

# 新乡县国民经济和社会发展

## 第十二个五年规划纲要

(2011年3月28日县十二届人大  
五次会议第三次全体会议批准)

|                             |    |
|-----------------------------|----|
| 序 言 .....                   | 3  |
| 第一章 “十二五”发展的基础 .....        | 3  |
| 第二章 “十二五”面临的形势 .....        | 8  |
| 第三章 “十二五”发展的指导思想和奋斗目标 ..... | 10 |
| 第四章 加快推进新型工业化进程 .....       | 12 |
| 第五章 加快推进农业现代化进程 .....       | 15 |
| 第六章 加快发展现代服务业 .....         | 17 |
| 第七章 加快推进城乡一体化发展 .....       | 20 |
| 第八章 加快改革创新 .....            | 24 |
| 第九章 增强可持续发展能力 .....         | 28 |
| 第十章 推进和谐社会建设 .....          | 30 |
| 第十一章 规划实施保障 .....           | 34 |

## 序 言

“十二五”时期（2011—2015年）是我县全面贯彻落实科学发展观、推动县域经济快速发展的关键时期，也是加快城乡一体化、构建社会主义和谐社会的重要时期。本纲要根据新乡市委、市政府和新乡县委对我县今后五年的发展要求编制，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是今后五年我县经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同的行动纲领。

### 第一章 “十二五”发展的基础

“十一五”时期（2006—2010年）是我县经济社会发展跃上新台阶的重要历史时期。五年来，在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督、支持下，全县上下坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，以统筹城乡发展为主线，大力实施引资项目双带动战略，积极应对国际金融危机带来的冲击，实现了全县经济持续健康发展、综合实力持续提升、产业结构持续优化、城乡建设持续推进、人民生活水平持续提升、社会大局持续稳定和谐，提前一年完成了“十一五”规划确定的主要目标，为率先基本实现现代化、全面建设小康社会奠定了坚实基础。

国民经济平稳较快发展，县域综合实力持续提升。2010年，全县生产总值达到158.8亿元，比2005年的54.7亿元增加104.1亿元，年均增长20%。人均生产总值从1.7万元增加到4.7万元，年均增

长19.8%。财政一般预算收入从2.5亿元增加到6.01亿元，突破6亿元，年均增长19%。“十一五”期间累计完成固定资产投资510亿元，是“十五”时期的6.4倍。县域经济综合实力在河南省108个县（市）排序中由2005年的第16位上升到第14位，连续多年保持全省20强；在中国中部497个县（市）县域经济基本竞争力百强县（市）排序中，由2005年的第90位上升到第50位。

产业结构调整成效显著，整体竞争力稳步增强。2010年，全县三次产业结构比例由10.7：68：21.3调整为6：81.9：12.1，二三产业比重达到94%，较“十五”末提高4.7个百分点。新型工业化加快推进。全县工业增加值完成120.6亿元，年均增长25.3%；五大支柱产业增加值占规模以上工业的72%，较“十五”末提高16个百分点；规模以上企业达到148家，较2005年增加62家，产值超亿元企业达到48家，利税超千万元企业达到38家；新亚、心连心被列入省百户重点企业，华星、新谊被列入省50户高成长性企业。农业现代化全面提升。粮食生产连年增产，高效生态农业长足发展，全县拥有市级以上农业龙头企业24家，无公害农产品基地23个，小麦种子繁育田占麦播总面积达到47%，畜牧业产值占农业总产值比重达到38%，成功引进了中科院万亩试验基地建设。现代服务业加快发展。三产增加值达到19.1亿元，年均增长8.3%；引进实施了长通物流、汇洋商贸等一批服务业项目，服务业从业人员占全社会从业人员比重达25.2%，比2005年提高5个百分点；社会消费品零售总额达18.2亿元，年均增长19.3%。

统筹城乡发展实现重大突破，城乡面貌进一步改观。城乡统筹发展步入了城乡一体、“三化”并进的新阶段，以县城区、镇



区和产业集聚区、新型社区为支撑的新型城镇体系基本形成。

“十一五”末，城镇化率达到45.6%，较2005年提高20.5个百分点。城镇建成区面积稳步扩大，县城建成区面积从2005年的7平方公里扩展到11.21平方公里，“五纵五横”路网框架基本形成，县交通局、财政局等相继迁至新城区办公，城镇区发展框架基本形成。城镇基础设施基本完善。教育、文化、卫生等一批重大公共服务设施和供排水、燃气、垃圾处理场等一批市政基础设施建成投入使用。城乡面貌得到改观。公路通车里程由“十五”末的411.7公里增加到1046公里，累计完成县乡村道路258条609.149公里，率先在全省实现“村村通”油路（水泥路）；实施世博庄园、阳光新城、融通香槟小镇、锦香花园等大型商住开发项目11个，总投资15.8亿元，已建成面积17.8万平方米；七里营镇和小冀镇荣获省级环境优美镇。城镇承载功能基本具备。新型农村社区累计完成基础设施投入18.9亿元，建成农民住宅8858套，培育形成了刘庄、祥和新村、龙泉·李台社区等一批不同类型的新型农村社区。产业集聚区累计实施超千万元项目696个，总投资413亿元；完成道路、电力、供排水等基础设施和公共服务设施投资58亿元，建成标准厂房45万平方米，基本达到“六通、三化、两集中”；集聚区累计入驻企业552家，区内规模以上工业增加值、利税占全县的比重均在90%左右。

改革开放深入推进，发展后劲明显增强。2010年，全县外贸进出口总额达到35290万美元，年均增长24%；经济外向度比2005年提高4个百分点。五年累计新批外商投资企业6家，比2005年增加2家；累计利用外资1.65亿美元、省外资金46.3亿元，分别是



“十五”期间的16倍和3.1倍，荣获全省对外开放先进县。心连心化肥公司成为全国首家在香港和新加坡双重上市的化肥企业，新谊医药集团凯宝药业公司在创业板实现上市；12家市重点企业中9家成功进行了对外合作，8家列入省重点上市后备企业。全县实施投资千万元以上项目871个，总投资505亿元，累计完成投资439亿元，项目个数和投资总额分别是“十五”时期的3倍和5倍。心连心年产40万吨尿素、新亚集团年产10万吨箱板纸技改等一批投入金额大、科技含量高、带动能力强的重大工业项目相继实施。金融机构对我县累计发放贷款179.35亿元，贷款余额较2005年增加61亿元，年均增长33.2%。

自主创新能力快速提升，可持续发展能力显著增强。2010年，全县累计建立省级工程（技术）研究中心10家、市级14家；实施国家级科技计划16项、省市科技计划103项，公开授权专利348件。加快推进了振动机械、医药等行业重点技术领域及其关键技术的研究开发和应用，企业与高等院校、科研院所的联系和合作更加紧密。先后培育高新技术企业4家，省级创新型试点企业1家，高新技术产业增加值占规模以上工业比重达20%，荣获全国第三批科技进步示范县和全省知识产权优势区域。节能减排力度加大，生态环境明显改善。集中淘汰了9家企业的31.4万吨落后产能，万元GDP能耗同比下降22%，COD排放总量为1.4万吨，比2005年减少了28.29%。全县村镇绿化率达到90%，道路水渠绿化率达到95%以上；全县森林覆盖率已达12.5%，被评为林业生态县。城乡道路养护、垃圾清运、村容村貌保洁等城乡容貌常态化管理长效运作机制基本形成，2010年城市垃圾无害化处理率达到77%。人

口出生率达15.7%，人口自然增长率控制在6%以内。

人民生活水平稳步提高，和谐社会建设开创新局面。2010年，全县城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达到14640元和7652元，年均增长18%和16%。取消了农业税，全部落实了粮食直补等支农惠农政策，农民得到了更多实惠。社会保障体系进一步完善。健全了以城镇职工居民医疗保险、新型农村合作医疗为重点的城乡居民医疗保险体系，以社会养老保险、新型农村社会养老保险为重点的城乡居民养老保险体系，城镇居民医疗保险、新农合参保分别达到95%、98.6%，较2005年分别提高17个百分点和12个百分点；社会养老保险覆盖率达到95%，较2005年提高16个百分点，新农保参保率达到90%。住房保障制度体系基本形成，建立了低收入家庭廉租住房补助和廉租住房制度，累计发放廉租房补助132.7万元，开工建设廉租住房10.9万平方米。城乡低保、五保集中供养标准稳步提高，社会救助体系进一步完善。城乡创业就业政策、培训、服务体系基本建立，劳动关系更加和谐，城镇累计新增就业2.15万人，失业人员再就业6890人次，城镇登记失业率控制在4.5%以内。教育更加公平，义务教育落实了“两免一补”，基本普及了高中阶段教育，整合资源撤并中小学104所。群众文化生活更加丰富，建成了7个乡镇综合文化站、109个村级文化大院和65个农家书屋，文化资源信息共享工程惠及全县群众，七里营等3镇被命名为中国民间文化之乡，张青等4个社区被评为全省第一批文化活动先进社区。卫生事业卓有成效，高标准改造镇卫生院7个、村卫生室100个，荣获全国计划生育优质服务县。社会大局保持和谐稳定，未发生重特大安全生产事故，被评为全



市平安建设先进县和信访工作先进县。

实践表明，“十一五”时期是改革开放以来我县经济社会发展最快、城乡面貌变化最大的五年，也是统筹城乡发展迈出坚实步伐、人民群众得到实惠最多的五年，我县经济社会发展跨入了一个新的历史起点上。在看到成绩的同时，我们也必须清醒地认识到，全县经济社会发展仍存在许多问题和矛盾：一是经济结构不够合理，三次产业发展不够协调，服务业发展相对滞后；二是产业层次不高，缺乏竞争力强、带动作用大的大型集团企业，自主创新能力有待加强；三是新县城建设步伐缓慢，城乡统筹发展仍需加力；四是资源环境约束加剧，土地等要素保障不足，中小企业融资困难；五是公共服务保障还不能满足人民群众日益增长的公共服务需求，一些深层次体制机制问题还未得到根本解决，我们还有很多基础工作要做。对此，我们要保持清醒头脑，居安思危，奋力前行。

## 第二章 “十二五”面临的形势

“十二五”期间，是我县进入经济大发展、结构大调整、城乡大建设、改革大推进、民生大改善的关键时期，我县经济社会发展既面临难得战略发展机遇，也面对诸多困难挑战。

面临的重大战略机遇：一是转型发展面临难得机遇。中央和省、市明确提出了以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，着力提高发展的质量和效益，我县经济社会所处的发展阶段和内在需要恰恰与上级的战略决策相符合，这为我县进一步调整优化产业结构、实现转型发展，提供了难得的政策机遇。二是区域经济一体化深入发展带来了重大历史机遇。产业结构转移

态势呈现加速趋势，省委、省政府把建设中原经济区、加快中原崛起和河南振兴作为“十二五”时期的总体战略，新乡市及周边地区都把融入中原经济区建设作为战略选择，这势必会加速区域一体化发展和形成新一轮发展高潮，为我县加快建设“三化”协调发展示范县带来发展机遇。我们必须强化区域经济融合发展的战略意识，找准定位，主动融入，加强与毗邻县市区的对接和融合，在区域经济协调发展逐步深化中加快发展。三是加快城乡一体发展迎来新机遇。当前省、市正处在工业化城镇化加速推进阶段，中原经济区进入国家战略层面，新乡市成为全省统筹城乡发展试验区，正在全力建设农村改革发展试验区，为我县加快城乡统筹发展、实现城乡一体化，提供良好的外围条件和政策环境。

自身发展优势明显：一是加快转型发展的基础和需求具备。经过多年持续发展，我县步入了转型发展新阶段，经济发展的内在要求和企业主动调结构的积极性进一步凸显。二是城乡一体发展的条件成熟。近年来，我们围绕城乡统筹发展，持续加力新型农村社区和产业集聚区建设，稳步推进生产要素向农村流动，公共基础设施向农村延伸，具备了城乡一体发展的基础和条件。三是区位优势得天独厚。我县位于中原经济区“豫北工业走廊”中部，地处郑新一体发展的节点，毗邻新乡市新的增长极平原新区，客观上具备了融入中原城市群和中原经济区的先天优势。

面临的挑战和存在问题：国际金融危机的影响仍未消除，国际国内经济发展面临通缩和通膨双重压力，宏观经济形势更趋复杂。各地围绕区域发展目标竞相加快发展，市场、资源、资金、技术、人才竞争更趋激烈，我县发展的外部压力明显加大。自身发



展难题进一步突出，我县产业结构不尽合理、传统产业多、产业层次低，资源、能源和环境约束强化，节能减排压力加大，制约科学发展的体制机制障碍仍然较多。

### 第三章 “十二五”发展的指导思想和奋斗目标

#### （一）指导思想

综合分析我县经济社会发展所处的阶段和发展的现实基础以及国际国内环境的新变化，“十二五”全县经济社会发展指导思想是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以富民强县为中心任务，以率先实现城乡一体化、率先基本实现现代化为目标，以改革创新为动力，着力推进项目建设、结构调整、城乡统筹、改善民生，全面加快现代产业体系、现代城镇体系、自主创新体系建设，力争全县经济增长的质量和效益明显提高，经济发展方式明显转变，居民生活水平明显提升，社会建设明显加强，建成中原经济区“三化”协调发展示范县、新型工业化转型示范县、全省生态建设示范县。

#### （二）发展目标

围绕“十二五”发展指导思想和发展原则，提出“十二五”发展目标和主要指标。

经济发展主要预期目标：到2015年，预计全县生产总值300亿元，年均增长12%以上；一、二、三产业比例调整为5:70:25；规模以上工业增加值250亿元，年均增长16%以上；全社会固定资产投资达到275亿元，年均增长15%；地方财政一般预算收入达到12亿元，年均增长15%以上；社会消费品零售总额达到45亿元，年

均增长15%以上；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到2.3万元、1.2万元，年均分别增长10%和9%以上。

产业集聚区建设目标：到2015年，四个产业集聚区规模以上工业总产值达到800亿元，增加值达到240亿元，新乡经济技术产业集聚区在省级产业集聚区前30名中保位晋位，新乡纸制品产业集聚区进入省级产业集聚区前30名，古固寨产业集聚区和大召营产业集聚区进入市级产业集聚区5名；建成功能完善、产城融合、城乡一体、统筹发展的“三化”协调发展示范区。

基础设施建设目标：到2015年，县城建成区面积20平方公里，人口18万人，城镇化率达到50%以上。县城区、镇区、集聚区、新型社区形成城乡一体的交通体系和功能完备、城市化的供水、供气、污水处理、垃圾无害化处理等配套基础设施体系。

公共服务发展目标：到2015年全面普及学前教育，农民就业实现培训上岗，县乡村三级文化活动网络健全完善，基本养老、基本公共卫生服务水平进一步提升，初步实现文化教育、医疗卫生、社会保障、养老救助等城乡基本公共服务均等化。

社会发展目标：恩格尔系数控制在30%，居民幸福感指数显著提高。努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，城镇登记失业率控制在4.5%以内。健全以基本养老、基本医疗、失业保险和最低生活保障制度为重点的社会保障制度。精神文明、政治文明和民主法制建设取得明显成效，社会风气、社会信用和社会秩序明显好转。

可持续发展目标：人口自然增长率控制在6.76‰以内；生态环境逐步改善，林木覆盖率达到22.3%以上；主要污染物化学需



氧量（COD）和氨氮排放量分别削减5%、二氧化硫削减10%。城市污水集中处理率、城市垃圾无害化均达到90%以上；能源利用率进一步提高，约束性指标全部完成。

#### 第四章 加快推进新型工业化进程

坚持走新型工业化和信息化道路，按照企业集团化发展、园区化建设的思路，做大经济总量，做优产业结构，努力构建集约化、集聚化、清洁化、可持续的现代工业体系。

（一）大力优化工业结构。以提高经济运行质量和效益为目标，以项目实施、合作上市、战略重组、科技创新、品牌创建、集约发展为主要手段，改造提升造纸、医药、化工、机械等传统主导产业，培育壮大铜材加工、分离与过滤、封头锻造和丝钉等特色产业，积极发展生物医药、新型包装、现代装备制造等新兴产业，争创全省新型工业化转型示范县。坚持把提高效益作为结构调整的落脚点，重点培育扶持一批税收超亿元或超5000万元的大型企业集团，力争经过5年努力，把心连心化肥、新亚集团、华星（绿园）药业打造成年产值超百亿元企业集团，把医药、化工、造纸打造成年产值超百亿元产业。

（二）改造提升主导产业。造纸产业。加大技术设备改造和环保投入，大力调整产品结构档次，建设环保生态型造纸产业。依托新亚集团等现有木浆生产企业，重点发展低定量、功能化纸及纸板新产品，扩大印刷书写纸、液体包装纸板、食品包装专用纸等产品规模，积极开发信息用纸、医疗特种用纸等。到2015年，新亚纸业、龙泉集团、鸿达纸业、鸿泰纸业四家企业造纸产量占全县总产量的比重达90%以上，力争该行业规模以上企业完成工

业增加值85亿元，年均增速达到25%以上。化工产业。加快农  
肥料、医药中间体、丙烯酰胺及其聚合物等传统化工产品的创新  
升级步伐，大力发展适用前景广阔的精细化工系列类产品。以心  
连心化肥、健康化工、瑞丰化工、六通化工为依托，加快发展高  
附加值的二甲醚、醋酸、烯烃等精细煤化工产品，做大无碳复写  
纸树脂显色剂和润滑油添加剂的生产规模，扩大锑化工、镍化工  
系列产品生产，鼓励企业积极开发绿色环保类升级产品。至2015  
年，力争该行业规模以上企业完成工业增加值53亿元，年均增速  
26%以上。装备制造业。以太行振动、威猛振动、平矿机械和中  
联集团、新乡锅炉制造公司等企业为龙头，加快推进特色振动机  
械制造基地建设，积极打造循环经济装备制造基地。到2015年，  
力争全县规模以上振动机械工业增加值达到60亿元，年均增长  
30%以上；争取申报成功国家企业技术中心1个、国家级振动机  
械质量监督检测中心1个，建立振动行业博士后交流工作站3个。  
医药行业。依托华星（绿园）药业、新谊医药集团等公司，加快  
培育形成以青霉素类原料药为主，以青霉素类下游产品以及抗生  
素类产品为辅的大型药品生产基地；加快中药剂型改造和二次开  
发，做大做强一批优势品牌和企业，把新乡县打造成中部地区一  
流的生物医药产业基地。到2015年，规模以上医药行业力争完成  
工业增加值51亿元，年均增长20%以上，力争把医药行业打造成  
百亿元产业。

（三）培育壮大特色园区。按照产业集聚集群集约发展要求，  
依托四大产业集聚区（专业园区），围绕主导产业发展和产业链  
条延伸，按照“一企一集团，集团建成园”的理念，完善重点企



业中长期发展规划，着力谋划、引进、实施一批关联度高、带动能力强、发展前景好、与主导产业配套的重大项目，提高产业集中度，推动特色产业集群化发展。加快建设以心连心化肥公司为核心的煤化工循环经济产业园、以华星（绿园）公司为核心的生物产业园、以新亚集团为核心的纸制品及包装产业园、以太行振动公司为核心的振动产业园、以中联集团为核心的封头锻造产业园、以六通公司为核心的精细化工产业园、以华洋公司为核心的铜材加工产业园、以逐鹿集团为核心的电力设备产业园、以爱奇艺公司为核心的体育器材产业园、以新乡过滤公司为核心的过滤产业园等十大特色产业园区。力争到2012年以心连心为核心的煤化工循环经济产业园、以新亚集团为核心的纸制品及包装产业园、以华星（绿园）为核心的生物产业园建成100亿元以上的特色产业园区，以太行振动公司为核心的振动产业园、以中联集团为核心的封头锻造产业园、以六通公司为核心的精细化工产业园等7个产业园区年产值达30—50亿元。力争通过5年的发展，将新乡经济技术产业集聚区、新乡纸制品园区打造成超百亿元的产业集聚区，园区工业增加值占全县工业增加值比重达50%以上，把全县打造成产业特色明显、符合新型工业化要求的年产值超500亿元的工业大县，积极培育和争创省级、市级新型工业化示范基地。

（四）推进信息化与工业化融合。加快信息技术在工业领域的渗透应用，提高工业自动化、智能化和管理现代化水平，促进制造业向高端发展。实施信息化强企工程，引导骨干企业将信息技术与研发设计、生产制造、物资采购、市场营销等环节有机结合。建设完善信息化监测系统，运用现代信息技术，改善重点行

业、企业的资源利用和节能减排状况。依托行业龙头企业，组建信息化研发联盟，提高行业信息化水平。

## 第五章 加快推进农业现代化进程

按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，以科技创新为动力，以组织创新为载体，稳固粮食生产、提高经营规模，大力发展生态、高效、品牌、休闲、观光农业，健全完善现代农业产业体系 and 农业服务体系，推进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化，努力打造一流的现代农业示范基地。

（一）加快农业结构战略性调整。以农业科技创新体系建设为动力，强力推进种植业种子化、农业生产标准化、农业经营产业化、畜牧养殖规模化步伐，形成一批规模大、有特色、品质优、区域性强的农产品基地。大力推进生态、高效农业园区建设，完善提高龙泉高效农业观光园、古固寨生态休闲园、朗公庙高效农业园功能，着力推进合河万亩高效生态园等农业园区建设，新建农业标准示范基地5个以上。把发展畜禽养殖业作为农业增效、农民增收的主渠道，以发展规模化、标准化养殖为方向，改造建设一批规模养殖场，培育一批集约程度化高、品牌优势明显的大型养殖企业，加强动物防疫基础设施和动物检疫监督体系建设，促进养殖业快速发展。新建标准化规模养殖场15个以上，新建或改造生态养殖场5家以上，规模养殖占畜牧业比重达到85%以上，畜牧业占农业总产值的比重达到55%以上。

（二）稳步提高粮食生产综合能力。加强农业综合开发和基础设施建设，着力改善农业生产基础设施条件，持续增强农业基础设施抗灾减灾能力，全面提高粮食生产综合能力。抓好河南省



现代灌区示范区建设，实施开发项目1万亩，新增有效灌溉面积8000亩。按照省粮食核心区建设规划和市小麦高产开发“1346工程”要求，大力推广应用先进农业科技，积极开展粮食高产创建活动，提高粮食生产的规模化、集约化、产业化水平，逐步建立起粮食生产稳定增长的长效机制。抓住列入国家“新增千亿斤粮食生产能力”规划和国家“加大对农业的扶持保护力度”的重大机遇，积极谋划农业项目，争取上级优质粮生产项目资金支持，着力发展种子产业和粮食加工业，打造我县强筋小麦精品和名牌，建设优质粮食生产加工示范县。

（三）加快推进农业产业化进程。坚持市场化方向，以培育农业龙头企业为重点，大力发展优质强筋小麦、优质水稻、农产品的加工、贮藏、保鲜、包装和运销业，加快培育一批农业产业化龙头企业，打造我县名牌产品和精品农业。完善农产品市场体系，扶持壮大农产品批发市场，开拓农村市场，搞活农村流通，发展订单农业。以农民专业合作社为纽带，采取“公司+农民中介组织+农户”等经营模式，加快农业产业化进程。“十二五”期间，全县新增市级龙头企业3家以上、省级龙头企业1家以上，新发展农民专业合作社8家以上。积极发展品牌农业，力争全县新增无公害农产品基地认定面积不断扩大，新增无公害农产品品牌和畜产品质量认证企业持续增加。

（四）提高农民组织化程度。在坚持家庭经营的基础上，积极引导农民建立专业合作社，辐射带动农户生产。组织开展多种形式的宣传培训，建立县、乡两级培训服务网络，提高社员素质，扩大农民专业合作社的认知度。完善财务管理、利益分配、民主

决策等制度，加强农民专业合作社经营管理人员、财务会计人员和专业技术人员培训，提高素质和管理水平，培育一批经营规模大、服务能力强、产品质量优、民主管理好的市级、省级农民专业合作社示范社。

（五）建立现代农业科技创新体系。以中国农科院万亩试验基地为依托，大力支持生物技术、良种培育、丰产栽培、农业节水、疫病防控、防灾减灾技术集成运用于现代农业建设，促进农业高新技术研发与成果转化。运用生物技术，加大种植业、畜牧业等优良品种的培育和推广，努力推进良种产业化。积极发展农产品加工、储藏和保鲜技术，提高农业收益。积极引进推广现代先进、适用农机具，加快农业生产机械化。广泛推广应用抗灾防灾技术，降低农业风险。加快农业信息化建设，促进农产品流通和降低市场风险。提升区域农业技术服务站功能，推进基层农技推广、质量检测、良种繁育、植物保护、沃土工程、农民培训、农业信息等农业科技服务体系建设，着力做好配方施肥、优质高产新品种和其他先进农业适用技术的引进、试验、示范、推广，全面打造现代农业科技示范县。

## 第六章 加快发展现代服务业

以建设现代服务体系为方向，依托主城区、重点镇、产业集聚区和新郑产业轴（胡韦线），健全服务业发展保障措施，改造提升传统服务业，大力发展生产性服务业和生活性服务业，积极培育新兴服务业，进一步提高第三产业在国民生产总值中比重。

（一）健全完善现代服务业体系。围绕社会化服务、专业化分工，降低流通和服务成本，提高生产经营效率，重点发展金融



保险业、现代物流业、信息服务业、商务服务业，构建与一二产业发展相适应的生产性服务业体系。以提高服务科技含量、规范服务标准和提升服务质量为目标，加快发展生活性服务业，重点发展旅游业、批零住宿餐饮业、房地产业、社区服务业，更好地满足城乡居民消费扩大和消费升级的需求。以公共服务机构为依托、合作组织为基础，重点发展农业科技服务体系、农村物流服务体系、农村社区服务体系，构建覆盖全程、综合配套、便捷高效的农村社会化服务体系。

（二）加快发展战略支撑服务业。现代物流业。充分发挥区位优势，积极构建以区域综合物流为基础、以城市配送物流为支撑的物流网络体系，把我县建成豫北地区重要的地区性物流节点城市。规划建设新乡经济开发区物流中心、古固寨产业集聚区货运站、七里营火车站公铁联运站，培育年营业额超亿元的物流企业3家以上。重点培育（新乡）现代物流中心、新乡汇洋商贸公司医药物流和新乡融通置业公司长通物流等大型物流企业，大力发展第三方物流。“十二五”末，全县物流社会化率力争达到90%以上。文化产业。进一步完善县文化中心、镇文化广场、村文化大院三级文化网络，引导文化服务向农村延伸，培育发展文化产品和文化服务市场。实施大召营书画艺术馆项目，突出新城区商业文化特色，培育文化消费市场，拉动文化消费需求。加快健身娱乐、体育培训等体育产业和体育彩票等相关产业发展。旅游产业。整合旅游资源，整体包装策划，大力发展以刘庄、京华、龙泉、古固寨为景点的独具新乡县特色的社会主义新农村旅游线路。以龙泉生态园观光农业旅游为主线，重点培育具有田园风光的休

闲观光农业旅游；围绕人民公社观光体验园建设、京华园续建工程等项目，稳步发展牧野文化旅游，带动文化、商贸、房地产等产业全面发展。力争全县旅游收入年均增长20%以上，吸纳从业人员3万人以上。金融服务业。以加快金融改革创新、优化金融生态环境为重点，着力推进现代金融体系和制度建设。大力引进和培育各类金融机构，积极发展资本和保险市场，创新金融产品，提高保障能力。建立农村金融综合服务体系，积极推进金融机构、担保公司、保险公司、农业产业化企业等各方面有机联系和合作，强化政策金融和商业银行对三农的支持力度。

（三）改造提升传统服务业。商贸服务业。加快建设县级商业中心、特色商业街和社区服务网点建设。培育重点镇批发市场，推进连锁经营、特许经营、专业配送、仓储式超市等新型业态发展。促进万村千乡市场工程和新网工程建设，优化商业网点布局，发展完善社区商业，满足居民消费需求。社区服务业。建设和完善便民、救助、社会保障为主的社区社会化服务体系，大力发展社区家政服务、养老服务和商业服务。建立县、乡、村三级信息网络系统，充分利用信息网络平台和热线电话等方式，为居民提供方便、快捷的商业服务和家政服务。整合社区资源，建设各类咨询、家政服务、餐饮服务、购物配送、物业管理、医疗保险、职业介绍、日常维修等社区服务网点。加强社区服务活动室、社区广场、体育设施等文体活动场所设施建设，加快推进养老、失业、医疗、社会福利等社会保障管理和服务延伸到社区。农村服务业。做好农业信息服务平台建设，建立健全农产品及农业生产资料市场检测体系、重大病虫害预警信息体系、农业科技



创新和推广服务体系及种子质量检测认证、农业科技教育等现代农业产业技术服务体系。健全农资和农产品销售服务体系，加快发展农业生产资料、农村日用消费品和农副产品购销等现代经营服务网络，重点扶持农产品产销一体化的物流配送体系建设，推动农产品网上交易等新型营销形态。

（四）培育壮大潜力服务业。房地产业。积极稳妥发展房地产业，优化房地产产品结构，积极发展经济适用房、廉租房、公共租赁房等保障性住房，大力发展一般商品房，配套发展商业地产、工业地产和旅游地产，推动地产业协调健康发展，满足社会多层次需求。重点推进阳光新城2期、五星级酒店、锦香花园、世博庄园、新电花园等十大商住开发项目建设。科技服务业。着力推进县、乡、村科技成果网络建设，建立健全科技信息发布、技术应用、成果推广等科技服务体系。加快建设以科技孵化园、生产力促进中心、创新投融资平台等创新服务平台体系，大力发展各类科技中介服务机构，建立完善技术产权交易市场，发挥市场对科技资源配置的基础性作用。信息服务业。推进互联网、广电网、通信网三网融合，建设覆盖广泛、安全可靠、多网融合、支撑宽带的综合信息网络体系。构建电子政务网络传输平台，建设专业性的行业信息服务平台，加大信息资源共享、开发和应用。

## 第七章 加快推进城乡一体化发展

按照“膨胀县城、发展集聚区、建设新型农村社区”的思路和向心布局、集群发展的要求，着力优化城乡空间布局，引导产业和人口向城镇集聚，推进城区现代化、镇村一体化，全力打造主城区、镇区和产业集聚区、新型社区协调发展、互促共进的现

代城乡体系，以新型城镇化带动“三化协调”发展和城乡一体化发展，力争到“十二五”末实现城乡一体化。抓住省中原经济区规划建设和市中原经济区强市发展战略，充分发挥比较优势，强化与周边县（区）区域基础设施、产业发展的协作联接，主动呼应平原新区，对接新乡市区，提高我县区域发展竞争力。

（一）构建现代城镇体系。按照新型城镇化的要求，健全完善全县统筹城乡发展总体规划和城乡一体的基础设施专项规划、社会事业发展专项规划，构建城乡统筹的规划体系。健全完善城乡统一的规划执法队伍体制，严格规划管理和执法。按照城乡统筹、布局合理、资源节约、向心发展的原则，全面实施城乡建设提升行动计划，突出城镇化，着力构建新县城区—产业集聚区—重点镇—农村新型社区的发展新格局，逐步形成分工合理、功能完善、协调推进的现代城镇体系。力争通过3—5年努力，我县发展成为独具特色、功能完善、辐射带动能力强的特色县，成为拉动内需、推动跨越的重要动力源。

（二）加快城区现代化。大力实施城市带动战略，深入推进“3010”民生行动计划，打造“30分钟经济圈、10分钟生活圈”，积极构筑新县城“一核、两翼、三轴、四片”空间布局体系。按照现代城市化要求，强化城市理念，加快新县城建设，突出抓好道路、供排水、供热供气、通讯、消防等基础设施，合理布局教育、医疗、文化等城市公共服务设施，加快建设县客运站、京华园二期、污水管网、自来水、天然气以及龙泉桥和胡韦线共产主义大桥改造等一批基础设施，全面提升新县城城市功能和综合承载能力。强力推进行政区建设，坚持市内资产处置与新行政办公



区建设同步推进,加快机关搬迁步伐,增强行政区辐射带动作用。合理配置主次干道和支路密度,优化城市路网。加强城市消防、防疫、地震等公共安全设施和各种地下管网建设。加快城市绿地、风景林地、生态连带、滨水景观等建设,构筑城市景观,提升城市品位。加强城市管理长效机制建设,建立数字化城市管理系统,全面提高市容市貌、道路交通、文化娱乐、公共卫生等方面的管理水平,积极创建文明城市。积极推进城区主干道两侧连片开发改造,大力实施商住开发和城中村改造,尽快形成城乡互融、产城互融的经济圈,打造新乡市卫星城市。

(三)推进镇村一体。按照“三化”协调发展要求,坚持城镇化与新农村建设双轮驱动,加快推进城乡发展规划、产业布局、基础设施、公共服务、劳动就业、社会管理一体化,加快农村城镇化步伐,逐步实现农村居住环境、公共服务、就业结构、消费方式城市化,构筑新型城乡关系。结合产业集聚区和城镇区新型社区建设,通过吸引外部投资、引导企业投资、调动民间投资等方式,加快城镇区、新型社区基础设施和公共服务设施一体化建设。全面落实城建交通3010行动计划,加快城镇区和社区之间供热、供气、供水、污水处理等基础设施和教育、文化、卫生等公共服务设施的对接融合。到2015年,新改建农村公路479.2千米,新(扩)建110千伏变电站5座250兆伏安,建成一批垃圾中转站、公厕、污水处理等配套基础设施。加大资金投入,提高镇村服务水平,健全城乡公共服务体系,推动公共资源向镇区、社区延伸覆盖。加强生态廊道、村镇绿化等工程建设,创建环境优美镇。提升城镇管理水平,加大城镇环境综合整治,改善镇村形象。

“十二五”期间，每个乡镇至少调整到位一处不少于500亩的二三产业用地，建成一处不少于500户的多层住宅区。

（四）促进产城融合发展。按照“三产联动”、“三化”并进的要求和产城融合的理念，坚持把产业集聚区作为构建现代城镇体系、现代产业体系和自主创新体系的重要载体，在产业集聚区（专业园区）规划、土地利用规划、城镇总体规划“三规合一”的基础上，统筹推进城镇区和产业集聚区功能布局，加快推进产业集聚区和城镇区道路、水、电、气等基础设施的融合对接，推进集聚区商住开发，增强集聚区吸纳人口的能力，实现产城融合发展。依托集聚区主导产业，优化关联企业和项目集中布局，加快产业集聚集群发展，为发展循环经济、污染集中治理、社会服务共享创造前提条件。通过产业链式发展、专业化分工协作，增强集群协同效应，实现二三产业融合发展。按照“节约、集约、循环、生态”的发展理念，全面完善城镇功能和产业集聚区的配套，集合构建集聚区道路、供排水、供热、供气、污水处理、垃圾处理等配套设施功能，提升科技创新、融资担保、就业培训、咨询服务、质量检测、物流配送等公共服务能力，逐步引导工商、税务、公安等派出机构进驻产业集聚区。结合产业集聚区的功能需求，加快完善县城区、镇区连片开发和产业集聚区周边新型社区建设步伐，着力推进商住开发项目和集聚区廉租房、经济适用房、公共租赁房等保障性住房建设，为产业集聚区务工人员提供住房保障。依托城市服务功能为产业发展、人口集中创造条件，通过产业集聚促进人口集中，实现基础设施共建共享，完善生产生活服务功能，提高产业支撑和人口聚集能力，实现产业发展与



城市发展相互依托、相互促进，力争到2015年产业集聚区吸纳就业能力超过3万人。

(五) 完善城乡一体化政策支持体系。整合全县资源，健全完善促进土地、资金等生产要素集聚的政策支持体系，加快推进城乡一体化。探索建立生产要素流转市场，促进农村资产要素流转。在资源配置中引入市场机制，充分利用政府可控资源，广泛吸纳社会资本参与城乡一体化建设，全面加快产城互动发展、产业集聚区和镇村一体发展。积极探索社区和镇区多层住宅建设政策激励机制，积极引导居民入住多层住宅。按照依法、自愿、有偿的原则，引导农村土地承包经营权合理有序流动，积极发展多种形式的适度规模经营。建立健全支持城乡统筹的财政金融体制，加大财政投入，拓宽融资渠道，吸引企业投资机构等社会资金加大城乡建设投入，积极支持城乡统筹发展。规范发展多种形式的新型农村金融机构，加强农村融资担保体系建设，积极发展小额贷款公司、担保公司和农村资金互助组织，建立完善农村信贷担保体系。创新城乡社会管理，深化户籍制度改革，推进城乡户籍管理一体化，促进农村人口在城镇落户并享有与城镇居民同等的权益。探索创新城乡基本卫生、公共文化、社会保障、住房保障等城乡统筹的公共服务体系，为农民提供公平的就业、社保、上学、医疗等公共服务。完善并落实城乡交通、金融、电力、通信等同城政策。加快构建适应社区建设的新型组织架构和管理模式，逐步建立新型社区运作机制，提升新型社区建设的整体水平。

## 第八章 加快改革创新

坚持把改革开放和科技创新作为加快发展的根本动力，深入

推进重点领域和关键环节改革创新，消除影响新乡县科学发展的体制机制障碍，大力实施科教兴县、人才强县和自主创新战略，加快构建自主创新体系，为经济社会发展提供新动力、新空间。

（一）深化体制改革。紧紧围绕转变经济发展方式、改善民生和转变政府职能，全面深化改革，力争在重要领域和关键环节取得突破。深化行政管理体制改革，巩固县乡政府机构改革成果，完善政府决策机制，强化社会管理和公共服务职能，加快政府职能转变。深化行政审批制度改革，健全完善电子政务和电子监察系统，推进县乡村行政服务体系建设，提高行政审批效率、服务水平和监察能力。推进政府信息公开，建立重大事项的社会公示和社会听证制度。加快事业单位人事制度改革。推进医药卫生体制改革，健全公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系和药品供应保障体系。深化教育体制改革，鼓励社会资源投资教育事业，推进民办教育快速发展。深化财政体制改革，健全公共财政体制，按照上级要求稳步推进税收体制改革。深化金融体制改革和金融创新，积极推动新乡县村镇银行建设和县域布局，推进农村信用社改革重组为农村商业银行，完善中小企业信用担保体系。拓展非公有制经济发展的领域和空间，支持民间资本参与社会基础设施和公用事业项目建设。推进各类要素市场发展，加强公共资源交易管理，规范产权交易市场。深化产权制度改革。积极推进土地流转，促进土地规模经营。

（二）提升对外开放水平。大力实施全民外经贸战略与科技兴贸战略，进一步扩大出口规模。加快运用高新技术改造传统出口产业的步伐，提升企业核心竞争力，提高产品在国际市场的竞



争力。推进贸易方式多元化,积极开拓国际新兴市场,不断提升出口对我县经济增长的推动作用。鼓励进口紧缺资源、关键技术和先进设备,提高我县产业技术装备水平。继续实施引资项目双带动战略,加大招商引资力度,拓宽引资领域,提高利用外资规模和水平。以产业集聚区为载体,着力改善投资环境,完善政策和服务体系,打造承接产业转移的重要平台和外来投资的聚集地,积极承接国内外和沿海发达地区产业转移。改进招商方式,突出产业集聚区招商、委托招商、请进来招商、小分队招商,力争在龙头企业招商、配套产业招商、集聚区承接产业转移上取得重大突破。鼓励外商投资我县先进制造业、高新技术产业、现代农业和文化产业、现代物流、教育培训、医疗保健等服务业。更加注重引资与引进智力、技术和管理经验,提升招商层次。

(三) 加快构建自主创新体系。深入实施科教兴县、人才强县和自主创新跨越发展战略,以提升战略支撑产业核心竞争力和培育先导产业为重点,以企业、科研院所等为主体,以企业技术研发中心、产业集聚区及其他专业园区等为载体,以体制机制创新为动力,以技术攻关、科技研发为抓手,引导社会资源和创新要素聚集,着力掌握一批关键核心技术,大力推动高新技术产业化,加快构建内联外合、灵活高效、协调发展、充满活力的自主创新体系。重点在电子信息、生物与新医药、先进装备制造、新型包装材料、现代农业、现代服务业等重点领域,谋划实施一批重大自主创新项目,攻克一批关键核心技术,支撑经济社会可持续发展。

(四) 培育壮大创新主体。强化企业在技术创新中的主体地

位和作用，加强自主创新和产学研结合，大力开发新工艺、新技术、新产品和新装备，拉长产品和产业链条，提高终端产品和高附加值产品的比重，培育一批拥有自主知识产权、核心技术和持续创新能力的产业领军企业。深入实施人才强县战略，重点抓好创新人才培养、吸引、用好三个关键环节，培育壮大高层次创新人才队伍。加强产业创新平台建设，在重点发展领域再建成一批国家级、省级重点实验室和技术研究检测中心，提升行业原始创新能力和集成创新能力。依托振动机械创业孵化园，培育高新技术产业孵化园区，吸引企业入驻自主创新研发，促进科技成果转化和高新技术产业化。围绕省定产业集聚区的优势，重点培育创新驱动型产业集聚区。

（五）构建多元化的创新投入体系。建立完善研发投入保障机制，全面落实鼓励企业研发投入的税收政策，引导企业加大创新投入。加强全民科学素质和科普场馆建设，积极创建全国科普示范县。大力争取国家、省创新专项资金支持，加大县级财政对创新的投入力度，形成与经济发展相适应的财政创新投入稳定增长机制。鼓励发展创业投资机构，安排一定比例的财政经费支持创业投资发展，进一步拓展创新企业融资渠道。优先支持创新型企業上市融资。

（六）优化创新发展环境。建立部门分工协作、各司其职、各负其责的自主创新联合推动机制，营造良好的创新环境。积极推进自主创新成果产业化。创建各类创新服务平台，围绕自主创新体系建设需要，建设科研仪器设备、科技文献、科研数据共享平台及科技成果转化和推广公共服务平台、公共检测技术平台、科



技和人才信息服务网络、知识产权服务网络等创新服务平台。引导企业制定和实施产权发展战略,开发具有自主知识产权的创新产品,拥有有效专利数明显增加,提升企业核心竞争力。

## 第九章 增强可持续发展能力

围绕生态新乡县建设,大力发展循环经济、低碳经济和绿色经济,推动经济发展向低投入、低消耗、低排放和高效率转变,加快建设资源节约型和环境友好型社会,实现人与自然协调发展。

(一) 集约节约资源。把节约能源资源放在突出位置,加强水、土地等重要资源保护和集约利用,建立合同能源管理、节能技术推广等保障机制,更新淘汰落后设备和工艺,推广应用高效节能产品和设备。加快发展节水型农业,提高农业灌溉渠系利用系数;加强城镇污水再生利用设施建设,完善取水许可制度,严格控制地下水开采,完善政府调控、市场引导、公众参与的节水机制。严格执行土地供应政策,合理安排生产和建设用地,提高单位土地投资强度;合理开发土地后备资源,充分利用各种荒地、废弃地等进行开发建设,推广应用标准厂房,鼓励建设多层标准厂房。积极引导社区建设4层以上住宅。探索推进农村集体建设用地流转机制。提倡绿色消费、循环式消费,逐步形成节约型消费方式。

(二) 发展低碳经济。坚持政府推动、规划先行、示范带动、公众参与和重点推进、循序渐进的原则,健全完善促进循环经济发展的政策激励机制,大力发展低碳经济,推进节约降耗,提高资源综合利用效率。全面推行清洁生产,从源头减少污染物的产生,实现由末端治理向污染预防的转变。抓住河南省被列为国家

第二批循环经济试点省的机遇，做好我县省级循环经济试点单位的试点工作，加快循环经济技术开发、示范和推广应用。推进节能领域的技术开发与应用，建立以企业为主体、产学研相结合的低碳技术创新与成果转化体系，淘汰不符合低碳发展理念、高耗能、高污染、低效益的产业、技术和产能。积极推广太阳能、沼气、天然气等清洁能源的综合利用，逐步提高新能源和可再生能源的比例。构建绿色交通体系，鼓励选择高效利用能源和交通资源、少排放污染物、有益健康的出行方式，倡导和实施公共交通优先和主导的交通模式。发展绿色建筑，坚持用低碳理念指导建筑设计，推广应用绿色节能建筑技术和节能材料。深入开展低碳宣传教育，树立低碳理念，倡导绿色消费，逐步形成低碳化生产、生活方式和消费模式。

（三）加强生态建设。以“生态县城，幸福家园”为核心理念，巩固林业生态县建设成果，着力建设功能齐备的林业生态体系。加强农村生态环境保护，推进村镇环境综合整治，严防工业污染向农村转移，切实加强畜禽养殖粪便污水治理措施和减排力度。深入开展生态县、生态乡镇、生态村创建活动。加强生态影响类建设项目管理，防止重大环境污染事件发生。

（四）提高人口素质。坚持和稳定计划生育政策，加强人口计划管理。到“十二五”末，全县人口出生率控制在13%以内，人口自然增长率控制在6.76%以内。提高出生人口素质，实施出生缺陷干预，提高生殖健康水平。改善出生人口性别比，继续深入开展婚育新风进万家活动和“关爱女孩行动”，转变群众生育观念。建立健全流动人口管理制度，完善监测机制。



## 第十章 推进和谐社会建设

按照全面建设小康社会的要求,着力构建均等化、广覆盖、高标准的公共服务新体系,形成民主法制健全、彰显公平正义的社会发展新体制,创造人民富裕、和谐文明的小康社会新生活。

(一) 促进教育均衡发展。合理配置教育资源,优化教育结构,全面推进素质教育,提高教育现代化水平。高水平高质量普及九年义务教育,均衡配置义务教育资源,构建城乡一体化的义务教育发展机制,促进教育公平。开展学前教育推进工程,加大对农村学前教育扶持力度,引导学前教育健康发展,“十二五”末全县基本普及学前3年教育。大力发展职业教育,加快职业教育资源整合,扩大职业教育规模,提高职教中心办学水平。创新职业教育体制机制和人才培养模式,建立农村实用人才培训和劳动力转移培训长效机制。到2015年全县中等职业学校在校生达1万人,力争将县职教中心建成省级示范性中等职业学校。关心特殊教育,确保残障儿童受教育权利。加快发展成人教育和岗位培训,构建学历与非学历并重的社会化、多元化、开放式的继续教育体系。引导各级各类学校向全体社会成员开放学习资源,努力构建学习型社会。

(二) 完善公共卫生体系。加快建设医疗保障体系,抓好医疗保险统筹工作,建立城乡一体化的基本医疗卫生保障制度,全面提高重大疾病和突发公共卫生事件的监测、预警、应急处置和医疗救治能力。建立完善甲型流感、手足口病、艾滋病等重大传染性疾病的防治控制体系,做好慢性非传染性疾病、职业病的防治工作。规范居民健康信息化管理服务工作,构建综合健康管理

服务体系，为全县居民提供预防保健、健康档案、养老康复、医疗服务、行为干预等多层次、全方位的健康管理服务。进一步完善农村公共卫生服务体系，健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院和村（社区）卫生室为基础的三级农村医疗卫生服务网络体系，提高基层医疗服务能力和水平。建立健全药品供应保障体系，规范药品生产流通秩序，发展药品现代物流，降低药品价格。

（三）提高城乡社会保障水平。坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续的原则，加快推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设。以实现全民参加养老保险为目标，加快完善城镇居民养老保险制度，逐步扩大新型农村社会养老保险覆盖范围，到2015年全县农村居民参加养老保险覆盖率达到95%以上，全县参加养老保险覆盖率达到90%以上。加快完善城镇职工基本养老保险、基本医疗保险、工伤、失业、生育等社会保险体系，推进城镇企业养老保险离退休人员纳入社会化管理服务，重点做好非公有制经济从业人员、农民工、个体工商户等群体的扩面征缴工作，力争到2015年五项社会保险覆盖面进一步扩大。继续完善城乡低保和农村五保供养制度，做到动态管理下的应保尽保；加大敬老院管理建设力度，提高管理水平和集中供养率。建立健全城乡居民低保、农村五保集中供养和优抚补助对象正常调整机制。完善城乡社会医疗、儿童福利等救助制度，加强残疾人、流浪儿童保护、儿童福利机构建设。健全慈善事业管理体制，大力发展社会慈善事业。健全完善城乡居民住房保障体系，加快实施保障性安居工程，大力推进廉租住房、经济适用房、公共租赁住房建设和棚户区改造和农村危房改造，鼓励支持社会单位和企业等投资主体参与公共



租赁住房建设,切实解决中低收入家庭和进城务工人员住房困难问题;稳步发展商品房开发建设,优化住房供给结构,逐步建立起多层次、多渠道、多方式的住房保障制度体系。

(四)千方百计扩大就业。继续采取积极的就业政策,增加再就业资金投入,落实就业再就业各项扶持政策,多渠道开发就业岗位,不断扩大就业规模。建设专业化、制度化、社会化的就业服务体系,统筹城乡就业。实施全民创业带动就业工程,鼓励以创业带动就业,完善自主创业、自谋职业政策,优化创业环境。建立和健全农村劳动力就业服务体系,加强就业指导和培训,不断提高劳动者素质和职业技能。大力发展第二产业就业空间,着力提高第三产业吸纳就业能力,努力改善就业结构。加快推进城镇化,改善农村劳动力就业环境,加快建立城乡劳动者平等的就业制度和城乡统一的劳动力市场,推动农村劳动力向城镇转移。逐步提升城镇在岗职工和农民工收入水平,千方百计增加农民收入,不断提高居民收入在国民收入分配中的比重。建立健全劳动者权益保护体系,全面推进劳动合同制度,构建和谐劳动关系。到2015年,全县累计新开发就业岗位5万个,实现新增就业人员3万人,失业人员再就业1万人以上。

(五)提高社会管理水平。健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。一是推进城乡和谐社区建设。健全基层社会管理体制,发挥城乡基层组织协调利益、化解矛盾、释疑解难的作用,提高社区居民和村民自治程度。二是健全多元化社会治理结构。积极培育发展各类社会组织,发挥提供服务、反映诉求、规范行为的作用,增强社会自治功能,促进社会

组织参与社会管理。三是加强公共安全建设。加强安全生产管理和食品、药品安全等规划管理和依法监管，保障人民群众的生命健康安全。建立健全社会预警体系、公共危机应急机制和社会动员机制，提高处置突发公共事件能力。四是加强社会治安综合治理。以平安建设为载体，健全完善社会治安防控体系，严厉打击各种违法犯罪活动。五是妥善处理社会矛盾。改进和完善信访工作，完善社会矛盾纠纷调处机制，引导群众以理性合法的形式表达诉求，促进社会公平正义，依法维护社会稳定。六是加强防震减灾科普知识宣传，健全抗震设防管理机制，将抗震设防要求纳入基本建设审批管理程序，建设适应社会经济发展需求的防震减灾体系。

（六）加强精神文明和民主法制建设。加强公共文化服务体系建设，提高公共文化服务水平。进一步推动村文化大院、乡镇文化站、县级“两馆”等基层基础文化工程建设，深入推进群众性精神文明创建活动。弘扬民族精神、时代精神，大力推进社会主义核心价值观体系建设，加强理想信念教育、形势教育，强化社会公德、家庭美德、个人品德建设，深化未成年人思想道德建设，提高公民文明素质和城乡文明程度。坚持党的领导，发展社会主义民主政治，巩固和发展基层民主，切实维护人民当家作主的权利。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度以及基层群众自治制度。坚持“三具两基一抓手”，切实推进领导方式转变。发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。维护妇女儿童权益。深入开展国防教育活动，抓好国防动员和民兵预备役、人防体系建设，推进“双拥共建”工



作。加强对权力的监督制约。坚持依法治县，全面推进依法行政。深入开展法制宣传教育，增强全民法律意识和法制观念，健全完善法律援助体系。加强司法监督，促进司法公正，建设法治社会。深入开展反腐倡廉建设，建立健全惩治和预防腐败体系。

## 第十一章 规划实施保障

（一）强化重点项目管理，增强发展后劲。进一步健全重大项目推进机制，完善奖惩、协调和考核制度，强化全过程管理，提高项目管理水平和质量。加强政府投融资平台建设，拓宽重大项目投融资渠道，增强市场化融资能力，加大信贷资金投入，拓展民间投资领域，扩大直接融资规模，建立健全多元化投融资机制，保障重大项目建设资金需求。“十二五”期间，全县筛选确定重点项目276个，总投资577亿元。其中，工业项目70个，总投资328亿元；三产项目33个，总投资89亿元；一产项目30个，总投资30亿元；基础设施项目96个，总投资56亿元；社会民生项目47个，总投资74亿元。

（二）转变政府职能，优化发展环境。自觉接受人大法律监督和工作监督，执行人大的决定、决议。重大决策要与政协协商，广泛听取各民主党派、工商联和无党派人士的意见和建议，促进决策的科学化、民主化。切实加强行政效能建设，积极推行政务公开，强化政府绩效管理和行政问责，推进效能政府、服务政府、信用政府建设，打造规范、便捷、优质、高效的政务环境。加强经济秩序的规范整顿，注重从制度上规范市场行为，制止不正当竞争，进一步健全社会诚信体系，完善中小企业信用评价体系，营造诚实守信、公平有序的市场环境。加强廉政建设，建立健全

监督制度。积极开展法制教育，加强法制型政府建设，强化全社会的法律意识和法制观念，全面推进社会治安综合治理，坚决清除各种社会丑恶现象，净化社会风气，为发展营造公平公正的法制环境、平安和谐的社会环境、凝聚人心的舆论环境和健康向上的人文环境。

（三）健全规划实施机制，保障规划落实。按照规划纲要中定位的产业发展方向和发展重点，建立规划实施保障机制，指导和推动全县经济社会持续较快发展。做深做实专项规划，科学编制年度计划，切实成为总体规划的延伸和细化。把规划纲要提出的任务目标分解到每一个年度计划中，保持规划实施的连贯性，确保总体规划通过年度计划的分解落实得以顺利实施。明确部门责任，研究制定具体的实施意见，并将其列入政府考核目标。建立规划实施督促检查机制，自觉接受人大、政协的监督检查。建立和完善规划评估修订机制和规划中期评估制度，根据形势变化和规划实施进度，进行相关内容的滚动修订，更好地指导和促进经济社会发展。