

县十一届人大四次

会议文件之二十九

新乡县国民经济和社会发展的

第十一个五年规划纲要

第一章 发展环境分析	1
第二章 经济社会发展的基本思路	2
第三章 经济社会发展的主要目标及任务	6
第四章 加快产业集聚区建设 推进新型工业化进程	8
第五章 坚持二十字方针 加快社会主义新农村建设	12
第六章 统筹城乡协调发展 加快城镇化进程	16
第七章 全面发展服务业 加快服务业现代化进程	19
第八章 发展信息技术 推进国民经济信息化进程	21
第九章 提高对外开放水平 大力实施工业强县战略	27
第十章 坚持以人为本 大力推进社会建设	29
第十一章 完善公共服务体系 促进社会事业加快发展	27
第十二章 全面优化发展环境 努力构建和谐社会	31
第十三章 建立健全保障体系	34

二〇〇六年二月

目 录

序言.....	1
第一章 “十五”计划执行情况回顾.....	1
第二章 “十一五”总体发展思路和目标.....	4
一、发展环境分析.....	4
二、经济社会发展的总体思路.....	6
三、经济社会发展的主要目标及任务.....	6
第三章 加快聚集区建设 推进新型工业化进程.....	8
第四章 坚持二十字方针 加快社会主义新农村建设.....	12
第五章 统筹城乡协调发展 加快城镇化进程.....	16
第六章 全面发展服务业 加快服务业现代化进程.....	19
第七章 发展信息技术 推进国民经济信息化进程.....	21
第八章 提高对外开放水平 大力发展开放型经济.....	22
第九章 坚持可持续发展 大力推进生态建设.....	24
第十章 完善公共服务体系 促进社会事业加快发展	27
第十一章 全面营造发展环境 努力构建和谐社会.....	31
第十二章 建立健全政策保障体系.....	34

一、深化体制改革 增创体制保障.....	34
二、完善投资和消费政策.....	35
三、建立规划实施保障机制.....	37

1	.....	言前
1	.....	章一第
4	.....	章二第
4	.....	章三第
6	.....	章四第
6	.....	章五第
8	.....	章六第
12	.....	章七第
16	.....	章八第
19	.....	章九第
21	.....	章十第
22	.....	章十一第
24	.....	章十二第
25	.....	章十三第
31	.....	章十四第
34	.....	章十五第

新乡县国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

序 言

2006 年到 2010 年是我县国民经济和社会发展第十一个五年规划实施时期，是党的十六大提出全面建设小康社会宏伟目标后编制的第一个五年规划。“十一五”时期既是我县经济结构战略性调整的重要时期，又是我县抓住中部崛起、中原城市群新乡都市区规划建设的有利时期，同时也是我县经济和社会发展进入新一轮上升期。科学编制和有效实施好“十一五”规划，对于紧紧抓住战略机遇，促进国民经济持续健康发展和社会全面繁荣进步，建设社会主义新农村，加快实现全面小康社会宏伟目标，推进现代化建设都具有十分重大的意义。

第一章 “十五”计划执行情况回顾

“十五”以来，全县上下按照“十五”计划确定的目标任务，全面落实科学发展观，正确处理改革发展稳定的关系。大力实施项目带动，努力扩大对外开放，着力调整经济结构，不断加强基础设施建设，全县经济社会保持了良好的发展势头，综合经济实力明显增强。尽管在区划调整中划走我县三个建制镇及

两个乡镇的 11 个村，但总的看，“十五”计划确定的主要预期目标均已提前完成或超额完成。

2005 年全县生产总值预计达到 54.1 亿元，扣除区划调整因素，“十五”期间年均增长 13.3%，与“九五”时期相比，高出 11.6 个百分点，人均生产总值 1.7 万元（近 2000 美元）。地方财政一般预算收入预计达到 25036 万元，年均增长 21.4%，高出“九五”时期 13.8 个百分点。第一、二、三产业结构调整为 10.9:65.5:23.6。农业结构调整进一步优化，国家优质小麦生产基地建设项目已通过市级验收。全县优质小麦播种面积发展到 23.6 万亩。畜牧业规模化养殖进一步发展，2005 年畜牧业总产值占农业产值比重达到 48.5%，比 2000 年提高 19.1 个百分点。工业结构调整成效显著，医药、化工、造纸、振动、纺织五大支柱产业增加值占限额以上工业增加值的比重达到 81.7%。“十五”时期累计实施工业结构调整项目 126 个，华星青霉素四期扩建、新谊痰热清注射液、太行振动大型机械产业等项目竣工投产。在电子信息、新材料、生物医药等领域，形成了新的经济增长点。市场建设、房地产开发、交通运输、邮电通讯、农村服务业等第三产业得到快速发展，逐步成为增加就业、扩大消费的主要途径。

项目带动战略成效显著，企业实力快速壮大。预计“十五”期间固定资产投资累计完成 79 亿元，年均增长 41.5%，较“九五”时期累计投资净增 41 亿元。新亚、新谊、太行三家企业列

入河南省 100 家重点企业；龙泉、新谊、中联等 5 家企业 7 个项目被列入省高新技术产业化监测项目；新亚林纸一体化项目被列为省重点项目，新亚集团列为省循环经济试点单位；在全市确定的 50 家重点支持企业中，我县占了 13 家；华星药厂在争取进入全省 50 家高新技术企业行列。华星青霉素、新谊药业公司痰热清注射液、五得利新乡面粉有限公司一、二期工程等一大批重点项目竣工投产。新亚集团林纸一体化、心连心动力结构调整、敦煌新科种业科技开发、龙泉集团碱回收、华昌石化有限公司石油储存库、瑞丰化工等重大项目相继开工建设，成为拉动全县经济社会发展的动力。

基础设施建设全面展开，城镇化进程步伐加快。完成了县四大班子及部分局委搬迁任务。按照总体规划，合理开发利用土地，统筹安排公益事业建设。“十五”时期全县投入资金上亿元新建、改建、大修公路 130 公里，全县公路里程达到 650 多公里，道路覆盖率达到 100%，农村客运通车率达 98% 以上。实施了一、二、三期农网改造工程。完成了新城区供水、污水处理、垃圾处理等项目的前期工作。城镇面貌发生了巨大变化，城镇品位逐步提高，村镇绿化率达 60% 以上，道路水渠绿化率达 87% 以上。城镇人口近 8 万人，较“九五”时期净增 1 万人。人居环境日益改善，刘庄、京华、南新庄、龙泉等新社区建设取得了显著成效。

体制改革进一步深入，对外开放成效显著。积极推进了国有企业改制和财税体制、投融资体制、粮棉流通体制、新型农村合作医疗制度、行政审批制度等各项改革，经济社会发展的内在活力明显增强。非公有制经济快速发展，非公有制经济占生产总值的比重达到 54%。“十五”期间，全县合同利用外资总额预计 3000 万美元，比“九五”期间增长 122.3%；工业品进出口总额累计达到 22270 万美元。

各项社会事业蓬勃发展。“全国科普示范县”顺利通过了省级验收。“普九”成果得到进一步巩固，获省“两基”复验先进县称号，县一中优质高中工程顺利实施。公共卫生体系进一步完善，疾病预防控制、医疗救治、重大疫情信息网络进一步健全。疾病控制中心办公楼建设、县二院传染病区建设及 7 个乡镇中心卫生院改造等建设项目顺利竣工。城乡居民生活水平不断提高，社会保障体系进一步完善。城镇居民人均可支配收入达到 6521 元，年均增长 12.5%，农民人均纯收入 3650 元，年均增长 7.6%。离退休人员养老金、下岗职工基本生活保障金发放率均达到 100%。城镇登记失业率均低于 4% 的调控目标。人口自然增长率控制在 5.9% 以内。

第二章 “十一五” 总体发展思路和目标

一、发展环境分析

“十一五”时期是我县全面建设小康社会的关键时期，也是

我县改革发展进程中一个重要时期。在这个阶段，我县经济发展将面临许多新的机遇和挑战。世界科学技术迅速发展，经济一体化进程加快，有利于我县充分发挥优势，大力引用外资，促进经济跨越式发展；随着国家宏观调控的不断加强和我国经济结构调整不断向纵深推进，有利于我县利用区位、市场和劳动力优势承接东部梯次转移产业；新的宏观环境和体制条件将十分有助于社会事业快速发展，这将给我县新县城建设带来难得的发展机遇；我县被省政府列为扩权县并被评为全省对外开放重点县、先进县，为全县的经济社会发展提供了良好的发展环境；新乡都市区的规划建设有利于我县“人口、产业、生产要素”的快速聚集；医药、化工、振动、造纸等支柱产业经过改造提升，基础得到夯实，蕴涵着巨大的发展潜力和空间。

在看到有利条件的同时，也必须清醒地认识到“十一五”时期我县经济社会发展中也面临着一些制约因素和严峻挑战。一是在“十一五”时期，国家在宏观调控政策取向上仍将加强土地和信贷管理，国债资金也将逐步淡出，保持我县投资较快增长的难度加大。二是产业结构不合理的矛盾依然存在，部分企业自主创新能力不强，工业对促进农业化、城镇化建设的支持相对滞后，第三产业发展缓慢。三是我县正处于工业化中期阶段，资源有效利用、节能降耗、环境治理任务依然艰巨，对我县以制造加工工业为主的产业格局带来严峻挑战。四是公共服务体系建设相对滞

后，城镇和农村基础设施有待进一步完善，农民收入增长缓慢，农民整体素质还需提高。五是受区划调整影响，发展空间和经济总量基础较“十五”时期相比，有所减少。所有这些都将制约“十一五”时期我县经济社会的发展。

二、经济社会发展的总体思路

“十一五”时期经济社会发展总体思路是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，以工业化推进城镇化和农业现代化，以增强综合经济实力、增强经济可持续发展能力、增强区域竞争力为主线，进一步深化改革、扩大开放，加快转变经济增长方式，提高自主创新能力，着力发展循环经济，以引资、项目双带动为主战略，推进河南新乡经济开发区、新乡纸制品工业园区等四大产业聚集区建设、壮大五大支柱产业、培育四大特色产业，扎实稳步推进社会主义新农村建设，在中原城市群新乡都市区建设中走在前列，创建平安、信用、文明、生态新乡县，努力构建和谐社会。

三、经济社会发展的主要目标及任务

“十一五”时期，全县宏观经济主要预期目标是：实现经济“提速晋位”，主要经济指标翻一番。GDP 年均增长 15% 以上，2010 年突破 100 亿元。人均 GDP 达到 30000 元。全社会固定资产投资五年累计达到 245 亿元，年均增长 25% 以上。地方财政一般预算收入年均增长 15% 以上，2010 年达到 5 亿元。

经济结构调整主要预期目标是：“十一五”末，一、二、三产业结构调整为 8:66:26，农民非农收入占农民人均纯收入的比重达到 80% 以上，规模以上工业企业经济效益综合指数和全社会劳动生产率明显提高，确保基本实现工业化，争取全面实现工业化。

人民生活主要预期目标是：居民收入水平和生活质量有较大提高。城镇居民人均可支配收入年均增长 13% 以上，农民人均纯收入年均增长 9% 以上；“十一五”末，城镇和农村居民教育文化娱乐服务支出占居民消费支出的比重分别达到 25.1% 和 20%；社会消费品零售总额年均增长 12% 以上；城乡居民储蓄存款余额年均增长 16%。

城镇发展的主要预期目标是：完成全部县直机关搬迁任务，新县城建设初具规模；依托新县城、乡镇和产业聚集区建设，5 年后新增城镇人口 5 万人，达到 13 多万人；到 2010 年，所有城镇功能齐全，基础设施进一步完善。积极创建全国生态县城；建成一批社会主义新农村示范村。

社会发展主要预期目标是：全面普及高中阶段教育；乡镇卫生院全部达到一级甲等医院，村卫生所达到甲级所标准；文化站达标率 90% 以上；100% 的村开通有限广播电视网络；城镇登记失业率控制在 4% 以内；电信总容量达 4 万门，市话普及率达到 60%。

可持续发展主要预期目标是：人口自然增长率控制在 6 ‰ 以

内，总人口控制在 33.5 万以内；全县生态环境得到进一步改善，城镇绿化覆盖率达到 75% 以上，公路通车率达到 100%；科技实力和创新能力的进一步增强，公共服务体系进一步完善。再经过 10 年努力，到 2020 年全县 GDP 力争达到 200 亿元，人均 GDP 达到 44776 元，把我县建设成农业先进、工业发达、文化繁荣、环境优美、人民富裕的现代化文明强县。

第三章 加快聚集区建设 推进新型工业化进程

坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化。按循环经济的内在要求，以重点企业、重大项目、特色产业、工业园区、标准化工业厂房、名牌产品为推进手段，利用成熟技术改造传统产业，发展高技术产业，加大产业结构调整力度，提高专业化水平。以四个聚集区为重点，其他乡镇产业也要按照产业聚集区规划发展，促进产业集聚，加快产业融合，通过产业基地化、集群化和园区化发展，带动县域空间布局 and 县域外围空间形态的优化，形成结构合理、布局科学、协调发展的格局。

着力发展生物工程、精细化工、新医药等高新技术产业，培育一批高新技术核心产品和骨干企业。采用现代技术改造提升机械工业、纺织工业、造纸工业等传统产业，增强创新能力，提高传统工业的档次、规模 and 水平。

推进四大产业聚集区加快发展。（河南新乡经济开发区、新

乡纸制品园区、大召营聚集区、古固寨聚集区)利用现有的工业基础,加大扶持力度,增加科技投入,延伸产业链,促进行业逐步实现产品生产系列化、企业结构集团化、聚集效应明显、特色突出、竞争力强的产业集群。规划建设河南新乡经济开发区(包括小冀工业区、龙泉工业区、新县城工业区、行政文教服务区、商贸住宅服务区)到2010年,该经济开发区新增固定资产投资98亿元,产值155亿元。依托新亚集团,规划占地30平方公里,建设新乡纸制品园区,到2010年,总投资30亿元,实现产值100亿元以上。规划建设大召营镇以中州纺织、中原针织、恒昌浆纱等企业为依托,以纺、织、染、成衣一体化加工为主导的产业聚集区,到2010年,预计固定资产投资15亿元,实现产值25亿元。在古固寨镇规划面积7平方公里,着力构建古固寨工业加工配套区和生活服务区。到2010年,预计固定资产投资13亿元,新增产值20亿元。

壮大五大支柱产业。(医药、化工、造纸、振动、纺织)“十一五”期间,计划实施项目81项,计划投资147亿元。以华星药厂、新谊集团等重点企业为依托,建成以青霉素中间体、输液制品、生物制品、现代中药、化学原料药等为核心产品的全国重要的现代医药研发、生产基地。培育以心连心化工、瑞丰化工、英科石化、三星染化、台硝化工为主的化工产品生产基地。建成以新亚、龙泉、鸿达等公司为核心的原料结构、产品结构合理的纸业

生产基地，到 2010 年，纸产品年生产能力达到 260 万吨。建立以太行振动有限公司大型智能振动设备系列设备、四达公司新型高效超细低耗磨粉系统、新乡乔山机械设备公司年产 1 万台排泥器，平原矿山机械公司年加工 2500 台机械设备为龙头的振动设备生产基地。建立以联达纺织有限公司、中州年产 2 万吨精梳无接头纱、康达年产 6000 吨的精梳无接头纱、恒升布业公司 3 万锭纺纱等项目为主导的纺织用品生产基地。

培育四大特色产业。（机械制造、丝钉、封头、铜加工）机械制造。依托太行振动、瑞丰机械、四达等企业重点发展大型智能振动设备。丝钉。大力扶持合河丝钉工业园，2010 年发展企业达到 200 家以上，丝钉总产能力 100 万吨以上，把园区建设成为我国重要的丝钉专业生产基地。封头。重点发展中联公司、中华封头，打造全国封头生产基地。铜加工。依托华宇、汇丰、华洋等企业重点发展铜产品深加工。

做大做强重点企业。“十一五”期间，计划实施重点工业项目 117 项，计划投资 169.5 亿元。以产品结构调整带动产业结构和企业组织结构调整，坚持项目带动，加强战略合作。重点发展林纸一体化项目，大力调整浆纸产品结构。加快新亚集团年产 10 万吨杨木化机浆 20 万吨超级压光纸、20 万吨轻量涂布纸、鸿达年产 30 万吨高档包装纸等中高档文化、印刷纸项目。大力发展心连心化工年产 10 万吨二甲醚、5 万吨季戊四醇、瑞丰化工

燃料油添加剂及显色剂、唯德化工年产 5000 吨冰醋酸、新乡实验厂年产 5 万吨耐高温驱油剂、英科石化年产 20 万吨乳化油等项目。鼓励和支持新型墙体材料，加快发展隆祥建材公司 5 万平方米空气加气砖、恒基公司混凝砌块及混凝土搅拌站、新乡日月防水技术有限公司的新型防水材料和新乡六通公司以塑代木等项目建设。积极培育标志性企业、重点企业和成长性企业，大力实施品牌战略。重点发展新谊药业、华星药厂、新亚纸业集团等一批销售收入超 30 亿元、税收超亿的标志企业；着力培育心连心化工、三星染化、太行振动等一批销售收入超 20 亿元、税收超 5000 万元的重点企业。积极催生英科石化、龙泉集团、鸿达等一批销售收入超 10 亿元、税收超 1000 万元的成长性企业。做好重点企业的上市工作，培育上市公司，积极引导和支持新亚、太行等企业完成上市或做好上市前的准备工作。鼓励企业多种渠道融集资金。

扶持中小企业做大做强。把加快支持重点企业壮大和中小企业发展结合起来，全面实施中小企业成长工程，组织协调有关部门抓紧出台鼓励支持和引导中小企业发展的具体政策，制定中小企业发展基金、专项资金和信用担保等管理办法。对发展潜力大，市场前景好的瑞丰振动、华信医敷等中小企业给予政策倾斜，鼓励其通过多种途径做大做强。引导和鼓励各金融机构加大对中小企业信贷支持力度，重点支持中小企业新上项目、技术创

新、市场开拓、新产品研发。

提高企业技术自主创新能力。建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，加强同高等院校、科研院所的联系和合作。通过与哈尔滨工业大学、天津大学、北京经贸大学、郑州大学等知名高等院校的合作，加快对重点技术领域及其关键技术的研究开发和应用，积极推进高新技术产业化，促进自主开发和技术引进相结合，定期对企业家队伍进行培训，培养造就一批政治素质高、熟悉国际惯例、具有战略眼光、市场驾驭能力强的优秀企业家队伍。努力扶持和培育拥有自主知识产权的高新技术产品，重点企业全部建立省级以上企业技术中心，完成 ISO9000 和 ISO14000 体系认证。“十一五”期间全县限额以上企业达到 100 家以上，限额以上工业增加值年均增长 18% 以上。

第四章 坚持二十字方针 加快社会主义新农村建设

按照基本实现农业现代化的要求，用发展工业的理念发展农业，提高农业发展的集约化程度，推进农业产业化和现代化，促进生产结构的调整优化和农村经济的可持续发展。“十一五”期间，在继续稳定粮食生产的基础上，大力发展畜牧业，畜牧业产值占农业总产值比重达到 55% 以上。进一步做好“三农”工作，建设社会主义新农村。

提高农业产业竞争力。深入实施科教兴农战略，以农业科技

体制创新为动力，加强农村科技队伍建设。实行农科教结合，积极引进和应用信息技术、生物技术等农业先进适用技术，开发和推广现代化集约种养技术和农产品储藏保鲜包装技术。开发种子培育技术和畜牧养殖技术，继续实施小麦、水稻优化工程、绿色畜牧业循环经济工程和林业产业化工程。加快中国农科院矮败小麦基地、丰源稻业梗稻新品种繁育和敦煌种业种子基地等项目建设。加强基本农田保护，以节水灌溉、农田林网、植保、田间动力为重点，建设高标准农田，完成优质小麦、原种繁育、优质无公害水稻基地建设。“十一五”期间计划建成 25 万亩优质小麦种子繁育基地，年产优质小麦种子 1 亿公斤，建成国家级优质强筋小麦生产基地。同时建成瘦肉型猪生产基地、肉牛和肉羊养殖基地、奶牛养殖及优质奶源基地。到 2010 年全县肉牛存栏量达到 4.5 万头，肉羊存栏量达到 10 万只，奶牛存栏量达到 8000 头，建成 15 个经济合作组织，全县规模饲养场 70% 以上达到无公害生产标准，并通过国家无公害产地认证。优化农村经济结构，巩固发展农产品批发市场，大力培育以龙头企业、农村合作经济组织为依托的民间流通组织、农民经纪人队伍和农产品运销大户等多元化市场流通体系，显著提高农村二、三产业比重。

大力发展特色农业经济。鼓励发展生态农业，构造以绿色农业、休闲观光农业为载体的现代农业框架，扩大无公害食品、绿色食品生产，推进农业标准化建设。以龙泉农业生态观光园、古

固寨农业生态园、大召营高效农业园为重点，在龙泉建设 1500 亩精品果园，大力发展优质干鲜杂果，稳定苹果、桃等大宗水果种植面积。到 2008 年全县以杏、金光杏梅、樱桃、葡萄等为主的优质果发展到 5000 亩，2010 年发展到 6000 亩。依托七里营镇万亩菜椒基地，朗公庙万亩瓜菜基地，“十一五”期间，规划 3 个 500 亩以上高效农业园区，建成 8 个 100-500 亩高效农业生态园区，绿色日光温室发展到 10000 座，露地无公害蔬菜栽培面积达到 8 万亩，无公害食用菌日光温室发展到 2500 座。

努力建设社会主义新农村。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，坚持从实际出发，认真贯彻以工促农、以城带乡的方针，实现农村一产稳定提高，二、三产业更加发展。改善农村生产生活环境。搞好村庄规划，优化村庄布局，引导农民向中心村镇集中，开展村庄绿化，整治农村污染，切实做好清垃圾、清污泥、清路障、清广告和改水、改厕、改路、改圈等工作。努力改善农村公共卫生、教育、文化等公共设施条件。探索建立适合农村公路养护管理的新机制，加强农村道路、水电、通讯等基础设施建设；整合培训资源，建立农民职业教育和技术技能培训体系，加快培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，提高农民整体素质；加强农村文化娱乐、图书阅览等公共文化服务体系建设，深入开展农村精神文明建设，完善村规民约，积极探索民主议事会制度，进一步推进民主管理，

广泛开展文明农户和文明村创建活动，提高农村文明。**增加农民收入。**繁荣农村产业，促进务工经济，把“提高农业生产机械化水平、加大农村劳动力转移”，作为农民增收的新途径，建立健全促进农民增收减负的长效机制，引导农村劳动力向非农产业和城镇转移，确保农民收入较快增长。**完善社会保障。**建立和完善以家庭为主，同社区保障、国家救济相结合的农村养老保险制度，完善农村居民最低生活保障制度和“五保户”制度。加强农村公共卫生和基本医疗服务体系建设，逐步扩大农村医疗制度实施范围，参保率达到**95%**以上。**创新发展机制。**用工业的理念发展农业，鼓励支持农副产品精深加工，高起点嫁接改造农副产品加工业，促进农产品向多样化、精品化、品牌化方向发展，提高产品质量和档次。积极发展技术含量高和绿色健康的新型工业化食品，培育一批农副产品精深加工综合建设项目和示范园区。引导政策性资金和加大对农民小额贷款的支持力度。科学使用农药化肥，促进农业生态环境可持续发展。**加强农村基层组织建设。**围绕创建“五好农村党支部”活动，强化基层领导班子的思想、组织、作风和能力建设，实施“乡村干部素质培训工程”，健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制，提高建设社会主义新农村的能力。开展平安乡村创建活动，建立农村社会治安联防联治体系，促进乡风根本好转和家庭和美、邻里和睦、社会和谐。各级财政列出对社会主义新农村建设支持资金并纳入财政预算，同

时制订奖励办法，对社会主义新农村建设成效显著乡村给予奖励。做好示范村试点建设工作，带动全县社会主义新农村建设。

加快农村基础设施项目建设。“十一五”期间，拟实施农林水畜牧项目 42 项，总投资 37.7 亿元。着力解决农村 11 万人的饮水安全问题。积极调整产业结构，大力推广节水技术，提高水的利用效率，“十一五”期末，全县引黄灌溉水有效利用率系数达到 0.56，井灌区灌溉水利用系数达到 0.70 以上，新增（完善、提高）节水灌溉面积 6 万亩，新增（完善、提高）易涝耕地治理面积 8.7 万亩。以农村能源建设项目为动力，加大农村能源建设力度，深入推进农村沼气建设，“十一五”期间建造大中型能环工程 150 处，达到 50000-70000 立方米。以改善生态环境、建设生态新乡县为目标，巩固平原绿化达标建设，以营造速生丰产林基地为重点，以农田防护林体系、通道绿化工程、退耕还林、防沙治沙工程为载体，快速推进林业产业化进程，实现生态、经济、社会三大效益的最佳结合，全面推进我县林业的可持续发展。到 2010 年森林覆盖率达到 22%，年均增加 1 个百分点；城镇绿化率达到 75% 以上；防沙治沙工程规划任务 5000 亩；建成五纵三横高标准通道林带。

第五章 统筹城乡协调发展 加快城镇化进程

“十一五”期间要在参与中原城市群发展、建设新乡都市

区、推进城乡一体化方面迈出重大步伐，实现城镇化水平的跨越式提高。加快城镇基础设施建设，重点建设新县城，完善城镇功能，构筑科学合理的城镇体系，逐步形成河南新乡经济开发区（新县城）—县域性中心城镇—中心村三级梯次分布、协调发展的城镇空间布局结构和城乡一体化格局。

加快新县城建设步伐。“十一五”期间，实施基础设施建设项目 22 项，计划投资 17 亿元。用 2-3 年完成全部县直机关搬迁任务，城镇基础设施跨越式提高，2010 年新县城初具规模，把新县城建设全面推向新阶段，提高其集聚和辐射能力从而带动全县经济发展。以道路、广场绿地建设为主全面提升城镇基础设施水平，完善县城的供水、供气、污水处理、电力、电讯等项目建设。对沿路两侧有碍观瞻的建筑物进行综合整治。新建和完善工业区和生活区之间的绿色隔离带。在完善扩大小冀客运站的基础上规划建设乡镇公路客运站，以满足区域内对外交通联系的需求，缩短镇区与市区两点公交可达时间。完善县城污水处理设施及排水管网。完成新县城供水项目。加快新城区供热工程建设。规划建设垃圾清理、收集、中转等设施，实现与市区垃圾处理设施资源共享，到 2010 年，县城垃圾处理率达到 100%。加快发展和完善县域供电网络，强化主网结构，配套建设改造主网变电站，提高电网运行的可靠性、经济性和适应能力。积极实施和推进环境整治和绿化工程，加快生态防护林和通道绿化建设，大力

实施人民胜利渠景观改造整治。提升县城区道路档次，完成府前街、步行街等 11 条路网升级改造。加快发展房地产业，合理规划房地产布局，大力发展节能省地型住宅，提高城乡居住水平，吸引、承接乡镇、经商以及务工人口的转移。重点建设富有个性的住宅小区、公务员小区和经济适用房、康居工程等，满足居民改善居住环境和城镇人口规模扩大对住房的需求。

推进以路网为核心的基础设施项目建设。以新县城为中心，构筑辐射城乡有效、快速、便捷、功能先进的交通网络，“十一五”期间，道路完成投资 6 亿元，新增县、乡、村道 288.627 公里，全县公路密度将达到 207 公里/百平方公里。到 2008 年实现全县所有行政村、自然村通柏油路或水泥路，标志齐全，宜绿化路段全部绿化，到 2010 年，实现全县所有县道达到二级公路标准，标志标线齐全，具备条件的路段进行景观绿化；所有乡道达到三级公路标准，标志标线齐全；所有村道达到四级公路标准，100% 的村庄通班车，彻底解决农民群众“出行难”的问题。每个村都设有村名标志牌，村内宜绿化路段进行绿化。

建设各具特色的小城镇。各镇要以完善基础设施为重点，不断完善各项设施的配套水平，强化小城镇集聚产业的功能，增强小城镇对农村人口的吸纳能力，促进农村人口向城镇转移，积极引导农民有序就地就近进入小城镇。扩大镇区规模，增强经济实力、聚集力和扩充能力。加快重点小城镇建设，在资金和政策扶

持力度上给予倾斜，择优培育经济实力强、区位优势强、基础条件好的镇区，提高城镇化水平，促进城乡一体化发展。积极转移农村劳动力，以促进小城镇二、三产业的发展，增强小城镇在城镇化和经济社会发展中的基础性作用。

第六章 全面发展服务业 加快服务业现代化进程

以新县城建设为契机，搞好新县城服务业网点规划和建设，加强与国内外大型知名流通企业合作。运用先进技术和现代流通方式，对商贸零售业、餐饮娱乐业等传统服务业进行重组整合，促其尽快改造升级。大力发展新型服务业，加快发展现代专业批发市场，积极发展现代商务，研究和采用新型营销方式和营销手段，扩大和刺激消费，探索电子商务、网上交易等先进的现代模式，加快现代商务进程。

实现物流业的重大突破。“十一五”期间实施商贸物流项目 16 项，计划投资 10 亿元。加快新乡经济开发区专业物流市场、小冀副食商贸专业市场、大召营建材批发市场、朗公庙蔬菜批发市场、古固寨大型综合集贸市场、合河丝钉加工批发市场等项目建设。大力发展电子商务、连锁经营、特许加盟、营销代理等经营模式，鼓励发展电话购物、网上购物等现代化生活服务业。支持建好县城物流配送中心、农副产品交易市场，加强农村商品流通和商业网点建设，积极推进“万村千乡”工程，加快农村经营

网络和城乡双向流通的农村市场体系建设，拉动农业产业化发展，拉动农村消费，实现“超市连锁店进驻农村”。

实现政府服务的重大突破。规范中介机构的经营行为，提高服务水平和服务质量。把大量社会公共服务的职能从政府机关中剥离出来，转移给社会服务机构或中介机构，对公共管理和公益服务的岗位，由政府出资向社会机构“购买”，通过购买岗位、贴息等方式，促进更多企业创造更多就业岗位。使公共服务更加专业化，减少行政费用，提高服务效率。

实现中心村服务业的重大突破。加快培育和发展中心村社区服务业，鼓励个体、民营和社会各方面共同兴办中心村社区服务，进一步完善服务设施，健全社区服务功能，扩大社区服务范围，促进中心村服务的社会化、产业化和多元化。到 2010 年有条件的村全部建成中心村社区服务中心，依托中心村社区服务平台，构造以便民、救助、社会保障为主的社会化服务体系，打造家政服务品牌。加强职能部门对社区服务的管理、协调、服务，创造社区服务业快速发展的良好环境，尽可能更多的创造就业岗位，到 2010 年，社区服务就业人数占第三产业从业人数的 4 %。

实现旅游业的重大突破。整合旅游资源，做好发展规划，加强管理，提升旅游层次，突出特色旅游，依托新乡县人文资源优势，逐步发展以刘庄、京华、龙泉、南新庄为景点的独具新乡县特色的社会主义新农村旅游线路。针对城市居民长期在城市生

活，向往自然田园风光的心理，大力发展休闲观光农业旅游。

“十一五”期间建设 1 个全国工业旅游示范点，新增 1 个全国农业旅游示范点，在提升新乡县知名度和美誉度的基础上，使全县的旅游综合收入每年以 20% 的速度递增，逐步增加旅游产业在全县经济发展中的比重。

第七章 发展信息技术 推进国民经济信息化进程

加强信息产业基础设施建设，构筑适应信息化建设的基础信息平台，辐射乡镇，延伸至村，实现资源共享。充分利用以通信、邮政、广电为基础的现有网络资源，加快国民经济和社会各领域的信息化进程，以信息化带动工业化，实现产业升级和经济结构的战略性调整。

利用信息技术改造传统产业。引导传统工业生产、管理过程向自动化、智能化、集成化方向发展，促进全县工业企业在生产中采用虚拟制造技术和计算机自动化控制。加快建立电子化、数字化、网络化的交通运输服务管理体系；加速电信业向数字化、智能化、宽带化的方向发展；积极发展网络金融和网上购物；建立农业资源、生态、灾害等动态监测和预警预报信息系统，实现农业资源共享。利用远程教育等现代信息技术，推动农业科技知识的普及。

加快发展信息产业。以建设“数字新乡县”为目标，广泛利

用信息资源，积极培育和发展信息产业。在整合广播电视、邮电、通信资源的基础上，大力发展全方位、多层次的信息服务业。扶持和发展各类专业网站和具有地方特色的信息网络，培育信息市场，发展网络服务。加快信息人才队伍建设。完善人才政策，大力引进人才，创建一个有利于信息技术人才发展和创业的良好环境。

大力推进政府信息化。以实施“电子政府”为目标，积极推进政府行政管理信息化，建设形成覆盖政府各部门、乡镇机关的计算机网络，实现政务网上办公，提高办事效率。在“统一网络、统一平台、统一规划、统一标准”的基础上，实现信息的充分共享和广泛使用，逐步建成“数字化城镇”，实现对国土、人口、交通、治安建设规划等领域的信息化管理。

第八章 提高对外开放水平 大力发展开放型经济

积极实施互利共赢的发展战略，全面建设开放型经济，充分利用国内外两个市场、两种资源，积极合理有效的利用外资，发挥比较优势和后发优势，大力引进国外先进技术、关键设备、管理技术，在更大范围、更广领域上参与国际经济合作与竞争，取得对外开放、东引西进的新突破，形成更具活力、更加开放的经济体系。

提高招商引资水平。努力扩大利用外资规模，提高利用外资

的质量和综合效益。加快产业聚集区建设，充分发挥其对外开发的龙头和载体作用。整合政府融资资源，建设高效的融资平台。建立起适应国际经济规则的运行机制，强化企业开放意识，加快软硬环境建设，使企业真正成为市场的实体和竞争主体。实行产业链和产业集群招商。把利用外资与推进经济结构调整、促进技术进步结合起来，鼓励外资以收购、兼并、联合等方式，参与企业的改组、改造、建设和运营。凡是国家不限制外资的行业，全部对外资放开，不断提高利用外资的规模和水平。在“十一五”期间以华星、台硝、海伦、三星等企业，为出口产品龙头，促使全县在贸易出口创汇方面实现新的突破。

实现外贸主体多元化。积极实施“开放带动”战略和“大贸易”战略，加快全县民营企业进出口经营权的申报工作，增强国际市场渗透力。大力推进贸工、贸农、贸技联合，继续坚持“以质取胜”战略，大力培育出口拳头商品，发展名优产品，着力培育网上贸易和加工贸易新方式，有效组织优势企业赴海外开展业务。组建专门商情信息机构，加强国际市场调研，了解和收集国际市场信息，逐步形成市场信息反馈快、经销能力强的销售网络和渠道。

加大对外招商引资力度和劳务合作。进一步解放思想，转变观念，依托特色产业优势，按照新型工业化的发展思路，不断加大招商引资力度，以现有企业为招商载体，引导和鼓励有潜力、

发展前景好的企业走出去融资招商，提升科技含量，做大产业规模；依托特色产业，提高项目招商实效，充分发挥我县在医药、机械、化工、造纸、纺织、铜加工等行业的优势，大力开拓新兴市场和外经合作领域，抓住市内企业外迁机遇，加大引进县域外资金力度。在注重发挥行业优势的同时，进一步创新招商工作方式，积极探索中介代理招商、委托招商新形式，大力开拓其它行业外经合作新途径。利用县技校、职业中专培育技术型人才，促进我县劳务输出结构向高层次转变。

突出招商引资重点。发挥产业聚集区平台优势，抓住东部沿海地区企业西进有利时机，有选择的承接东部地区产业转移，利用东部地区的资金、技术、品牌、人才和先进管理方式，加快与中部其他地区的合作，实现产业优势互补。鼓励支持重点企业与国内国外大企业、大集团合作，有针对性地策划引资活动。鼓励和支持我县生产能力相对充足的企业到西部投资兴业，参与西部大开发，积极开拓西部市场。支持企业在经济发达地区设立窗口或办事处，进一步扩大我县产品的知名度。

第九章 坚持可持续发展 大力推进生态建设

坚持以人为本的科学发展观，以优化资源利用方式为核心，以提高资源利用率和减少废弃物排放量为目标，以技术创新和制度创新为动力，加强法制建设，完善政策措施，大力发展循环经

济。突出抓好土地、水、能源、重要原材料的节约和综合利用。形成政府大力推进、市场有效驱动、公众自觉参与的机制，逐步建立适合我县县情的、有利于循环经济发展的宏观调控体系和运行机制，加快建立资源节约型、环境友好型社会，建设“生态新乡县”。

建立完善资源有偿使用机制。贯彻落实建立节约型社会的发展要求，推进能源资源节约，研究制定符合新乡县情的循环经济发展政策措施。通过深化改革，形成有利于促进循环经济发展的体制条件和政策环境，建立自觉节约资源和保护环境的机制。结合投资体制改革，调整和落实投资政策，加大对循环经济发展项目资金支持力度；继续深化企业改革，研究制定有利于企业建立符合循环经济发展要求的优惠政策，提高资源利用率，努力实现经济、社会与人口、资源、环境的和谐发展。坚持资源开发和节约并举，改进水资源利用方式，建立节约型社会。限制高耗水产业的发展，加强节水设施建设，推广应用污水治理技术。合理利用土地资源，调整土地利用结构和控制新增建设用地规模，确保重点项目建设用地。保持全县耕地总量的动态平衡，提高土地利用效率。引导农村和农户集约用地，鼓励农村开展土地整理和村庄合并与整治。加大实施分时段征收电价力度，扩大执行范围；对国家限制类项目和高耗能企业，严格按照国家产业政策实行差别电价。

大力提高资源利用效率。全面推行清洁生产，降低资源消耗，从生产和服务的源头减少废弃物的产生；加强资源综合利用，最大限度地利用各种废弃物，减少废弃物的最终处置量；积极发展环保产业，为资源高效利用和循环利用提供物质技术保障。积极创建全国循环经济试点县，积极探索可持续发展新模式。加大环境保护和污染治理力度。“十一五”期间实施土地整理、节水灌溉、水资源保护、废水综合利用、清洁能源等建设项目 22 项，计划投资 14 亿元。到 2010 年，新乡县空气质量明显改善，实现“碧绿蓝净”目标。

着力打造三大生态环保体系。建设以循环经济为核心的生态经济体系。大力发展循环经济和环保型工业，严格控制高污染项目，坚决淘汰高污染行业，用一到两年时间，使全县工业步入良性循环的发展轨道；建设人居环境优美的生态环境体系。构建城乡一体的污水和垃圾处理，开展河道综合整治工程，重点做好东、西孟姜女河、敦孟排等河道的清淤、清污工作，逐步实现“河畅、水清、岸绿、景美”，加强对畜禽养殖业的污染治理力度，进行生态家园的建设；建设可持续利用的资源保障体系。加强水源保护及合理利用，实行最为严格的耕地保护制度，推行工业向园区集中、人口向城镇集中、土地向业主集中的三集中政策，集约使用土地资源。

努力提高出生人口素质。搞好农村计划生育家庭小康工作，

严格控制人口增长，稳定低生育水平。进一步加强计划生育服务工作，切实做好计划生育基层服务网络建设，加强对农村计划生育和优生优育工作的指导，提高出生人口素质。健全完善利益导向机制，把对计划生育家庭的优先、优惠、奖励政策落实到位，努力实现政策振动人心和计划生育事业的新突破。高度重视人口老龄化问题，着力发展为老年人和残疾人服务的医疗卫生、教育、休闲娱乐等服务业，形成全社会关心老龄、残疾人事业发展的良好氛围。大力兴办公共养老设施和活动设施，积极维护和保障妇女儿童合法权益。

第十章 完善公共服务体系 促进社会事业加快发展

坚持以人为本的理念，以广大人民群众的根本利益为出发点和落脚点，扩大就业、健全社会保障，提高公共服务事业在经济社会中的重要位置，促进和谐社会建设。

推进教育创新。把教育摆在优先发展的战略地位，进一步加强农村教育，发展寄宿制学校，改善农村办学条件，全面普及高中教育。“十一五”期间，实施项目 5 项，计划投资 2 亿元。加快优质高中发展，积极推进中学的初、高中分离工作和县一中优质高中建设工程。大力发展职业教育，整合教育资源，加强师资队伍建设和队伍建设，建成 1 所高标准职业教育中心，使全县职业教育在校生保持在 4000 人左右。大力发展学前教育，提高义务教育水

平。到 2010 年，60% 的初中学校达到省规范化学校标准，小学、初中辍学率控制在 2% 以下，青壮年文盲率控制在 0.8% 以下。加快特殊教育发展，提高残疾儿童入学率，三类残疾儿童少年义务教育阶段入学率达 90% 以上。大力推进教育信息化建设，实现教育手段的现代化和教育资源的信息化，基本完成农村现代远程教育工程。到 2008 年建成县、校互连的信息化网络，全县 90% 以上的中小学普及信息技术教育，2009 年基本实现全县教育系统办公自动化，确保全县的教育现代化建设总体水平保持在全市先进行列。

加快人才队伍建设。建立健全人才培养机制，充分发挥党校、职教中心等培训人才的主渠道作用。强化激励机制，着力制度创新，加强人才培养，全面提高人才队伍整体素质，加强对公务员、企业家、专业技术人员的业务培训。加大高层次人才引进力度，着力建设高素质的党政人才队伍、企业经营管理人才队伍和专业技术人才队伍，抓紧培养技术过硬的高技能人才和农村实用型技术人才。营造有利于优秀人才成长和发挥作用的良好环境，加强人才中介组织管理，加大人才资源开发力度，建立有利于优秀人才脱颖而出、人尽其才的有效机制。进一步做好在职人员的专业技术、岗位技能培训和计算机、英语的普及教育工作，支持城镇社区和农村开展实用技能和科技培训，构建终身教育体系，建立学习型社会。

大力发展文化事业和文化产业。通过整顿和规范文化市场秩序，保护健康先进的文化产品，打击腐朽落后的文化产品。构建独具特色的社会文化、城镇文化、企业文化、民间文化和乡村文化。以城镇文化为依托，大力弘扬乡村文化，激发群众共同参与的积极性，开展群众喜闻乐见的活动，发展独具特色的社会文化。“十一五”期间，实施项目 9 项，计划投资 1.4 亿元。积极发展广电网络等现代传媒，建成新乡县广电中心，实现广播和电视节目数字化，进一步完善广播电视网络建设。完成新乡县图书馆、青少年活动中心项目建设并向社会开放，实现资源共享，提升群众素质，增强城镇文化底蕴，赋予鲜明的时代内涵，提高城镇品位。借鉴国内外先进企业的管理理念，建立独具特色的京华、龙泉、新亚等重点企业的企业文化。对民族民间文化进行挖掘整理并开发利用，运用现代技术发扬光大。重点抓好乡镇图书馆、文化馆、群艺馆等项目建设，完善石刻艺术馆，推动乡镇文化服务中心和农村文化大院建设，使乡村文化站达标率达到 90% 以上，到 2010 年，各乡镇在文化设施建设方面消除空白点，从而不断丰富农民精神文化生活，培育乡村文化。

集中科技资源加速科技成果产业化。建立科技投入体系，形成政府引导、企业为主、社会参与、多元投入的科技创新体系。引导企业与大专院校、科研院所结成对子，建立合作关系，积极开发具有自主知识产权的新技术、新产品。加强高新技术的研究

与开发，引导和支持企业、科研机构建立工程技术研究开发中心、重点实验室，积极推进重大项目攻关和共性技术开发，实现资源共享，促进高新技术产业加快发展。积极开辟与国内外科技交流合作的渠道，争取创办合资、合作的实验室或研究中心，推进高科技项目的合作研究与开发，加快先进技术的引进、推广和应用。以技术创新带动新兴产业发展，建立鼓励创新的激励机制，出台鼓励科技人员技术入股和企业、科研单位自主创新的政策措施，进一步增强企业技术创新和竞争能力。

提高公共卫生服务水平。构建与全面建设小康社会相适应的医疗卫生服务体系，加强疾病信息网络、疾病预防控制和医疗救治等公共卫生体系建设，“十一五”期间，实施项目5项，计划投资1.9亿元。加快县中心医院和乡镇卫生院改造等项目建设，基本建成县、乡、村三级疾病控制、医疗救治、卫生服务等体系，建立完善新型农村合作医疗制度。进一步加强农村初级卫生保健，提高农村卫生所的服务水平。推进城乡卫生一体化，构建实施农民健康工程，保障城乡居民身体健康。

健全社会保障体系。加快建立健全独立于企事业单位之外、资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。拓宽就业和再就业渠道，把扩大就业放在经济社会发展的重要位置，加强执法监督，维护劳动者、企业的合法权益。到2010年，城镇新增就业人数2.5万人，失业人员再就业率达到

90%，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。城镇最低生活保障和农村最低生活保障覆盖面均达到 100%。基本养老保险、失业保险、基本医疗保险、工伤和生育保险覆盖面均达到 90%。商业保险覆盖面扩大到 65%。

完善全民健身体系。大力推行全民健身，以学校、社区、乡镇为重点，大力开展群众体育活动，增强人民体质。积极开展全民健身活动，力争使经常参加体育锻炼的人数占全县总人口的 40% 左右。鼓励引导企业、民间资本配合政府投资建设竞技、健身、表演、服务多种功能的娱乐场所，加快竞技体育和体育基础设施建设步伐，提高竞技体育总体实力，推进体育社会化进程。

第十一章 全面营造发展环境 努力构建和谐社会

用科学发展观统领经济社会发展全局，以物质文明、精神文明、政治文明、和谐社会协调发展为目标，创造民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序的和谐社会环境，促进全面建设小康社会步伐。

切实加强社会主义精神文明建设。深入开展党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验和“三个代表”重要思想的宣传教育。坚持正确的理论导向，加强宣传思想文化阵地建设，以我县先进典型和先进村群为榜样，大力宣传典型经验，建立史来贺同志纪念馆，培育广大人民群众集体主义、社会主义观念。认

真贯彻公民道德实施纲要，大力倡导社会公德、职业道德、家庭美德和加强未成年人思想道德建设。坚持不懈地开展文明单位、文明村镇、文明行业、文明家庭为主要内容的群众性精神文明创建活动，不断提高全民文明素质，实现“文明新乡县”。加强先进文化建设，大力开展群众性文化活动，进一步丰富人民群众精神文化生活。以诚实守信为重点，以创建“信用新乡县”为目标，深入开展“道德规范进万家、诚实守信万人行”活动，加快建立并完善科学、公平、权威、高效的社会信用体系，在全县形成诚实守信、互帮互助、平等友爱、融洽相处的社会氛围。加强国防教育和国防动员体系建设，巩固军政军民团结，做好“双拥”工作，切实做好退役军人安置工作，实现双拥工作的全民化。

推进社会主义民主法制建设。认真贯彻“依法治县”方针，增强依法行政意识，全面推进依法行政。进一步加强法制建设，深入开展普法教育和法律援助，拓展和规范法律服务，提高公民法律意识。加强法律知识的宣传普及，搞好青少年法制教育，增强法制观念，促进全县人民自觉学法、守法、用法的良好风气的形成。不断完善社会主义民主法制，坚持人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，搞好民族团结，促进共同繁荣发展。进一步扩大基层民主，广泛开辟政府与群众的联系渠道，保证人民依法享有的民主权力。巩固和完善以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度。

加强综合治理实现“平安新乡县”建设。依法整顿社会治安环境，坚决打击各种违法、犯罪活动，防范和惩治邪教组织，坚决扫除“黄赌毒”等社会丑恶现象，有效遏止重大刑事案件的发生，切实保障人民群众生命财产安全，维护社会稳定。加快县看守所搬迁、综合审判庭、技术侦查中心、乡镇司法所等政法基础设施项目建设，促进信息网络和技术装备现代化步伐，完善管理体制和工作机制，逐步建立起布局合理、反应灵敏、运转有效的治安预警系统。深入开展社会治安综合治理，建立完善群防群治网络，提高社会整体防范水平。建立和完善调解、处理矛盾的工作机制。积极预防和妥善处理群体性突发事件，建立健全畅通的人民群众信访渠道，保障人民群众的合法权益。

全力构造安全社会。把全县群众的生命安全放在首位，全力做好防灾减灾工作。加强重点灾害的监测预报、预防和救援体系建设，提高抗御洪水、地震、火灾、重大环境污染等突发性灾害的综合能力，切实保障人民群众的生命和财产安全。强化各级领导的安全责任意识，实施安全生产责任制，加强对安全生产工作的领导。健全安全监管体系，加大监督监察执法力度。加强安全科技的基础研究和应用研究。做好安全生产的宣传教育工作，健全重特大事件控制体系，健全工作监督评价体系。开展企业安全生产标准化活动，强化企业安全生产基础工作，遏制重大、特大事故的发生，切实保障劳动者生命安全。营造全社会人人关注安

全、人人自觉保安全的良好氛围。

第十二章 建立健全政策保障体系

完成“十一五”时期的发展任务和目标，必须在充分调动全县人民积极性的同时，全面正确地履行政府职责，构建以科学评价体系、深化体制改革、加强公共服务、建立规划实施机制等为主要内容的政策保障体系。

一、深化体制改革，增创体制保障

完善社会主义市场经济体制，深化行政管理体制改革。全面落实加快非公有制经济发展的各项政策措施，进一步放宽市场准入，建立融资担保、信用评价、技术信息等服务体系，促进非公有制经济健康发展。完善市场体系，大力发展土地、劳动力等生产要素市场，整顿市场秩序，建立良好的市场运行机制。继续推行行政审批制度改革，深化政府管理体制改革，加快政府职能转变。把制定公共政策、完善公共服务、强化市场监管、维护社会公平、保障公共安全等作为政府职责的重要内容，加强社会管理和公共服务。以建设廉洁、勤政、务实、高效的政府为目标，转变政府服务观念，完成由职能型政府向服务型政府的转变，切实转变工作作风、提高政府办事效率和服务质量，进一步增强人民公仆意识，坚持开展行风群众评议制度。建设多元化利益群体的社会，社会管理职能下移，向乡（镇）村延伸，提高城镇居民自

治和村民自治水平。健全民主决策制度，全面推进政务、厂务、村务公开制度化、规范化。

推进社会事业改革。正确划分政府、市场作用范围，改革公共产品和服务的供给方式，进一步完善营利与非营利机构的发展政策，推进事业单位人事、分配制度改革，建立政事职责分开、法人地位明确、单位自主运营、政府依法管理的社会事业发展新机制。深化科技体制改革，大力培育科技中介服务机构和技术市场。加快文化体制改革，完善文化产业政策，鼓励集团化运作。推进医疗卫生体制、医疗服务、药品价格改革，尽快形成竞争公平有序、投入形式多元、服务规范的医疗卫生发展格局。

二、完善投资和消费政策

建立投资稳定增长的内在机制。在增强投资对经济增长持续拉动力的同时，把扩大国内消费需求作为经济增长的基本立足点和宏观政策的着力点，促进投资型经济向消费型经济转变，为经济良性循环和长期平稳较快发展奠定基础。

优化投资环境。营造公开透明、符合县情、有利发展、统一稳定的政策环境。营造方便快捷、优质高效、主动为民、清正廉洁的服务环境。积极探索和推行政府机关新的管理方式和服务方式。打造“信用新乡县”，营造诚实守信、依法经管、运作有序、规范健全的投资环境。营造法制完善、民主平等、依法行政、公正严明的法制环境。建立完善环境责任追究制度，经常性

的行风群众评议制度。

规范政府投资行为。全面规范政府投资行为，整合建设资金，把各类财政专项建设资金整合为固定资产投资专项，并严格按《国务院投资体制改革决定》要求进行管理。建立政府建设性经营资产的进退机制，实现国有资本的良性循环。加快政府投资建设项目的代建制评价制度建设，建立科学的评价方法和指标体系，严格执行政府投资项目的招投标法，政府投资项目实行咨询、评审制度。全面改善政府对投资的管理，降低市场进入门槛，扩大投资领域，优化投资结构，实现投资主体多元化。加大项目筛选论证等前期工作力度，排队挂号，力争有较多项目列入国家、省、市规划。保持固定资产投资的较高增长，为经济增长和增加就业岗位提供支撑。

完善投融资优惠政策。充分发挥市场的主导作用、政府的引导作用和企业投资主体作用，多元化开辟融资渠道。完善优惠政策，使更多的金融部门在我县设立分支机构。整合政府融资资源，建设高效的融资平台，制定扶持产业聚集区和中心村建设的配套政策。通过政策和资金引导，广泛吸纳社会资金。培育和完善的中小企业融资担保体系，积极争取国家政策性贷款和外国政府贷款。引导政府性投资公司入股农村信用社，发挥信用社筹资主渠道作用。积极探索龙头企业和专业组织为农户承贷承还、提供贷款担保等有效办法。

加强公共事业和公共服务建设。按照社会主义市场经济和“五个统筹”的要求，调整优化公共支出结构。确保义务教育经费足额到位，加大对困难家庭学生的资助力度。确保科技经费的稳定增长，重点用于支持基础研究、高新技术研究和公益性研究。加强公共卫生设施和公益性文化设施的投入和建设，建立卫生监督执法体系、医疗救助体系、重大疫情通报及防护体系和突发公共卫生事件的处理机制。加大社会安全投入，保证防灾减灾、安全生产、食品卫生保障体系建设，以及社会治安和交通安全的经费需要。确保政府承担的社会保障资金足额到位。加大对农村的投入和支持力度。

三、建立规划实施保障机制

“十一五”规划是对我县经济社会发展战略性、宏观性、政策性的总体部署。是我县全面建设小康社会承上启下的重要历史时期，胜利实现“十一五”规划，关键在党的领导。要坚持立党为公、执政为民，加强党的执政能力建设和先进性建设，加强各级领导班子和基层党组织建设，为经济社会发展提供根本政治保证。《纲要》所提出的目标和任务，需要动员全县广大干部和群众积极参与，形成发展共识，凝聚发展力量共同完成。把目标任务、政策设想和重大项目，通过专项规划、行业规划和年度计划认真加以落实并建立规划实施督促检查机制，建立完善规划评估修订机制，以更好地指导和促进全县经济社会发展。在“十一

五”这一新的发展起点上，争取经过五年全县人民的共同努力，使我县和谐社会建设能取得显著成效，经济社会又快又好的发展，在新乡都市区建设中走在前列，实现建设农业先进、工业发达、文化繁荣、环境优美、社会和谐、人民富裕、面貌崭新的新乡县。为实现这宏伟蓝图，让我们紧密地团结在以胡锦涛同志为核心的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，按照“三个代表”重要思想要求，在县委的领导下，抓住国家促进中部崛起的历史机遇，振奋精神、扎实工作、锐意进取、开拓创新，把我县建成中部地区经济强县而努力奋斗！

面，经过五年的艰苦努力，全县国民经济和社会发展取得了显著成就。在党的领导下，全县人民团结奋斗，战胜了各种困难，实现了经济和社会的全面发展。特别是改革开放以来，全县人民解放思想，实事求是，锐意进取，取得了举世瞩目的成就。在新的历史时期，全县人民将更加紧密地团结在党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，按照“三个代表”重要思想的要求，在县委的领导下，继续发扬艰苦奋斗、求真务实、开拓进取的精神，为全面建设小康社会而努力奋斗。

新乡县第十一届人民代表大会第四次会议秘书处 共印 150 份

校对：王凤兰 许 辉