排污企业要安装使用监测设备并确保正常运行，坚决杜绝治理效果和监测数据造假。鼓励排污企业在确保安全生产前提下，通过设立企业开放日、建设教育体验场所等形式，向社会公众开放。

完善环境监管体系。完善污染物统计监测体系，将工业、城镇生活、农业、移动源等各类污染源纳入调查范围。引入信息化等新技术新手段，继续落实和运用好国办关于网格化环境监管要求，形成覆盖全县的环境监管网络，确保日常生态环境监管横向到边、纵向到底、不留死角。加强卫河、共产主义渠、一支排、二支排、南支排、敦孟排、东孟姜女河、西孟姜女河、东大沙河等河流跨界断面、主要交汇处、重点水域的水量、水质和环境等监测工作，强化突发水污染处置应急监测措施。建立区域大气污染联防联控机制，明确信息共享和公开、联合预警、联合应急响应等具体措施；搭建土壤环境质量监测网络，配合国家、河南省、新乡市完善土壤污染环境质量监测网络，逐步完成土壤环境质量监测点位设置。严格执行环境准入清单，大力整治“散乱污”企业，坚决杜绝高污染、高能耗产业进入，加大工业园区等重点区域、重点行业、重点企业的环境监管力度，严厉打击各类生态环境违法行为。提高生态环境监测技术人员综合能力，加强引进和培养专业人才。

健全环境治理保障体系。完善生态补偿机制，构建系统的生态补偿运行和管理机制，明确补偿标准和补偿范围及途径。拓展生态资金来源。打通多样化生态资金渠道创新多样化的生态金融工具，加

大政府财政投入，推动设立政府性生态环保基金。健全环境治理信用体系，加强政务诚信建设，健全企业信用建设，建立排污企业黑名单制度，依法向社会公开。加强环境执法队伍建设，提高环境执法水平，文明执法、公正执法、正确执法。

第十一章 推进社会事业改革，提高人民群众获得感

坚持富民与强县统一，按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度，切实做好教育、医疗、就业、社会保障、养老等民生工作，使全县人民共享改革发展成果。

第一节 优先发展教育事业，推进教育再上新台阶

积极探索教育创新发展，助力教育品质提升。继续实施学前教育行动计划，扩充普惠性学前教育资源，提高公办园、普惠园在幼儿园占比，不断改善办园条件，提高义务教育质量，实施义务教育提质工程，促进义务教育优质均衡发展，积极创建优质均衡县，着力解决“择校热”“大班额”问题，切实减轻中小学生课业负担。加快教育基础设施标准化建设，逐步整合优化全县学校布局，加快县中心城区义务教育阶段中小学建设，谋划建成一所公立初级中学，扩大现有公立小学校园规模，解决适龄儿童入学难问题，推进农村寄宿制学校建设，每个乡镇建设不少于一所寄宿制学校，县发改委、县住建

局、县生态环境局、县财政局等部门要全力支持公办中小学(幼儿园)基础设施项目建设,开辟绿色审批渠道。实施教师交流轮岗制度,按照“严控总量,盘活存量,优化结构,增减平衡”的原则,统筹安排域内义务教育学校(非义务教育阶段学校参照执行)校长教师交流轮岗。加大教育人才引进的投入力度,招聘教师全部通过考试录用,加强教育干部队伍年轻化建设,开展中学教师到小学支教。继续实施高中阶段教育普及攻坚计划,加强高中师资培训,提升高中教学质量,为有序对接高考综合改革新形势,打下良好基础。全面落实贫困家庭学生资助政策,持续深化教育精准扶贫“春雨行动”。

深化产教融合、校企合作,加强职业教育示范院校和特色院校建设。推进高水平中等职业学校和高水平专业工程建设,加快推进新乡工程学院二期建设。加快发展现代职业教育体系建设,实施职业教育品牌示范院校和特色院校建设计划,促进专业建设与产业发展对接,积极培养急需紧缺的高级技师和高级工,扩大应用型、复合型、技能型人才培养规模。优化专业结构。

强化校长、教师、教研队伍建设,加强教育体系建设。实现名师、名校、名校长的“三名教育”,切实加强校长队伍建设,健全完善校长考核机制,形成以任期目标为依据、日常管理为基础、注重工作实绩和社会效益、与中小学教育质量综合评价工作相衔接的科学考评机制。落实校长负责制,建立校长职级奖励制度,健全校长培训和名班主任工作室制度。切实加强教师队伍建设,深化学校岗位聘任制度及职称制度改革,严把教师队伍入口关,完善岗位考核制度,促进教师专业发展;发挥骨干教师带头作用,提高乡村教师待遇,强

化师德建设。切实加强教研队伍建设,实现教研机构人员配备专业化,加强教研员培训,不断提高教研队伍的研究素养和指导水平。

支持、引导民办教育发展,引导民办教育规范有序发展。

统筹县域内公办民办教育协调发展,积极引导民办学校服务社会需求、更新办学理念、创新办学模式、提高办学质量,在政府补贴、政府购买服务、基金奖励、捐资激励、土地划拨、税费减免等方面对民办学校给予扶持,鼓励社会资本参与教育基础设施建设和运营管理、提供专业化服务。加强对民办学校管理,完善学校法人治理,规范学校办学行为,落实安全管理责任,树立民办教育良好社会形象。

加快推进新乡县教育信息化,提升“三通两平台”建设

与应用。实施“中小学校校园网络全覆盖工程”,积极推进“三个课堂”建设,基本实现“三全两大两提高”,即信息化教学应用覆盖全体教师、学习应用覆盖全体适龄学生、数字校园建设覆盖全体学校,基本建成“互联网+教育”大平台和教育大数据支撑服务体系,师生信息素养和教育治理能力全面提高,教育信息化支撑引领教育现代化的作用充分显现。促进信息技术与教学管理深度融合,提升网络安全防护能力,提升学校安防设施、安全管理及安全技能实训水平,积极创建平安和谐校园。

第二节 加快医疗改革步伐,提升健康服务水平

健全医疗服务体系,提升医疗卫生服务水平。树立“大卫生、大健康”理念,增强全生命周期健康管理理念,把全生命周期

健康管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节。巩固提升省级首批免疫规划示范县、省级慢性病综合防控示范区创建成果。加快县域医疗健康服务共同体建设，优化整合服务体系、改革管理体制、创新运行机制、改进服务模式。提升突发事件卫生应急能力，强化公共卫生防疫和重大传染病防控，加强卫生应急队伍建设。

优化优质医疗资源布局，改善基础设施和装备条件。持续推进新乡县人民医院二甲医院建设项目、新乡县人民医院医疗能力提升项目、新乡县疾控中心应急能力提升项目的建设，给予资金、用地等要素支持。着力加强中医医院建设，进一步增强中医药文化底蕴，提高中医药服务质量。加强县妇幼保健院建设，提升三级危重孕产妇、新生儿救治能力和产前诊断筛查能力和水平。推进乡镇卫生院和村卫生室一体化，促进优质医疗资源下沉到基层，规范医师多点执业，提高基层医疗卫生服务能力，支持和引导病人优先到基层医疗卫生机构就诊。

鼓励社会力量兴办健康服务业，形成多元办医格局。按每千常住人口不低于 1.5 张床位标准为社会兴办医院预留规划空间，优先支持社会力量举办非营利性医疗机构，推进非营利性民营医院和公立医院享受同等待遇。全面推进家庭医生签约服务，扩大家庭医生签约范围，启动医疗联合体建设试点。

充分利用互联网+医疗信息化手段，上下联动推进“智慧医疗”。建设逐步建立分级诊疗信息平台，实现公立医院与基层医疗卫生机构之间信息共享、服务协同；推进远程医疗会诊系统建设，

促进优质医疗资源纵向流动，实现县级优质资源与基层卫生院的互补共享。加强重大疫情的早期监测预警能力建设，提升县域医疗系统信息化程度。

第三节 坚持就业优先政策，推动高质量就业

完善就业政策服务体系。落实就业优先战略，千方百计稳定和扩大就业，健全自主择业、市场调节就业、政府促进就业相结合的机制，创造平等就业机会。加快引进创业孵化基地、创业大本营、创业社区、创业投资平台与共性创新服务平台等创业孵化载体，大力发展众创、众包、众扶、众筹空间，打造“众创空间—业苗圃—孵化器—加速器—产业园”全链条创业平台体系，根据入驻创业实体在孵期内销售额、纳税额、创造就业岗位数量、孵化成功率、到期出孵率等，给予孵化奖励。大力开展全民创业活动，鼓励劳动者自主创业和自谋职业。落实国家新一轮就业再就业政策，健全就业援助制度，着力帮助零就业家庭、就业困难人员、农村富余劳动力和高校毕业生就业，进一步加大对就业困难群体的援助帮扶力度。**加强对产业工人队伍建设的指导，促进产业工人素质的全面提升。**支持农民创新创业平台试点建设，围绕原料生产、加工流通、休闲旅游、电子商务等产业，开展农民创业见习、实习、实训、咨询、孵化等创业服务，根据平台见习、实习、实训人员数量和服务效果给予相应奖励。优化创业环境，强化职业技能培训，落实税费减免、创业担保贷款支持等配套政策措施。

优化收入分配制度。提高城镇居民收入水平，落实公务员工

资正常增长机制，完善事业单位工资制度，提高城镇职工工资性收入，健全工资合理增长机制，提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。拓宽城乡居民依靠合法动产和不动产获得收益的渠道，增加居民财产性收入。完善社会保障制度，提高救助水平和覆盖面，增加居民转移性收入。完善按要素分配政策制度，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。完善再分配机制，合理调节过高收入，取缔非法收入。推动农民收入持续稳定增长，统筹推进农村劳动力转移就业和就地创业就业，提高农民工资性收入。完善企业与农民利益联结机制，以土地经营权等入股发展农业产业化经营，通过利润返还、保底分红、股份合作等形式，提高农民经营性收入。依法保障农民土地、宅基地和集体资产权益，提高农民财产性收入。深入落实粮食补贴、退耕还林还草补贴等政策，完善农村社会保障机制，增加农民转移性收入。

努力构建和谐劳动关系。一是全面推行劳动合同制度，“十四五”末，全县劳动合同签订率要达到 95%，力争 100%；适时在全县开展劳动关系和谐企业、劳动关系和谐工业园区创建活动，全面推进小企业劳动合同制度专项行动、集体合同制度“彩虹计划”和农民工合法权益保护等各项工作的开展。二是进一步完善人事劳动争议仲裁院各项软、硬件建设，力争仲裁案件当期结案率达 95%；仲裁员、调解员队伍整体素质不断提升，初步实现仲裁队伍职业化、专业化。三是完善劳动保障监察执法体制和工作机制。重点推进劳动保障监察“两网化”管理体制，力争“十四五”末，形成覆盖城乡、统一规范、高效便捷的监察执法信息和监控管理平台，举报、投诉案件结案率力

争达到 95%。

第四节 健全养老服务体系，促进人口均衡发展

健全养老服务体系建设。积极应对人口老龄化，完善老年医学、护理服务体系，发展普惠型养老服务和互助型养老，鼓励发展居家养老和聚集型养老服务，健全多层次、全方位、覆盖城乡的养老服务体系，每个乡镇需要建成（新建或改扩建）一家具有规模的养老机构，保持宽松的养老床位。推动养老医疗融合发展，统筹医疗卫生与养老服务资源，推动大型医疗、康复护理、养老机构、社区卫生服务中心、家庭病床等之间实现有效互通转接。进一步加强养老服务标准化建设，持续推进健康养老转型发展，统筹发展社区养老、日间照料、居家养老、农村养老服务，注重引进社会资本参与养老服务体系建设，推动城企联动增加普惠养老服务供给，促进机构养老服务提质增效。继续开展困难群体、特殊群体政府购买服务，创新购买手段，提高特定群体老年人的生活质量。建设老年人再就业人才库，加强老年人再就业保障能力和服务体系。积极发展“银发经济”，推动老年产品市场提质扩容。优化应对人口老龄化法治环境，保障老年人合法权益。

全面提高人口素质。做好生育支持政策与经济政策有机衔接，推动人口结构优化调整、人口素质不断提升、人口流动更加有序，构建生育友好型社会。加强生育服务和家庭发展支持体系建设，提升妇幼健康和计划生育服务能力。强化有关政策供给和公共服务资源配置，降低出生缺陷，人口健康水平和人均期望寿命持续提高。

第五节 提高社会保障水平，提升群众幸福指数

持续完善社保体系建设。一是围绕保民生、保稳定、保增长的大局，不断健全和完善政策措施，持续加强对电商、灵活就业、新业态从业人员等群体的参保工作、大力推进全民参保计划，持续加强社会保险扩面征缴，切实做到应收尽收、应保尽保。二是及时调整待遇享受标准，按政策及时调整提高参保人员的待遇水平，逐步加大政府对社会保障事业的资金投入，确保各项社会保险待遇按时足额发放。三是加大社会保险基金风险防控力度，深入开展社保数据稽核，建立制度化、常态化、数据核查机制，构建事前预防控制、事中在线核验、事后稽核检查的风险防控体系，加强社会监督、政府监督和有关部门协同监督，及时查处和纠正违规行为，确保基金安全完整。四是进一步提升服务水平，推动公共服务事项清单及办事指南的落实落地和动态调整，持续推进系统行风建设。五是向社保经办数字化转型，大力优化社保经办数字化环境，强化数据安全管控，推动数据安全与协同共享可控发展，构建职能高效与安全可靠的社保数据管理体系。

完善医疗保障制度，提升医保服务水平。巩固完善医疗保障制度，围绕待遇保障、支付方式、医药供给侧、基金监管、经办服务等着力点，加快推进医疗服务价格改革，全面推进药品耗材集中招标采购改革，逐步取消药品加成，降低群众医药负担，形成良性激励机制，推动行业生态持续改善。加强医保法制化建设，推动形成基金监管长效机制，守好人民群众的“救命钱”。加大政府投入，建立以医疗服务收费和财政投入为主的公立医院补偿机制，健全重特大疾病医疗保

险和救助制度。推进医保待遇公平，建立统一的基本医疗保障待遇清单，明确待遇确定和调整政策的权限、依据和程序，确保待遇水平、待遇调整和待遇落实统一，合理提高待遇水平。

探索构建以公租房为基础的住房保障体系。建立健全“政府主导、社会参与、监督有力、服务规范”的公租房运营管理机制，实行公租房全生命周期动态管理，推进住房保障信息化建设，全面清理核实补齐保障对象基本信息，完善保障对象清单，进一步加强信息公开工作。及时把环卫、公交等基本公共服务行业住房困难职工以及符合条件的青年医护人员、青年教师等“新市民”群体纳入到保障对象范围。

深入推进社会救助工作。创新救助监管方式，提升监管专业性，充分利用大数据和信息技术，准确识别真正贫困人员给予救助，严厉打击欺诈骗取救助行为。建立健全防止返贫监测和帮扶机制，建立每月走访排查机制，对因病因灾因意外等原因造成收入骤减或支出骤增的脱贫不稳定户、边缘易致贫户，及时发现、应纳尽纳，并针对致贫原因，因地制宜、因户施策，及时采取就业培训、产业扶持、公益岗位、临时救助、防贫保险等帮扶措施，切实实现贫困人口动态清零。落实好城乡低保、特困供养、临时救助、残疾人补贴等工作。全面实施残疾儿童康复救助、孤残儿童和流浪乞讨残疾人救助服务，加大严重精神障碍患者救治帮扶力度。建立留守儿童档案，将符合农村低保条件的家庭及留守儿童纳入最低生活保障，为农村留守儿童提供专业的心理健康辅导，发现问题及时矫正。

大力推进殡葬改革工作。充分认识推进殡葬改革的重要意

义，进一步完善工作措施，形成党员、干部带头，广大群众参与，全社会共同推动的殡葬改革良好局面。宣传殡葬改革，倡导文明办丧，坚决制止铺张浪费、大操大办和封建迷信活动。推进低碳祭扫，倡导以社区公祭、集体共祭、鲜花祭祀、网络祭祀为主要形式的各种现代追思活动。加强殡葬基础设施建设，进一步规范殡葬服务市场，明确其公益性质，按照保基本、广覆盖、可持续的原则，逐步向辖区所有居民提供免费基本殡葬服务，建立覆盖城乡居民的多层次殡葬服务保障体系。

做好退役军人服务保障工作。认真贯彻十九届五中全会“巩固军政军民团结”重要精神和习近平总书记“新形势下双拥工作只能加强不能削弱”重要指示精神，以创建省双拥模范县为抓手，积极营造“让军人成为全社会尊崇的职业”的浓厚氛围，努力开创新时代退役军人服务保障工作新局面。强化退役军人服务保障体系，做好退役军人移交接收、退役安置、教育培训等工作。加强县退役军人服务中心乡镇退役军人服务站建设，举办服务站建设培训班，组织县乡退役军人工作人员到外地参观学习。大力修缮陵园环境，修建新乡县烈士英名墙，做到学有榜样、行有示范。

专栏 10 社会事业政策对接

国家基本公共服务标准化试点。基本公共服务是政府公共职能的重要组成部分，尤其在当前应对新冠肺炎疫情防控的形势下，基本公共服务已成为兜住民生底线、维护生活秩序的重要保障。开展国家基本公共服务标准化试点是列入中办国办《关于建立健全基本公共服务标准体系的指导意见》（2018 年 7 月 6

日由中央全面深化改革委员会第三次会议审议通过)的重点任务。2020年4月通过的首批试点覆盖21个省、自治区、直辖市,涉及公共教育、劳动就业创业、社会保险、医疗卫生、社会服务、住房保障、公共文化体育、优抚安置、残疾人服务等9个领域,共计51项。目前,新乡县在基本公共服务领域的有益探索已取得一定成效,应继续提升标准和质量,尝试建设并申请“国家基本公共服务标准化试点”。

国家社会管理与公共服务标准化试点。标准化作为加强和创新社会管理、进一步提升公共服务水平的重要技术支撑,在国家治理能力和治理体系建设中发挥着越来越重要的作用。通过标准化建设,进一步提升社会管理和公共服务能力,对于完善公共服务体系,保障群众基本生活,不断满足人民日益增长的美好生活需要具有重要意义。2018年2月,国家标准委会同26部委共同印发《社会管理和公共服务标准化发展规划(2017—2020年)》,对全国社会管理和公共服务标准化工作进行了全面部署。新乡县应继续推进社会管理与公共服务领域标准化改革工作,争创“国家社会管理与公共服务标准化试点”。

第六节 发展文化体育事业, 满足人民精神需要

大力弘扬优秀新乡文化。充分重视新乡县所承载的红色文化印记,以新乡先进群体精神教育基地新乡县分部为中心,打造以刘庄、京华、龙泉等典型村庄为特色的新农村红色旅游线路,结合全国党建学习活动,打造集红色教育、党性教育、革命传统教育及培训服务为一体的全国红色文化学习基地、干部培训基地。做好合河石桥、西明寺造像碑等文保单位的开发与保护工作。加强党史方志编撰队伍

建设，实现一年一鉴，公开发行，高质量编印《新乡县年鉴》。建立新乡县数字化非物质文化遗产保护平台，建设新乡县非物质文化遗产陈列馆，抓好中州大鼓、小宋佛高跷、小冀背桩、西河怀梆、朗公庙竹马 5 个非遗项目传承基地的建设。

加强公共文化服务体系建设。建强用好县融媒体中心，加快媒体深度融合，进一步整合县域内“两微一端”平台，以互联网思维建设融媒矩阵，做强“云上新乡县 App”等新型主流媒体，实现县、乡镇、村融媒体传播全覆盖，拓展“新闻+政务+服务”功能，加大新闻发布宣传力度，积极回应社会关切，传播好党的声音，讲好新乡县故事。加快新乡县三馆一场的建设和改造，推进乡村数字图书馆、乡村远程教育中心、乡村网络服务中心、乡村旅游网上展馆、乡村文化网上展馆等基层文化服务中心设施建设，合理规划布局公共文化设施。完善乡村文物保护体系，支持具备条件的村建设村史馆，创作一批村志村史故事，推动民间博物馆、非物质文化遗产展示传习馆等设施建设。鼓励支持结合地方文化资源优势，打造富有特色的群众文化活动品牌；持续推进文化惠民工程，开展“文化下乡”活动，组织文艺表演团体和公共文化单位深入基层，创作一批反映“推动移风易俗、树立文明乡风”的小戏、小品和曲艺节目，用优秀文艺节目和作品服务群众，丰富群众的精神生活。

加强体育设施建设。以体育带动健身，以运动促进健康，大力加快体育设施建设，落实全民健康计划。健全县现有体育设施的利用和管理，加大居民住宅区公共体育场地设施的维修、改扩建力度，沿河、沿路合理设置塑胶健身步道，方便居民锻炼。完善全民健身公

共服务体系，推动社会和学校内部体育场（馆）等各类体育设施免费或低收费对外开放。

第十二章 全面树立大安全观，推进治理体系与治理能力现代化

牢固树立大安全观，维护总体国家安全，持续做好风险隐患排查化解工作，弘扬生命至上、安全第一的思想，健全公共安全体系，完善安全生产责任制，为人民群众筑牢安全屏障，使人民的安全感更加充实、更有保障、更可持续，建设平安法治新乡。

第一节 全面贯彻总体国家安全观，确保人民政治安全

全力维护社会大局和谐稳定。全面贯彻落实总体国家安全观，深刻认识到做好国家安全工作的极端重要性，各有关部门科学统筹、密切协作，共同推进各领域国家安全工作。准确把握总体国家安全观的丰富内涵，统筹做好发展和安全两件大事，有力有序有效推进国家安全工作。健全安全法治体系、政策体系、人才体系和运营机制，强化平安建设责任落实，提升保障安全的能力。

强化风险应对和安全教育。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、

分裂活动，守住安全发展底线。高度关注网络安全等新的安全隐患，加强研判安全形势新变化新特征，运用新科技手段，不断提高防范应对各种风险的能力和效率。加强国防动员能力建设，把打击和警示、教育结合起来，通过各种典型案例，开展形式多样、各具特色的主题宣传教育活动，传播国家安全知识，增强公众自觉维护国家安全的意识，引导全民共筑“安全长城”。

第二节 防范化解重点领域风险，确保人民经济安全

着力防范化解重点领域风险。坚持以大概率思维应对小概率事件，强化“弱信号”研判处置，完善全县“一盘棋”应急响应和重大突发事件“四个一”应急处置机制，坚决防范化解政治、意识形态、经济、对美贸易斗争、科技、社会、对外工作、党的建设等领域重大风险。确保粮食安全，保障能源和战略性资源安全。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，防控房地产风险，全面落实稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制，促进房地产市场平稳健康发展。强化生态安全、生物安全风险防范，加强新型领域安全监管。认真总结此次疫情防控中的经验教训，完善突发公共卫生事件应急预案。

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设。实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。实施产业竞争力调查和评价工程，打造安全可靠的产业供应链。着力防范化解金融风险、债务领域风险，建立防范金融安全风险资金池，防止

经济领域风险向社会、民生领域传导。建立风险企业台账，分类施策、逐企管控，重点推动无还本续贷、不良资产处置、不良资产包回购、金融债权诉讼和解等。健全对外开放安全保障体系，落实外资投资项目审查和备案制度，完善对外投资合作、对外贸易风险防控机制。

第三节 加强公共安全管理，确保人民生命安全

打造安全放心生产环境。牢固树立安全发展观念，按照“隐患排查零死角、安全监管零盲点、风险管理零失控、安全失责零容忍”的原则，全面落实安全生产质量管理“全面、全员、全过程、全方位”要求，督促企业加大安全生产投入，着力推进安全生产责任体系、风险防控体系、安全生产应急救援体系、安全科技支撑体系建设，打造安全放心生产环境。全面提升房屋建筑和市政工程施工安全生产综合防控能力和水平，加强对建筑施工工地尤其是高层建筑的消防安全监管，杜绝火灾事故发生。加强新乡县建筑起重机械安拆租赁市场的监管，全面规范落实高处作业吊篮监管程序，消除该危险源监管盲区。加强安全生产培训宣传工作，不断提高监管人员和从业人员的安全意识，努力营造良好的安全生产氛围。

健全公共安全保障体系。加强社会治安综合治理，利用信息化、网络化、智能化手段，完善立体化信息化社会治安防控体系，推进“雪亮工程”，实现“智能感知、精准识别、触圈预警、实时响应”，为突发事件应急救援和指挥提供数据支撑。建立健全防灾减灾救灾综合协调机制，建设应急管理信息化应用平台，加强应急救援队伍建设和物资装备储备，提升安全保障能力。完善“一村（格）一警

一法律顾问”长效机制，深入开展“访民情、解民忧”实践活动，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，打造新时代“枫桥经验”新乡县版。依法严厉打击各种犯罪活动，继续保持扫黑除恶、打击毒品的高压态势，努力让人民群众安全感更加充实、更有保障、更可持续。加强和改进信访工作，发挥“两大中心”平台作用，推进依法逐级走访等信访工作制度改革和法制化建设进程，抓好县乡两级党政领导开门接访，把信访群众吸附在基层，落实“最多访一次”，强化“访前调解”，探索多元化解决矛盾纠纷解决机制，充分发挥信访督查作用，继续加大对违法信访的依法处置力度，抓好及时受理率、按期办结率、群众满意率“三率”及网信占比工作，确保“三率”和网信占比各项指标全面提升，实现社会和谐稳定。

保障食品药品安全。强化农产品质量安全监管工作，坚持用“四个最严”要求，严防、严管、严控产品质量安全风险，保障舌尖上的安全。加强县级农产品质量安全检测站、新乡县公共检验检测中心的建设，形成完善的农产品质量安全检测体系，打造省级农产品质量安全县。加快建设严密高效、社会共治的食品药品安全治理体系，切实严防、严管、严控安全风险，着力解决群众反映强烈的突出问题，坚决守住不发生重大食品药品安全事故的底线。全面推进质量安全准入和追溯制度，强化对食品、餐饮卫生等的检测和监管。加强检验检测、认证检查和不良反应监测等药品安全技术支撑能力建设。健全食品药品安全应急体系，强化快速通报和反应机制。

专栏 11 公共安全管理突破工程

安全化生产工程。独立设置安全生产监督管理机构，配备专职安全监管人员，负责安全生产工作的协调、指导、监督；牵头制定并指导、督促聚集区各工作部门（机构）落实各项安全生产管理制度；组织开展聚集区公共区域和生产经营单位安全生产监督检查，及时消除安全隐患；督促聚集区内生产经营单位落实安全生产主体责任，建立健全安全生产规章制度，完善各类安全操作规程并监督实施；组织开展安全生产宣传和教育培训，如实记录教育培训情况。

质量安全追溯体系工程。采用先进的农业物联网、防伪鉴真等技术，为农产品建立“身份证”制度，实现对产地环境、农业投入品、农事生产过程、质量检测、加工储运等质量安全关键环节全程可追溯，帮助企业打造高端农产品品牌，帮助政府实现全程安全监管。

第四节 切实提高治理水平，确保社会和谐稳定

提高依法治县水平，建设“法治新乡县”。坚持用习近平法治思想统揽全面依法治县工作全局，让“平安法治”贯穿于改革发展的各领域全过程，坚持严格执法、公正司法、全民守法，推动各项工作在法治轨道上运行，确保国家宪法和法律全面正确实施，依法维护人民权益、维护公平正义、维护社会稳定。尊崇法治、敬畏法律，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。加强法治政府建设，深化行政执法体制机制改革，把依法治县工作纳入年度目标绩效考核，联合各相关部门，对依法治县工作情况进行定期、不定期的督导检查，督查结果将作为年度目标考核和评先评优的依据。着力优化法治环境，严厉打击影响和破坏市场秩序的违法行为，依法维护好各类市场主体的合法权益，

推动形成平等有序、充满活力的法治化营商环境。加大全民普法力度，健全公共法律服务体系。

健全业主委员会、各界商会、行业协会等社会组织工作机制。全面巩固“德古+法律”“人民调解+治安调解”联动机制，充分发挥人民调解在维护社会稳定中的重要作用，进一步加大人民调解委员会建设力度，积极开展重点领域矛盾纠纷排查调处工作，加强专职人民调解员队伍建设，及时化解专业领域的矛盾纠纷。加强城乡社区治理和服务体系建设，加强基层社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。推进共建共治共享的社区治理模式，打造安居环境；厘清社区和居民的责任义务，创新制定社区和居民责任“清单”，打造有温度的和谐社区。充分发挥乡绅乡贤威望与能量，健全乡邻纠纷民间调解机制。开展社会关爱行动，发展社会专业服务机构，加强社会工作专业人才队伍和社会志愿者队伍建设，关心帮助困难家庭和个人。

完善社会信用体系，加强信用信息公开和共享。推进社会诚信、法制体系建设力度，依法依规运用信用激励和约束手段，构建政府、社会共同参与的跨地区、跨部门、跨领域的守信联合激励和失信联合惩戒机制，形成守法诚信长效机制，健全用户信息保护制度。进一步加强对行政处罚、行政许可的审查、备案和统计，认真做好社会信用平台“双公示”工作，积极开展法制宣传培训，提高案件文书制作和案卷管理水平，为创建诚信、法治社会贡献力量。

完善基层法律援助工作程序，降低民众法律诉讼成本。

继续完善公共法律服务平台建设，积极做好基层公共法律服务工作站建设。进一步提高法律援助民生工程质量，按照时间进度完成各项民生工程任务，加大经费支出，优化案件结构。完善村居法律顾问制度，进一步提升法律服务水平。加强法律服务热线建设，有条件的地方开设针对农民工、妇女、未成年人等群体的维权专线，实现法律宣传咨询服务“零距离”。

第十三章 坚持和加强党的全面领导，筑牢组织和人才基础

第一节 坚持党的全面领导，提高党的建设水平

坚持党委总揽全局、协调各方，充分发挥党委领导核心作用，推动全县各级党组织和广大党员干部切实把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”作为根本原则和首要任务。坚持把学习贯彻总书记思想作为头等大事和首要政治任务抓紧抓实抓好，真正做到学深悟透、融会贯通、真信笃行，在全县上下形成统一的思想、统一的意志、统一的行动，切实用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，确保习近平总书记关于河南省工作重要讲话重要指示批示精神和党中央、河南省党委、新乡市委各项决策部署落地落实。

全面落实新时代党的建设总要求，认真落实意识形态工作责任制

和网络意识形态工作责任制，牢牢掌握意识形态话语权和主动权，确保意识形态领域的绝对安全。适应、把握、引领经济发展新常态，创新党委领导经济社会发展的观念、体制、方式和方法，切实提高党委管全局、管方向、管政策的能力和水平，不断加强全县各级党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。强化全委会决策和监督作用，完善信息发布制度，确保党委的决策部署符合上级要求、契合工作实际、顺应群众意愿。

第二节 解放思想真抓实干，提高干部工作水平

着力建设高素质党员干部和人才队伍。严格执行《党政领导干部选拔任用工作条例》，完善新乡县干部选用机制，深入实施“三个一批”，努力培养选拔一批政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部。选好配强基层党组织领导班子，统筹抓好乡镇党委书记、村支部书记和农村致富带头人“三支队伍”建设，发挥好驻村第一书记作用，提升基层干部发展经济、改革创新、依法办事、化解矛盾、带领群众的能力。以新时代中国特色社会主义思想和十九届五中全会精神武装头脑，建立健全目标管理、岗位责任、激励关怀、约束问责“四位一体”有机结合、相互衔接的干部从严管理机制，建设高质量党员队伍。依托县委党校和史来贺干部学院建设，抓好党员领导干部的教育培训工作，建设新乡县中青年骨干人才研修工程、中青年骨干人才培训工程及全民教育培训工程，通过对干部教育培训，引导干部牢记初心使命，坚定理想信念，积极履职尽责，做到学思用贯通、知信行统一。

业务工作权限下放至政务一线，落实责权对等。明确权力下放后的运行程序、规则和权责关系，加快推进下放权力运行的标准化建设。对照下放权力事项内容和流程要求，组织安排工作人员开展岗前培训，提高工作人员业务能力。公布政务服务权力清单，实现线上线下公开透明。构建简约高效、权责对等的基层管理体制，营造更加宽松的发展环境，推动全县基层治理体系和治理能力实现现代化发展。

强化激励关爱，激发干事热情。营造开明、包容的工作氛围，打造公务员乐于工作、享受工作的环境。自加压力，提升干部队伍士气，统一思想、聚集力量，将奋斗目标外化到党员干部的自觉行动中去。激励和调动干部“用心想事、用心谋事、用心干事”的工作热情，严格规范公务员考核、奖惩、辞职辞退等制度，做到平时考核与年度考核相结合，群众公论考核与工作实绩考核相结合，量化细化考核指标，规范考核程序，激发活力。

专栏 12 人才培养突破工程
新乡县中青年骨干人才研修工程。组织 10~15 名优秀干部（乡村干部为主），进行分段集中培训（总时间为四周，分三个阶段进行）：（1）郑州或者新乡培训一周，专家授课；（2）新乡县培训一周，由新乡县负责组织；（3）赴北京、深圳等城市学习考察；（4）建设人才研修教育基地。 新乡县中青年骨干人才培训工程。组织公共管理硕士（MPA）培训班，与大学合作，派青年干部学习，培养 100 名中青年干部（科学发展公共管理硕士）。费用由选派单位或个人自理，建议市政府对完成学业获得学位的同志给予报销

学费或奖学金，以资鼓励。

第三节 坚持全面从严治党，提高民主政治水平

建立完善不忘初心、牢记使命的制度，推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。严格落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。严格执行县委坚决做到“两个维护”十项制度机制，加强政治能力建设，深入实施一把手政治能力提升工程，带动党员干部增强政治敏锐性和政治鉴别力，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严明政治纪律和政治规矩，坚决反对码头文化、圈子文化、拉帮结派，严守“五个必须”，杜绝“七个有之”，坚决做到“三个决不允许”，按照县委落实主体责任和纪委监督责任的实施意见要求，细化问题清单、责任清单和整改清单，坚决把“两个责任”抓在手上、扛在肩上、落实到基层。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，保持“打虎”“拍蝇”“猎狐”高压态势。

深入整治群众身边的不正之风和腐败问题，坚决整治“赌桌”“酒桌”两张“桌子”，加强廉洁文化和家风建设，构建亲清政商关系。坚持和完善党和国家监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。激发中华优秀传统文化中的“廉洁因子”，弘扬廉洁修身、勤勉尽责的文化，教育引导党员干部清廉自守、怀德自重，不断涵养风清气正的政治生态，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经济社会发展营造良好政治生态。

坚持和完善人民代表大会制度，健全人大对“一府一委两院”监督制度。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥工商联和无党派人士作用，推动协商民主广泛、多层、制度化发展，加强人民政协专门协商机构建设，提高建言咨政和凝聚共识水平。发挥工会、共青团和妇联等人民团体作用，完善党建带群建工作制度，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，促进民族关系、宗教关系、阶层关系和谐，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

第十四章 加强规划实施保障，确保规划顺利实施

加强组织领导和政策调节力度，建立健全规划体系和实施机制，强化要素及项目支撑，实施监督评估和动态调控，确保“十四五”规划目标任务的顺利实现。

第一节 完善规划实施机制

坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委在经济社会发展工作中的核心作用。成立由县政府主要负责人任组长、相关部门负责人为成员的规划实施领导小组，领导小组下设办公室，具体负责规划实施的组织协调、指导和监督。县各有关部门、各乡（镇）要正确履行职责，保障规划顺利实施。

规划《纲要》经县人民代表大会审议批准后，即具有约束作用，必须强化规划意识，依照规划行事，确保规划的连续性和稳定性，维护规划的权威性和严肃性。强化“十四五”规划《纲要》的统领作用，加强与国土空间规划、生态环境规划等各级各类规划的衔接协调。政府的各种行政行为要以规划《纲要》为依据。编制区域规划、专项规划、行业规划及相关政策，必须以规划《纲要》为依据，进行规划衔接和审查。有效地将规划落实到今后五年经济社会发展年度计划和财政预算安排之中，确保规划目标的实现。

强化年度计划与“十四五”规划《纲要》的衔接。年度计划是五年规划实施的重要支撑。要按照短期调控目标服从长期发展目标、短期政策与长期政策衔接配合的要求，将“十四五”规划《纲要》确定的主要指标分解纳入年度指标体系并做好年度间综合平衡，按照规划《纲要》明确的发展方向确定 2021 年、2022 年的年度行动计划，在 2023 年对“十四五”规划进行中期评估，对工作思路、重点任务进行相应调整，并制定 2024 年、2025 年的年度行动计划，通过滚动实施确保五年目标任务如期实现。

第二节 健全宣传保障机制

制定规划宣传报道制度，拓宽规划宣传渠道，充分利用报刊、电视台、微博、微信等多种媒体形式，不断拓宽宣传渠道，认真做好舆论宣传工作，促使各类市场主体和广大人民群众了解政府意图与政策导向，引导其自觉参与规划实施，形成全社会共同推进规划实施的合力。

及时宣传报道规划工作的重大部署、重点任务，加大规划实施过

程的宣传报道，及时宣传规划实施效果，创新宣传方式、拓展宣传平台，以宣传落实规划，用宣传促进规划落实落细，在全县形成人人重视规划的良好氛围。

第三节 加强规划政策保障

找准政府行为和市场行为的结合点，根据不同领域，制定不同政策。在经济发展、产业布局等领域，充分尊重市场的基础性作用，政府政策以引导为主。制定完善产业政策，设立产业结构调整专项资金，推进产业层次的提升和经济增长方式的转变。制定技术进步政策，在财政资金、土地指标、水电资源的安排上，对自主创新项目、高新技术产业予以重点倾斜。进一步完善促进小微企业发展的政策，降低小微企业的准入门槛，加强小微企业公共平台建设。

在基础设施、资源环境等领域，发挥政府政策的主导性作用。认真贯彻县域财政经济发展规划，严格执行新预算法规，落实财税体制改革，优化财政支出结构，完善公共财政体系，着力提高财政资金使用的规范性、科学性、安全性和有效性。发改委要及时协调县域内商业银行做好授信，人民银行新乡县支行要及时开通资金支付“绿色通道”。积极探索“F+EPC”建设模式，积极对接并充分调动国企，特别是央企参与投资建设的积极性，解决资金制约瓶颈。制定生态补偿政策，建立县生态补偿资金，通过财政转移支付等手段，向生态功能区实行财政支持，建立个性化分类考核指标体系，强化对生态环境的指标考核。

优化引才留才环境，鼓励各类人才积极参与创业、创新活动，在金融信贷、资金支持、税费减免等方面给予扶持。实施人才培训工程，

做好各级各类人才的培训工作。

第四节 加强规划实施监督

加强对规划实施情况的监督评估。进一步完善县人民代表大会对规划《纲要》的审议、监督，接受政协监督，对规划实施情况跟踪分析，对经济增速、产业结构、社会保障等重要指标进行定期预测预警，组织各级政府部门对规划《纲要》具体实施情况和重大项目进展进行定期检查，对不符合总体规划要求的项目布点，实行报告和质询制度。加强规划实施年度、期中和期末评估，形成评估报告，提出相应的对策建议，推动规划顺利实施。

完善考核办法。完善“十四五”规划工作分类考核指标体系及分类考核办法，把“十四五”规划工作纳入综合考核范围，加大目标考核力度，将考核结果作为评价领导干部实绩的重要依据，制定完善奖惩措施。加快政府信息公开，加强规划实施监督，公开透明规划编制实施过程，自觉接受群众监督。

附件 1 新乡县战略研判

总体看，新乡县工业化进程正处于工业化中期向后期发展的阶段。根据中国社科院工业经济研究所调整后的钱纳里工业化阶段指标体系测算，新乡县工业化进程当前正处于工业化中期向后期发展的阶段¹，三产结构比“十三五”时期更加优化，人均 GDP 及城市化水平比“十三五”时期有所提升，未来会继续向后工业阶段发展，第二产业和第三产业增速及贡献率将步入成长和加速期，产业结构将更加优化，发展速度将逐步提升，未来增长潜力较大。

表 1 新乡县工业化水平阶段测算表

判断指标	前工业化阶段	工业化阶段			后工业化阶段	2015 特征值	2020 特征值	阶段水平
		初期	中期	后期				
人均 GDP (元)	740~1480	1480~2970	2970~5940	5940~11150	>11150	59476 元	61374 元	后期水平
产业结构(以 P、S、T 代表三次产业)	P 占绝对比重；S<20%	P>20% S>20%	P<20% S>T S>P	P<10% S<T	S 相对稳定或下降；T>P+S	P=6.5% S=71.9% T=21.6%	P=5.4% S=58% T=36.6%	中期水平

¹ 调整后的指标体系更加适用于中国发展现实，由人均 GDP、产业结构、第一产业从业人员占比、工业增加值占比、城市化水平 5 项指标组成。根据数据可获得性，此处结论系由 2017 年相关数据测算所得。

第一产业从业人员占社会就业比重	>80%	50%~80%	20%~50%	10%~20%	<10%	13.9%	9.9%	
工业增加值占生产总值比重	<20%	20%~40%	40%~60%	>60%	—	66.6%	50.6%	后期水平
城市化水平	<10%	10%~30%	30%~70%	70%~80%	>80%	51.06%	56.13%	中期水平

综合全面思考新乡县的发展现状和发展环境，对新乡县经济社会发展提出如下研判：

——**服务业发展与新乡县整体产业发展不匹配。**服务业比重为 GDP 的 36.6%，仍然存在比重偏小、支撑力不强的问题，整体发展滞后于一产、二产发展，离工业化后期水平产业结构中三产指标大于二产指标的要求有所差距，“重农轻商”“重工轻商”的发展观念还未改变，与整体产业发展不匹配。

——**城市功能与新乡县未来发展需求不匹配。**城镇化水平 57.18%，低于全国平均水平，“有县无城”的格局尚未打破，城市空间亟待优化，城市文化特色不够鲜明，城市综合管理水平等有待进一步提升，城市整体功能配套与未来良好的发展前景和发展需求不匹配。

——基础设施建设与郑新一体化趋势不匹配。新乡县在中原城市群建设、郑新一体化中的重要节点的优势还未完全发挥作用，没有做好与郑新基础设施建设的对接，交通、水利、教育、医疗、养老设施等基础设施领域存在短板。城乡发展不平衡，农业农村基础设施尤其不足，城乡基础设施互联互通亟待加快。

——生态环境与新乡县发展休闲旅游需要不匹配。新乡县靠近郑州大都市圈，有良好的文旅资源和客源优势，但是生态环境一直是新乡县的短板，2020 年新乡县 PM10 平均浓度 102 微克/立方米；PM2.5 平均浓度 57 微克/立方米，优良天数为 210 天，污染防治工作任务重、压力大，生态环境建设与新乡县发展休闲旅游的需要不匹配。

——人才科技薄弱与新乡县独特区位不匹配。新乡县地处中原经济区的中心地带及郑新一一体化的核心区，便于承接郑州、新乡的科技人才资源，然而仍然存在县域科技力量整体较为薄弱、人才总量不足、人才素质不高、高层次人才严重短缺等问题，吸引人才、留住人才、使用人才的条件有限，与新乡县独特的区位不匹配。

附件 2 新乡县“十四五”重大建设项目规划表（续建）

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设起止年限	总投资
合计（5 个）					119553
一产项目（0 个）					0
二产项目（1 个）					75000
1	新乡市弘力电源科技有限公司二期扩建项目		建设年产 30 亿瓦时锂离子电池及年产 1 万吨锂离子电池正极材料生产线	2019—2021	75000
三产项目（4 个）					44553
1	新胡线与京港澳高速互连互通新乡新区站	续建	京珠高速与新胡线交叉处设立和建设（新乡新区站）出入口，计划投资 20000 万元	2019—2020	20000
2	S229 辉原线新乡县大召营至原阳葛埠口段改建工程	续建	建设里程 22.899 公里	2018—2019	18000
3	S309 长济线新乡市西环至获嘉武陟界改	续建	建设里程 8.9 公里	2018—2019	5000

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设起止年限	总投资
	建工程				
4	新胡线与 G107 互通立交工程	续建	该工程位于新胡线（金融路）西荆楼、原庄中间，全长 1.19 公里，其中新胡线单侧坡长 350 米，呈双八字型	2016—2017	1553

附件3 新乡县“十四五”重大建设项目规划表（新开）

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设起止年限	投资估算	“十四五”计划投资
合计（42个）						
一产项目（1个）						
1	新乡县小冀镇特色玉米强镇建设项目	新建	1. 建设数字化、标准化鲜食玉米种植基地2万亩。其中：数字化鲜食玉米种植基地3000亩，标准化鲜食玉米种植基地17000亩；2. 建设鲜食玉米加工示范园15000平方米，新建玉米生产线4条及配套设施，其中：年产2000吨真空玉米生产线1条，年产2000吨速冻玉米棒生产线1条，年产1000吨速冻玉米粒和速冻果蔬生产线1条，高叶酸玉米颗粒冲剂深加工生产线1条，配套厂房、仓储设施和冷链物流设备等；3. 建设特色玉米综合服务中心5000平方米，新建科技孵化中心、技术服务	2021年12月-2025年12月	9500	9500

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设起止年限	投资估算	“十四五”计划投资
			中心、电商示范园（含网红直播）、物流配送中心等；4. 建设农文旅融合示范基地300亩，新建玉米迷宫采摘园、玉米科普研学培训中心、休闲采摘园、特色文创园、玉米特色餐饮等。			
二产项目（9个）						
1	河南威猛振动设备股份有限公司高端智能循环经济处理利用成套装备项目	新建	建设年产50套高端智能循环经济处理利用成套装备项目	2021—2023	58000	58000
2	河南中杰药业有限公司绿色工厂智能工厂升级改造项目	新建	建成年提取4000吨中药材的中药前处理及提取绿色智能车间项目、年产50亿袋中成药绿色智能化综合制剂车间项目、年产100亿粒化学用药综合制剂绿色智能化车间	2021—2023	51000	51000
3	河南新乡鸿泰纸业有限公司年产12.7万吨涂布白面牛卡纸改建项目	新建	年产12.7万吨涂布白面牛卡纸改建项目	2021—2022	12800	12800
4	心连心化工集团股份有限公司采用清洁生产技术进行绿色制造项目	新建	总建筑面积 28.4 万平方米，完成空分、气化、净化、冷冻站、氨合成、尿素合成等装置的升级改造	2020—2022	200000	200000

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设起止年限	投资估算	“十四五”计划投资
5	心连心化工集团股份有限公司工业互联网项目	新建	面向集团性质的网络化综合能耗管理集成平台，项目包含能耗实时监测采集网络、能耗分析管理平台等组成。项目建设覆盖全产线、多厂区、多地区的能耗实时监测采集网络，链接锅炉、风机、压缩机、发电机组等高能耗设备及其配套设备，实现工厂级、集团级的耗能设备的实时数据采集、监测、管理。能耗分析管理平台为企业多种能源介质的能效分析模型，实现企业能源系统集中的预测分析、优化调度和考核管理功能。	2020—2022	10000	10000
6	新乡瑞诚科技股份有限公司年产600吨酶解鸟嘌呤，800吨酶解腺嘌呤项目	新建	项目利用心连心化工园区内规划土地进行项目建设，项目采用工艺先进、绿色环保、能耗低的酶解工艺进行产品生产，工艺流程：酶解→酸化→中和→精制→离心→烘干包装→成品。主要生产设备有：反应釜（10000m ³ ）、精制釜（10000m ³ ）、中和釜（10000m ³ ）、离心机、烘干设备、制冷机、空压机、配套储罐等。该项目产品鸟嘌呤是合成广谱抗病毒药阿昔洛韦的重要中间体，腺嘌呤主要用于生产防治艾滋病和乙肝的新型医药	2020/9/10	10000	10000

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设起止年限	投资估算	“十四五”计划投资
			泰诺福韦酯、阿德福韦酯的起始原料，具有较好的经济效益及市场前景。			
7	新乡智能家电专业园芯片封装测试项目		总占地100亩，规划总建筑面积40000平方米，购置生产设备	2022年8月	17200	17200
8	年产5000套印刷智能装配机械及1000万套高分子防伪印包材料		建筑面积4万平方米，年产5000套印刷智能装配机械及1000万套高分子防伪印包材料	2023年7月	45450	45450
9	20-05甲醛—氨基树脂项目		年产20万吨甲醛和5万吨氨基树脂	2022年10月	20000	20000
	三产项目（32个）					
1	X006中央大道南延工程	新建	路线全长约8.4公里，拟按二级公路兼具城市功能技术标准建设	2024—2025	40084	40084
2	X006中央大道北延工程	新建	路线全长约4.5公里，拟按二级公路兼具城市功能技术标准建设	2024—2025	26000	26000
3	X006中央大道（寺化线—山詹线）改建工程	新建	路线全长约4公里，拟按二级公路兼具城市功能技术标准建设	2021—2022	15000	15000
4	X005新胡线（李八线—三原线）改	新建	路线全长约7.3公里，拟按二级公路兼具城市功	2021—2022	22000	22000

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设起止年限	投资估算	“十四五”计划投资
	建工程		能技术标准建设			
5	X005新胡线西延（青年路—S229）工程	新建	路线全长约2.5公里，拟按二级公路兼具城市功能技术标准建设	2022—2023	10500	10500
6	X004小七线（杨兴立交桥—原阳县界）改建工程	新建	路线全长约3.3公里，拟按二级公路技术标准建设	2023—2024	17800	17800
7	新乡市劳动路南延（县界—青龙线）工程	新建	路线全长约1.5公里，拟按二级公路技术标准建设	2025—2025	8500	8500
8	新乡市胜利路南延（县界—新胡线）工程	新建	路线全长约6.2公里，拟按二级公路技术标准建设	2025—2025	26000	26000
9	新乡市北环路西延工程	新建	路线全长约0.8公里，按现有新乡市北环路道路标准及断面进行改造（总宽64米）	2025—2025	5700	5700
10	Y039新城大道东延（李八线—三原线）工程	新建	路线全长约7.7公里，按现有道路标准及断面进行改造	2025—2025	23000	23000
11	X004小七线（小吉烈士陵园—青年路三角岛）改建工程	新建	路线全长约5.8公里，按现有道路标准及断面进行改造	2024—2025	13500	13500
12	S229辉原线辉县至原阳葛埠口段改建工程	新建	起点为新乡县凤泉区界，终点与G107交叉，里程32.2公里，路基宽24.5米，路面宽23米，目前施工图已批复	2021—2023	200000	200000

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设起止年限	投资估算	“十四五”计划投资
13	S311封辉线延津县城至G107段改建工程	新建	起点为新乡县延津县界，终点与G107相交，里程4.721公里，路基宽24.5米，路面宽23米，目前工可已编制完成。	2021—2023	18000	18000
14	S227林桐线新乡县段改建工程（郑新快速路）	新建	起点为新乡县古固寨，终点为新乡县与原阳县界，里程10.523公里，路基宽35.5米，路面宽32米。	2021—2023	145000	145000
15	G234线新乡县段城市快速路改建工程	新建	起点为G234与S229交汇处，终点为新乡县获嘉县界，里程6.553公里，路基宽24.5米，路面宽23米。	2023—2025	30000	30000
16	S228卫新线21号桥至S229加宽改建工程	新建	起点为新乡县七里营21号桥，终点与S229相交，里程2.848公里，建设红线63米。	2023—2025	3000	3000
17	南环高速（含延伸线）	新建	在新乡县南部用高速公路将安罗高速、京港澳高速、郑新高速（俗名：新晋高速南延线）、荷宝高速连接起来，京港澳高速至郑新高速段作为新乡南环高速使用	2021—2024	287000	287000
18	郑州至新乡高速	新建	路线从荷宝高速互通立交向南沿新乡县与获嘉县县界，经平原新区、过黄河连接连霍高速	2022—2025	660000	660000

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设起止年限	投资估算	“十四五”计划投资
19	翟坡镇沿西孟姜女河生态廊道项目	新建	西孟姜女河翟坡段两侧总长度17.6公里铺设直径为3米的污水管网，实行雨污分流；整修河道、清淤，在适时河段拓宽河面，河道内设三道拦河闸，水源主要引上游黄河水和镇区污水处理厂的中水，河堤用砌石硬化。	2022—2025	40000	40000
20	河南家和旅游开发有限公司高效农业观光园项目（焦田庄乡村振兴项目）	新建	项目主要围绕焦田庄村东农田进行规划，规划面积2000余亩，分3期建设，打造一个集休闲、采摘、娱乐一体式的自然乐园。	2021—2023	6000	6000
21	朗公庙镇雨污水综合处理提升项目	新建	建设公路排雨污水管网；开展大泉排综合整治提升，建设两处三千河导流节制闸，引流管网建设约300m，坑塘整治5万m ² ，河道疏浚，岸坡整治约7Km；重点围绕大泉5万m ² 人工沉沙湖，沿大泉排道路绿化，水处理等高质量环境提升建设。	2022—2022	6800	6800
22	河南金蕾种苗有限公司生物技术研发大楼项目	新建	项目总建筑面积11221.81平方米，建筑基地面积1100平方米。地下一层，地上九层，建筑总高度为37.2米。是集生物技术研发、农业技术创新与推广、科技人才培养、科技信息交流、技术服务咨询、科技成果转化与孵化一体的科研大楼。	2020—2022	5000	5000

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设起止年限	投资估算	“十四五”计划投资
23	朗公庙镇总部经济大楼项目	新建	计划1.2万平方米	2020—2021	5000	5000
24	建业绿色基地项目	新建	该项目拟计划占地5000亩，首期1500亩，项目整体设计建业大食堂，造字历史文化馆，鲜切花温室培育，无土栽培，亲子游玩，现代农业观光，亲子采摘，老年休闲，餐饮、住宿、康养为一体的特色小镇	2021—2025	200000	200000
25	“郑新融合—碧乐小镇—县域综合城市体”项目	新建	本项目以发展“生态旅游、休闲度假产业”为主，含住宅、生态旅游、医疗、教育、物流、娱乐等方面的综合产业项目。	2021—2026	200000 ～ 500000	200000～ 500000
26	郑新产业新城项目	新建	按照郑新融合发展的要求，以朗公庙镇为核心，通过与我县迎宾大道（金融路）连接，与我县西部中心商务区呼应发展；通过107国道连接，与新乡经济技术产业集聚区区域联动；以郑新大道为骨干支撑，带动新乡县郑新生态产业新城整体发展，最终形成郑新生态产业新城、中心商务区和产业集聚区三足鼎立、三区并进的新乡县空间布局。			
27	朗公庙镇渤海2万m ² 青年公寓项目	新建	总建筑面积2万平方米	2020—2021	5000	5000

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设起止年限	投资估算	“十四五”计划投资
28	新乡市新永基房地产开发有限公司新永基学府	新建	项目占地约60.66亩,规划总建筑面积约9.4万平方米:包括有住宅楼、商业及其它配套用房等;包括9栋住宅楼,建筑面积约8.5万平方米,配套商业楼2栋,建筑面积约0.35万平方米	2020—2022	30000	30000
29	河南龙子匠心文化旅游产业发展有限公司龙子匠心项目	新建	该项目以传承黄河流域中原文化为中心建设游览景区、商业综合体。主要是园林绿化、园林工艺制品、花卉、加工、销售、贮藏等。	2020—	31680	31680
30	新乡市新运物流有限公司农副产品冷链商贸中心	新建	综合办公信息交易区,蔬菜水果食品保鲜库区、海产品速冻储存库区、加工包装车间区、商贸交易配送区和配套服务区,项目建成将实现农副产品储存量约1.1万吨,冷冻产品储存量约1.8万吨	2020—	103068	103068
31	新乡市腾业置业有限公司新乡建业大食堂	新建	打造以河南十八地市特色小吃、非遗名吃和传统豫菜,传统手工作坊、乡土特产供销社、戏曲名家表演、非遗文创等各类体验项目的大型特色餐饮综合体。店内包含特色小吃档口、宴会包房、流动小吃餐车,可同时容纳1000—2000人次同时就餐。	2020—	20000	20000
32	新乡县元林置业有限公司元林悦	新建	该项目共占地23939.33平方米,总建筑面积	2020—	27000	27000

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	建设起止年限	投资估算	“十四五”计划投资
	龙台		58216.67平方米，其中地上47670.67平方米，地下10546.0平方米。 建设内容：新建普通住宅楼8栋，总套数312套，建筑面积40240.72平方米；商业配套设施面积7021.97平方米；社区服务用房面积203.45平方米；未成年活动室面积27.84平方米；物业用房面积126.69平方米。			