

# 新乡县校舍维修项目 财政重点绩效评价报告

项目单位：新乡县教育体育局

委托单位：新乡县财政局

评价机构：河南国远工程管理咨询有限公司

制定日期：2023年2月8日

## 报告编制说明

受新乡县预算绩效科委托，河南国远工程管理咨询有限公司于2022年12月—2023年2月对2021年新乡县校舍维修项目进行财政重点绩效评价，根据委托方的要求，我司通过制定绩效评价方案、资料数据核查、现场调查与访谈、指标分析与评价、撰写绩效评价报告等程序，完成编制《2021年新乡县校舍维修项目财政重点绩效评价报告》。报告中的数据、资料来自新乡县财政部门、项目单位提供的项目资料和其他来源可靠的信息渠道。

本报告遵循河南省财政厅、新乡县财政局有关预算绩效管理的规范要求编制，以纸质印刷版和电子版向新乡县财政局报送，未经新乡县财政局书面允许，不得随意翻印、发布。

职务	姓名	专业	质量控制
主要负责人	胡素敏	会计师	主评人
项目负责人	陈翠莹	高级经济师	三级审核
编制人员 名单	刘嘉敏	中级审计师	二级审核
	翟方敏	项目管理	一级审核
	徐晓燕	初级会计师	参评组员

河南国远工程管理咨询有限公司

## 2021 年新乡县校舍维修项目绩效评价总览表

一、项目预算资金安排和使用情况			
项目名称：2021 年新乡县校舍维修项目			
实施单位：新乡县教育局（以下简称“新乡县教体局”）			
年度预算资金安排	584.56 万元（584.56 万元均为中央扶持资金）		
年度实际支出	567.08 万元		
二、项目绩效目标			
通过教学楼或综合楼建设改善学生学习环境，保障学生安全，办学条件持续改善。			
三、实施成效和主要经验做法			
<p>项目实施成效：一定程度上满足了多样化教学的需求与缓解了教室紧张的问题。</p> <p>主要经验做法：<b>一是</b>重视工程质量管理，实现各环节五部门检查验收。<b>二是</b>业务管理制度制定完备，措施落实到位。</p>			
四、主要问题及有关建议			
<p>主要问题：<b>一是</b>未做好资料档案管理工作，归档不到位；<b>二是</b>项目开工竣工时间晚于预期，实施流程长；<b>三是</b>建成后生均面积不均衡，实施效益未达预期。</p> <p>有关建议：<b>一是</b>规范档案管理要求，加强项目资料保管；<b>二是</b>提前做好项目谋划，强化项目跟踪管理。<b>三是</b>统筹配置教育资源，促进教育均衡发展。</p>			
五、综合评价得分和等级			
一级指标	分值	得分	得分率
决策	15	12.3	82%
过程	25	22.68	90.72%
产出	30	22.9	76.33%
效益	30	22.81	76.03%
合计	100	<b>80.69</b>	80.69%
评价结果等级：良			

# 目 录

绩效评价报告摘要 .....	- 1 -
一、概述 .....	- 8 -
（一）项目单位基本情况 .....	- 8 -
（二）项目基本情况 .....	- 12 -
（三）项目资金情况 .....	- 14 -
（四）组织及管理 .....	- 15 -
（五）项目绩效目标 .....	- 17 -
二、绩效评价工作开展情况 .....	- 17 -
（一）绩效评价目的、对象和范围 .....	- 18 -
（二）绩效评价依据 .....	- 19 -
（三）评价指标体系 .....	- 20 -
（四）绩效评价原则、评价方法和标准 .....	- 23 -
（五）绩效评价工作过程 .....	- 25 -
三、综合评价情况及评价结论 .....	- 27 -
四、绩效评价分析 .....	- 28 -
（一）项目决策情况分析 .....	- 28 -
（二）项目管理情况 .....	- 33 -
（三）项目产出情况 .....	- 41 -
（四）项目效益情况 .....	- 47 -

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 .....	- 53 -
(一) 主要经验及做法 .....	- 53 -
(二) 存在的问题 .....	- 54 -
六、意见和建议 .....	- 56 -
(一) 规范档案管理要求，加强项目资料保管 .....	- 56 -
(二) 提前做好项目谋划，强化项目跟踪管理 .....	- 56 -
(三) 统筹配置教育资源，促进教育均衡发展 .....	- 57 -
七、其他需要说明的问题 .....	- 57 -
(一) 本次绩效评价的局限性 .....	- 57 -
(二) 其他问题 .....	- 58 -
八、附件 .....	- 58 -
附件一：2021 年新乡县校舍维修项目指标体系得分表 ....	- 59 -
附件二：满意度调查分析报告 .....	- 80 -
附件三：访谈记录文件 .....	- 92 -

# 绩效评价报告摘要

## 一、基本情况

《中国教育现代化 2035》中不仅对义务教育发展作了长期规划，而且提出了推进教育现代化的八大基本理念：更加注重以德为先，更加注重全面发展，更加注重面向人人，更加注重终身学习，更加注重因材施教，更加注重知行合一，更加注重融合发展，更加注重共建共享。还明确了推进教育现代化的基本原则：坚持党的领导、坚持中国特色、坚持优先发展、坚持服务人民、坚持改革创新、坚持依法治教，以及坚持统筹推进。这些教育现代化的理念为我国义务教育优质均衡发展奠定了理论基础和实践依据，与县域义务教育优质均衡创建工作的基本要求在精神上相呼应，也与党的二十大报告中描述的教育发展新格局的要求相一致。

由于我国各地经济和社会发展存在较大的差异，因此推进义务教育均衡发展要总体规划，统筹城乡，因地制宜，分类指导，分步实施。为加强义务教育均衡发展，促进义务教育资源均衡配置，推动义务教育事业持续健康发展，需要对薄弱学校的教育设施进行改造升级。

按照校舍维修改造资金优先保障校舍安全，积极推近贫困地区消除“大班额”、乡镇寄宿制和乡村小规模学校建设要求，申报并通过审批后，完成翟坡镇寺王学校综合楼和新乡县七里营镇大兴学

校（原新乡经济开发区大兴学校）教学楼建设工作。

2021年新乡县校舍维修项目全年总预算数584.56万元，全年执行数为567.08万元。项目所需资金全部按照《新乡市教育局 新乡市财政局关于对各县（市）2020年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目的批复》（新教〔2020〕52号）要求，下达中央专项资金664.6万元，项目竣工验收后，经审计确定施工费用部分预算为584.56万元。其中新乡县翟坡镇寺王学校综合楼施工费审定金额为2523874.91元，新乡县七里营镇大兴学校教学楼施工费审定金额为3015630.47元。

## 二、绩效结论及绩效分析

运用评价组设计的指标体系及评分标准，本项目绩效评价得分为80.69分，评价等级为“良”。

项目的实施，一定程度上满足了多样化教学的需求与缓解了教室紧张的问题。

但项目在绩效方面存在以下问题：一是未做好资料档案管理工作，归档不到位；二是项目开工竣工时间晚于预期，实施流程长；三是建成后生均面积不均衡，实施效益未达预期。

## 三、主要经验及做法

### 1. 重视工程质量管理，实现各环节五部门检查验收

寺王学校与大兴学校的验收材料中均有分部工程质量验收记

录，验收均合格；河南省建设工程竣工验收意见书中各环节具有学校、监理、施工、设计、勘察方共同验收签字盖章。项目单位提供有多张不同时点到场监督的照片，学校领导也紧盯项目实施，确保项目能够安全施工与工程质量的合格。

## **2. 业务管理制度制定完备，措施落实到位**

对于工程的实施与监督新乡县教体局制定有《新乡县中小学校舍安全工程质量、安全管理监督检查制度》、《新乡县中小学校舍安全工程土建项目管理办法》、《新乡县中小学校舍安全领导责任监督检查制度》、《新乡县教育系统校舍维修长效机制和校舍定期勘察鉴定工作制度》及《新乡县中小学校舍安全工程专项资金使用和管理情况监督检查制度》等，在实际的施工材料和各方了解过程中，均能体现对于相关业务管理制度的落实，相较其他项目来说，工程资料较为完整，出现可能长期影响工程的因素也有专门的停工申请等材料。

## **四、主要问题**

### **1. 未做好资料档案管理工作，归档不到位**

评价组调研过程中对相关的许可材料、可行性研究报告等资料的情况进行了解，教体局与学校均反映县里具有专门的文件确定此类学校建设前期手续简化办理，由于时间较久，截止评价完成未能提供出此类文件。

在学校提供的施工与项目申请等材料中均缺少上报的 D 级危房鉴定的鉴定材料，沟通后截止评价结束也未能提供。大兴学校用地紧张，未按照《新乡市教育局 新乡市财政局关于对各县（市）2020 年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目的批复》（新教〔2020〕52 号）设立专门的档案室。

在档案的管理方面本项目从教体局到学校均存在一定的疏漏。

## **2. 项目开工竣工时间晚于预期，实施流程长**

开工报审表中大兴学校开工时间为 2020 年 11 月 9 日，施工合同中约定开工时间为 2020 年 11 月 6 日；单位工程开工申请报告中寺王学校开工时间为 2020 年 11 月 6 日，施工合同中约定开工时间为 2020 年 11 月 6 日。根据相关验收材料，大兴学校竣工时间为 2021 年 7 月 6 日，施工合同约定完工时间为 2021 年 6 月 5 日；寺王学校竣工时间为 2021 年 10 月 29 日，施工合同约定完工时间为 2021 年 5 月 31 日。寺王学校对于延期时间具有停工申请，时间为从 2020 年 12 月 15 日至 2021 年 3 月 15 日，工期延误说明中环保等原因共延误工期 60 日。

项目实施时间的问题一是有客观原因的影响，如疫情、环保等；二是申请与审批流程时间较长；三是对项目的计划存在不足，可能导致项目存在延期责任，如开工时间晚等情况。

## **3. 建成后生均面积不均衡，实施效益未达预期**

结合新乡市 2020 年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目批复表和河南省建设工程竣工验收意见书：大兴学校生均实际建筑面积= $(1056+1433.79) \div 370=6.73 \text{ m}^2$ <农村普通中小学校建设规模和生均建筑面积基本指标中完全小学生均面积应达标准  $7.85 \text{ m}^2$ ，寺王学校生均实际建筑面积= $(3133+1293.24) \div 178=24.87 \text{ m}^2$ >农村普通中小学校建设规模和生均建筑面积基本指标中完全小学生均面积应达标准  $7.85 \text{ m}^2$ 。

根据教体局提供的 2022 年秋季义务教育公用经费情况表，七里营大兴学校学生人数为 370 人，翟坡镇寺王学校为 178 人。目前两校在校生总人数为  $370+178=548$  人。新乡市 2020 年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目批复表中新乡县翟坡镇寺王学校 255 人，七里营大兴学校 300 人。2020 年农村义务教育阶段学校校舍维修改造资金项目申报表申报人数为  $255+300=555$  人。

寺王学校由于附近适龄学生减少等原因，出现严重的生源流失问题；而大兴学校生源虽在增加，但学校可用占地面积小，由于学校用地为农村集体用地，周围均有住户，学校前方有活动用地，在教育水平及教育标准持续提升的情况下，搬迁或扩张都是必然趋势，且新教学楼建成后大兴学校仍存在生均面积不足问题，学校厕所及教师办公室等用房紧张问题也依然存在。

## **五、有关建议**

### **（一）规范档案管理要求，加强项目资料保管**

强化工作责任，落实档案工作专人专责。强化工作规范，确保立卷归档精准无疏漏。在档案整理过程中，通过完善登记、谨慎清理、严格标准、细致分类、全面采集等方式，保证归档文件材料完整，力求精益求精。强化工作制度，保障工作环节有章可循、有据可依。健全完善查阅借用、保密管理制度，做到档案归档准确、规范，同时细化档案管理办法，确保档案工作制度化、精细化。

### **（二）提前做好项目谋划，强化项目跟踪管理**

项目主管单位要切实发挥牵头作用，加强各相关责任单位以及上级部门的沟通协调工作，减少流程审批时间。同时一方面要加强实地调研，提前谋划项目，对于可能出现的风险提前考虑应对措施；另一方面要强化跟踪管理，确保项目见成效，对影响项目实施进度的因素进行及时跟进并积极应对。保障工程质量的前提下加快项目的建设步伐，使项目完成既能保质保量，又能按时发挥项目效益。

### **（三）统筹配置教育资源，促进教育均衡发展**

在学校资源的配置上要统筹规划，综合考虑各校之间的距离、生源等因素进行合理配置。对于下一步的项目安排可开展教育资源调查，了解生源和学校分布情况，发现项目配置中的薄弱环节，做到有的放矢，合理、有效地利用教育资源，切实提升农村教育教学

水平，满足学生多样化教学的需要与教育均衡发展的最终目标。

# 2021 年新乡县校舍维修项目绩效评价报告

河南国远工程管理咨询有限公司受新乡县财政局预算绩效科（以下简称“县财政局”）委托，根据《新乡市财政局关于进一步加强全面预算绩效管理工作的通知》（新财效〔2021〕2号）和新乡县财政局预算绩效科的要求，对2021年新乡县校舍维修项目进行绩效评价。评价组在对项目的资金、组织、管理和实施效果等情况进行资料收集、档案核对、现场访谈后，经过汇总分析，最终形成《2021年新乡县校舍维修项目绩效评价报告》。

## 一、概述

### （一）项目单位基本情况

新乡县教体局机构设置情况：新乡县教体局内设机构有：办公室、人事股、计财股、发展规划股、教育股、师资培训股、体育艺术股、职业与成人教育股、卫生防疫股、学校安全工作股、教育督导办公室。下设单位有：新乡县体育事业服务中心、新乡县基础教育教研室、新乡县学前教育服务中心、新乡县学生资助服务中心、新乡县招生委员会办公室。

项目单位主要职责为：

1. 贯彻执行国家、省、市关于教育工作的方针、政策和法规；制定全县教育改革发展战略和教育事业发展规划及有关政策、规定和制度并监督执行；负责教育理论研究和宣传工作。

2. 负责全县各级各类教育事业的统筹规划和协调管理；指导全县各级各类学校的教育改革；负责全县教育基本信息的统计、分析和发布。

3. 负责本部门教育、体育经费的统筹管理，参与拟订教育、体育经费筹措、拨款、基建投资的方向与项目；负责统计全县教育、体育经费投入情况和系统内部审计工作。

4. 负责全县义务教育的指导与协调，推进义务教育均衡发展，促进教育公平；指导普通高中教育、幼儿教育和特殊教育；落实基础教育教学基本要求，组织审定基础教育教学读本，全面实施素质教育；组织对中等及中等以下教育、扫除青壮年文盲工作的督导检查 and 评估验收工作；负责基础教育发展水平、质量的监测工作。推进全县体育公共服务和体育体制改革，促进多元化体育服务体系建设。

5. 负责教育督导与评估。落实教育督导的法律法规、规章制度和标准；完善督政、督学评价体系，加强督导结果运用，督促提升教育发展水平。

6. 指导以就业为导向的职业教育的发展与改革，实施中等职业教育专业目录、教学指导文件和教学评估标准；负责中等职业教育教材建设和职业指导工作；指导、协调各乡（镇）、区以及各部门的教育工作。

7. 负责全县教育系统思想政治和意识形态工作，指导各级各类学校的思想政治工作、德育工作、体育卫生与艺术教育、劳动教育及国防教育工作；负责指导机关和所属单位党建、稳定和安全管理的工作；按照管理权限，负责授权范围内的干部管理工作；协助有关部门，做好教育系统的纪检、监察、审计、统战和群团工作。

8. 主管全县教师工作。负责全县各级各类教师资格制度实施；负责教育系统的表彰奖励；归口管理教师和教育管理干部的继续教育；配合有关部门研究提出并落实各级各类学校编制标准；负责系统内的人事、机构编制、劳动工资的管理工作；指导全县各级各类学校内部人事与分配制度改革；统筹规划并指导系统内人才队伍建设。

9. 负责全县中小学校招生计划的拟订、下达并组织指导实施；按规定权限做好全县中等职业学校招生工作；会同有关部门做好大中专院校毕业生就业创业指导工作。

10. 负责管理全县教育系统科研工作，组织系统内有关单位承担国家和省、市教育、体育科研项目并协调实施；规划、指导并推动全县有关教育、体育的社会科学和自然科学研究，发展高新技术产业科研成果转化工作；规划并管理全县教育、体育管理情报、统计资料及信息的开发和建设工作；指导全县教育系统信息化建设；组织参加和承办国家、省、市级的体育竞赛，开展体育合作与交流。

11. 组织指导全县教体系统对外交流与合作；负责承办国家公费出国留学人员派出的有关事宜；配合做好汉语国际推广有关工作；负责教体系统外事工作。

12. 落实国家语言文字工作的方针、政策，制定语言文字工作规划；负责普通话推广工作和普通话师资培训工作。

13. 指导全县教育类社会组织工作。管理教育、体育事业单位；指导教育、体育学会、协会、教育工会等社团工作。

14. 贯彻落实国家、省、市体育工作方针政策，推进全县体育公共服务和体育体制改革。拟订并组织实施全县体育事业发展规划，拟订全县体育工作政策，促进多元化体育服务体系建设。统筹规划全县竞技体育发展和体育运动项目设置与重点布局。负责县运动队伍建设和体育后备人才培养，组织管理重大体育竞赛的备战及参赛工作，组织开展体育运动中的反兴奋剂工作。组织举办全县综合性运动会，统筹规划全县青少年体育发展，指导和推进青少年体育工作。推行全民健身计划，指导开展群众性体育活动，推动建立和完善全民健身公共服务体系。实施国家体育锻炼标准，开展国民体质监测；指导公共体育设施建设，负责对公共体育设施的监督管理。拟订全县体育产业政策，推进全县体育产业发展，推动体育标准化建设。加强全县体育经营活动的服务指导，促进体育市场发展；协调服务体育彩票销售工作。指导全县体育宣传，负责体育外事有

关工作。

15. 有关职责分工。关于高校毕业生就业管理问题的职责分工。高校毕业生就业政策由县人力资源和社会保障局牵头，会同县教体局等部门拟订；高校毕业生离校前的就业指导和服务工作由县教体局负责协调；高校毕业生离校后的就业指导和服务工作由县人力资源和社会保障局负责。

## **（二）项目基本情况**

### **1.项目背景**

《中国教育现代化 2035》中不仅对义务教育发展作了长期规划，而且提出了推进教育现代化的八大基本理念：更加注重以德为先，更加注重全面发展，更加注重面向人人，更加注重终身学习，更加注重因材施教，更加注重知行合一，更加注重融合发展，更加注重共建共享。还明确了推进教育现代化的基本原则：坚持党的领导、坚持中国特色、坚持优先发展、坚持服务人民、坚持改革创新、坚持依法治教，以及坚持统筹推进。这些教育现代化的理念为我国义务教育优质均衡发展奠定了理论基础和实践依据，与县域义务教育优质均衡创建工作的基本要求在精神上相呼应，也与党的二十大报告中描述的教育发展新格局的要求相一致。

由于我国各地经济和社会发展存在较大的差异，因此推进义务教育均衡发展要总体规划，统筹城乡，因地制宜，分类指导，分步

实施。为加强义务教育均衡发展，促进义务教育资源均衡配置，推动义务教育事业持续健康发展，需要对薄弱学校的教育设施进行改造升级。

## **2.立项目的**

按照校舍维修改造资金优先保障校舍安全，积极推近贫困地区消除“大班额”、乡镇寄宿制和乡村小规模学校建设要求，申报并通过审批后，完成翟坡镇寺王学校（以下简称“寺王学校”）综合楼和新乡县七里营镇大兴学校（原新乡经济开发区大兴学校）（以下简称“大兴学校”）教学楼建设工作。

## **3.主要内容**

项目施工部分共投入 584.56 万元，其中财政扶持资金 584.56 万元。建设内容为：新乡县翟坡镇寺王学校综合楼位于新乡县翟坡镇寺王村，总建筑面积 1293.24 m<sup>2</sup>，建筑基底面积 431.08 m<sup>2</sup>。建筑层数为地上三层，建筑高度为 11.55 米。

新乡县七里营镇大兴学校（原新乡经济开发区大兴学校）教学楼建筑面积为 1433.79 m<sup>2</sup>，建筑高度为 7.85 米，为地上两层建筑。

## **4.实施情况**

本项目为寺王学校综合楼建设与大兴学校新教学楼建设，寺王学校综合楼开工时间为 2020 年 11 月 6 日，竣工时间为 2021 年 10 月 29 日，综合楼建成后解决了该校缺少专门的功能性教室的问题。

大兴学校新教学楼开工时间为 2020 年 11 月 9 日,竣工时间为 2021 年 7 月 6 日,该校新教学楼建成后一定程度上缓解了该校教室紧张的问题。

### (三) 项目资金情况

#### 1. 预算安排

2021 年新乡县校舍维修项目全年总预算数 584.56 万元,全年执行数为 567.08 万元。项目所需资金全部按照《新乡市教育局 新乡市财政局关于对各县(市)2020 年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目的批复》(新教〔2020〕52 号)要求,下达中央专项资金 664.6 万元,项目竣工验收后,经审计确定施工费用部分预算为 584.56 万元。预算金额分配为新乡县翟坡镇寺王学校综合楼施工费审定金额为 2523874.91 元,新乡县七里营镇大兴学校教学楼施工费审定金额为 3015630.47 元。

#### 2. 支出情况

新乡县校舍维修项目中新乡县翟坡镇寺王学校审定工程款为 2823874.91 元,已支付 2739773.38 元;新乡经济开发区大兴学校审定工程款为 2931034.93 元。根据支付时间支付明细如下:

表 1-1 工程付款情况统计表

日期	用途	收款单位	金额(元)
2020.12.14	新乡县翟坡镇寺王学校工程款	新乡市第二建筑工程有限公司	560676.89
2021.5.24	新乡县翟坡镇寺王学校工程款	新乡市第二建筑工程有限公司	841015.34

2021.12.1	新乡县翟坡镇寺王学校工程款	新乡市第二建筑工程有限公司	841015.34
2021.12.15	新乡县翟坡镇寺王学校工程款	新乡市第二建筑工程有限公司	497065.81
小计			2739773.38
2021.2.5	新乡市经济开发区大兴学校工程款	河南省路博建筑工程有限公司	603855.88
2021.4.26	新乡市经济开发区大兴学校工程款	河南省路博建筑工程有限公司	905783.82
2021.9.14	新乡市经济开发区大兴学校工程款	河南省路博建筑工程有限公司	905783.82
2021.9.16	新乡市经济开发区大兴学校工程款	河南省路博建筑工程有限公司	515611.41
小计			2931034.93
合计			5670808.31

#### (四) 组织及管理

##### 1. 相关方职责

工作组根据项目实际情况，梳理出各方职责如下：

表 1-2 项目相关方主要职责

序号	名称	主要职责
1	新乡县财政局	负责 2021 年新乡县校舍维修项目的资金保障工作。
2	新乡县教体局	根据申请需求进行监督与核实，保障实施项目资金发放到具体学校。
3	新乡县翟坡镇寺王学校（以下简称“寺王学校”）、新乡县七里营镇大兴学校（原新乡经济开发区大兴学校）（以下简称“大兴学校”）	负责项目相关协调工作，检查督促施工单位施工质量、安全、进度等工作，及时组织工程验收和竣工结算、审核等。

序号	名称	主要职责
4	河南省路博建筑工程有限公司、新乡市第二建筑工程有限公司	负责按照合同约定完成各项任务，并提供为完成合同工作所需的劳务、材料、施工设备、维护设备和其他物品，并对项目建设的合理性、工程的完备性以及项目最终的运营结果负责。
5	河南天正建设工程咨询管理有限公司、河南嘉泰工程管理有限公司	依据国家批准的工程项目建设文件、有关工程建设法律、法规和工程建设监理合同及其他工程建设合同，对工程建设实施监控服务活动。

## 2. 项目管理流程

本项目由寺王学校与大兴学校负责组织实施，委托河南省路博建筑工程有限公司与新乡市第二建筑工程有限公司负责项目的具体施工，委托河南天正建设工程咨询管理有限公司与河南嘉泰工程管理有限公司对施工相关事项进行检查、查验、审核、验收。达到项目施工的关键节点时，由建设单位、设计单位、施工单位、监理单位与勘察单位共同进行签字验收。

## 3. 资金管理

首先由学校根据实际问题提出申请，上报县教体局，由于项目符合国家下达《城乡义务教育补助经费管理办法》（财教〔2019〕121号）和《河南省财政厅 河南省教育厅关于印发〈河南省省级义务教育均衡发展专项资金管理办法〉的通知》（豫教财〔2017〕14号）规定，申请并获得市教育局、市财政局下达2020年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金的批复。根据合同约定节点进行资金支付，基础验收合格支付合同价的20%，主体验收合格支付

合同价的 30%，竣工验收合格支付合同价的 30%，经审计后，根据审计结果支付剩余工程款；竣工后投标保证金转为质保金，一年后无质量问题一次性无息返还。

### （五）项目绩效目标

#### 1. 总体目标

通过教学楼或综合楼建设改善学生学习环境，保障学生安全，办学条件持续改善。

#### 2. 阶段性目标

新乡县教体局填报的新乡县财政支出项目绩效目标申报表，经梳理为：

表 1-3 项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
成本指标	经济成本指标	项目施工费用	≤584.56 万元
产出指标	数量指标	校舍建设完成率	100%
		校舍验收合格性	合格
	质量指标	校舍建设安全性	安全
		校舍开工及时性	及时
时效指标	校舍完工及时性	及时	
	社会效益指标	改善教学环境	改善
		提升教学条件	提升
满意度指标	服务对象满意度指标	师生满意度	≥90%

## 二、绩效评价工作开展情况

## **（一）绩效评价目的、对象和范围**

### **1. 绩效评价目的**

财政支出绩效评价是建设效能、责任和廉洁政府的重要手段。为客观评价 2021 年新乡县校舍维修项目绩效，结合项目特点，制定 2021 年新乡县校舍维修项目绩效评价指标体系，通过对项目立项、项目实施、资金拨付、项目监控各环节进行评价，剖析 2021 年新乡县校舍维修项目在项目预算、管理及项目实施中引入绩效管理理念，发现存在的问题，探究其可能的原因，规范管理方式，总结项目管理经验，同时加强项目资金管理，优化财政支出结构，进一步提升财政专项资金使用效益和政府公共服务水平，为领导科学决策提供确实有力的依据。

本次评价的目的如下：

（1）通过评价，反映财政资金投入的经济性和效益性，判断 2021 年新乡县校舍维修项目制度建设的完备性和执行的有效性，为进一步提高管理水平建言献策。

（2）通过评价，反映 2021 年新乡县校舍维修项目的产出和效果情况，判断项目是否完成预期的工作计划，是否达到预期的绩效目标和社会效益，是否能够获得社会公众的认可和满意。

（3）通过评价，发现项目资金运用、项目管理、项目执行以及长效机制建设方面存在的问题并提出合理化建议。

## 2. 评价对象及范围

根据《新乡市财政局关于进一步加强全面预算绩效管理工作的通知》（新财效〔2021〕2号）和项目单位提供的财务决算资料等相关内容，确定本次评价对象为2021年新乡县校舍维修项目584.56万元项目预算资金。

从项目实施流程角度看，评价范围包括项目决策管理到项目产生效益的全过程。从时间维度来看，评价范围涵盖2020年1月1日至2021年12月31日。绩效评价相关方包括资金实施过程中涉及的政府职能部门及相关单位。

### （二）绩效评价依据

1. 《中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

2. 关于贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》的通知（财预〔2018〕167号）；

3. 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

4. 《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）；

5. 河南省财政厅关于印发《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》的通知（豫财效〔2020〕10号）；

6.《新乡市财政局关于进一步加强全面预算绩效管理工作的通知》（新财效〔2021〕2号）；

7.《中共新乡市委办公室 新乡市人民政府办公室关于贯彻落实豫发〔2019〕10号精神全面实施预算绩效管理的通知》（新办文〔2020〕10号）；

8.其他相关制度和文件。

### **（三）评价指标体系**

#### **1.指标体系选取**

参考相关文件要求，结合国家、河南省、新乡市、新乡县的相关规定，按照“决策-过程-产出-效益”的逻辑思路对绩效目标进行分解，遵循匹配性与适应性原则，结合计划标准、历史标准等制定指标的目标值，形成2021年新乡县校舍维修项目绩效评价指标体系。指标体系整体框架由4大类组成，包括4项一级指标，11项二级指标和30项三级指标。指标数据来源于实地调研、访谈、基础表数据、相关文件、问卷调查等。

#### **2.指标体系构成**

决策：占权重分15分，用于考察项目立项、绩效目标设定以及预算编制。本项目从项目立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性等角度进行考察。

管理：占权重分 25 分，用于考察项目的资金管理和组织管理。本项目重点从资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行的有效性、项目质量可控性、招投标规范性等方面进行考察。

产出：占权重分 30 分，用于考察项目的执行情况。本项目从数量、质量、时效、成本等角度进行考察。

效果：占权重分 30 分，用于综合评价资金投入使用后的效益实现程度以及项目的可持续影响。指标设计相应地从社会效益、可持续影响及满意度等角度入手，有针对性地选取所需要的三级指标。指标体系详见下表：

表 2-1 项目指标体系表

一级指标	标准分值	二级指标	标准分值	三级指标	标准分值
A 决策	15	A1 项目立项	5	A101 立项依据充分性	2
				A102 立项程序规范性	3
		A2 绩效目标	4	A201 绩效目标合理性	2
				A202 绩效指标明确性	2
		A3 资金安排	6	A301 预算编制合理性	4
				A302 资金分配合理性	2
B 管理	25	B1 业务管理	13	B101 管理制度健全性	3
				B102 制度执行有效性	4
				B103 项目质量可控性	3
				B104 招投标规范性	3

一级指标	标准 分值	二级指标	标准 分值	三级指标	标准 分值
		B2 预算管理	12	B201 资金到位率	2
				B202 到位及时率	2
				B203 预算执行率	2
				B204 财务管理制度健全性	2
				B205 资金使用合规性	2
				B206 财务监控有效性	2
C 产出	30	C1 产出数量	9	C101 校舍建设完成率	5
				C102 生均建筑面积	4
		C2 产出质量	9	C201 校舍验收合格性	5
				C202 校舍建设安全性	4
		C3 产出时效	9	C301 校舍开工及时性	4
				C302 校舍完工及时性	5
		C4 产出成本	3	C401 成本节约率	3
		D 效益	30	D1 社会效益	13
D102 辐射周边适龄学生提供入读便利	3				
D103 提升教学条件	5				
D2 可持续影响	9			D201 长效机制建设完备性	5
				D202 人员可持续性	4
D3 满意度	8			D301 新乡县翟坡镇寺王学校师生满意度	4
				D302 新乡县七里营镇大兴学校师生满意度	4
整体评价	100		100		100

### 3. 分值评价标准

根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》

（财预〔2020〕10号）、《新乡市财政局关于进一步加强全面预算绩效管理工作的通知》（新财效〔2021〕2号）的要求，制定绩效评价分值评级划分标准。具体情况见表：

表 2-2 绩效评价分值评级

序号	分值范围	绩效评价结果
1	90-100	优
2	80-90（不含）	良
3	60-80（不含）	中
4	0-60（不含）	差

#### （四）绩效评价原则、评价方法和标准

##### 1. 绩效评价原则

（1）科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序，按科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

（3）分级分类原则。绩效评价由县级财政部门、县级部门（单位）根据评价对象的特点分类组织实施。

（4）绩效相关原则。绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

##### 2. 绩效评价方法

(1) 成本效益分析法。是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析以评价绩效目标实现程度。

(2) 比较法。是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

(3) 因素分析法。是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

(4) 最低成本法。是指对效益不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标实现程度。

(5) 公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

(6) 其他评价方法。

根据项目特点，此次采用比较法、因素分析法、公众评判法。

### **3. 绩效评价标准**

(1) 计划标准。是指以预先制定的目标、计划、预算、定额等数据作为评价的标准。

(2) 行业标准。是指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

(3) 历史标准。是指参照同类指标的历史数据制定的评价标准。

(4) 其他标准。

### **(五) 绩效评价工作过程**

绩效评价工作分为前期准备、现场实施、评价报告的撰写提交三个阶段。

#### **1. 评价准备阶段**

(1) 制定评价实施方案，确定现场评价时间。评价组从目标要求、工作内容、方式方法、时间进度及工作步骤等方面做出具体而又明确的计划及实施方案，为绩效评价工作的组织实施提供指引。

(2) 确定评价指标。评价组根据新乡市财政局印发《新乡市财政局关于进一步加强全面预算绩效管理工作的通知》（新财效〔2021〕2号）文件要求，同时参考项目单位提供的相关资料，结合项目资金的特点，设置了本次评价指标。

(3) 确定项目单位需要配合的事项。评价组根据指标体系需要考核的具体内容，设置资料清单以及项目单位需要具体填写的表格和文档，同时要求项目单位及时报送至评价组，以备现场实施阶段对比核查。

(4) 收集整理项目单位的相关资料。评价组对项目单位提供的相关资料按照指标体系考核内容进行分类整理，对提供的数据及财务信息进行重点关注。

(5) 形成实施方案初稿，按时提交新乡县财政局预算绩效科，并最终按专家评审意见修改定稿。

## **2. 现场实施阶段**

(1) 评价组深入现场对上报的相关资料进行审查、复核和测评；评价组到达项目现场，进行资料甄别与复核，通过访谈与调查等方式获取项目相关信息，并留存现场影像资料。

(2) 按照评价标准，对各项指标进行计算和打分，初步形成评价报告框架。评价组通过现场勘查，资料核对后，根据指标体系评分标准进行逐项打分，同时对评分结果进行复核，并将每一项指标得分原因与相关证据相结合，形成指标评分底稿，为撰写报告提供依据。

(3) 将初步评价结果与被评价单位交换意见。

## **3. 评价报告撰写提交阶段**

(1) 评价组根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，向有关方面专家征求、交换意见，得出初步绩效评价结论并将评价结论和有关说明送达被评价单位进行意见征求；

(2) 根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，撰写绩效评价报告。评价组将绩效评价过程中掌握的情况及相关资料数据进行分析整理，最后按规定格式形成评价报告。

(3) 进行三级复核，完善报告，出具正式评价报告提交新乡

县财政局。在专家对评价报告进行评审后，评价组根据专家评审意见修改报告，并最终提交正式评价报告。

### 三、综合评价情况及评价结论

依据《新乡市财政局关于进一步加强全面预算绩效管理工作的通知》（新财效〔2021〕2号）规定，评价组对照绩效指标评价体系，从决策、管理、产出和效益四个维度，通过数据采集、实地调研和问卷访谈等方式，对本项目进行客观公正的绩效评价，总得分为80.69分，项目评价等级为“良”，得分情况见下表，各指标具体评分情况详见附件1。

表 3-1 指标得分情况表

一级指标	决策	管理	产出	效益	合计
分值	15	25	30	30	100
得分	12.3	22.68	22.9	22.81	80.69
得分率	82%	90.72%	76.33%	76.03%	80.69%

基于以上绩效分析和评价结果，2021年新乡县校舍维修项目绩效目标得到较好实现。项目的实施，一定程度上满足了多样化教学的需求与缓解了教室紧张的问题。

但项目在绩效方面存在以下问题：一是未做好资料档案管理工作，归档不到位；二是项目开工竣工时间晚于预期，实施流程长；三是建成后生均面积不均衡，实施效益未达预期。

## 四、绩效评价分析

### (一) 项目决策情况分析

决策类指标包括 3 个二级指标以及 6 个三级指标，总分值 15 分，得分 12.3 分，得分率 82%。

#### 1. 项目立项

下设“立项依据充分性”和“立项程序规范性”两个三级指标，总分值 5 分，综合评分 2.9 分。

表 4-1 项目立项指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明	标准分值	得分
A1 项目立项 (5 分)	A101 立项依据充分性	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤该项目是否与相关部门同类项目或者部门内部相关项目交叉重复。 具备一个得分要素，得到指标分值的 20%。	2	2
	A102 立项程序规范性	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等。 具备要素①和②之一的，得到指标分值的 30%； 具备要素③，得到指标分值的 40%。	3	0.9

A101 立项依据充分性：该指标评价项目立项的依据文件是否

充分，是否与国家和地区的战略目标、发展计划以及部门的基本职能和工作计划相适应。由于我国各地经济和社会发展存在较大的差异，因此推进义务教育均衡发展要总体规划，统筹城乡，因地制宜，分类指导，分步实施。为加强义务教育均衡发展，促进义务教育资源均衡配置，推动义务教育事业持续健康发展，需要对薄弱学校的教育设施进行改造升级。项目实施能够提升学校办学条件，对基础设施进行升级。本项目符合新乡县教体局职责中负责本部门教育、体育经费的统筹管理，参与拟订教育、体育经费筹措、拨款、基建投资的方向与项目；负责统计全县教育、体育经费投入情况和系统内部审计工作。项目属于公共财政支持范围。据评价组调研了解，项目未与同类项目或部门内部项目存在交叉重复的情况。符合评价要点①②③④⑤。依据评分标准，A101 立项依据充分性指标满分 2 分，实际得分 2 分。

A102 立项程序规范性：该指标评价项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。项目先有《新乡县教育局 新乡县财政局关于申报 2020 年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目的请示》（新教〔2020〕23 号），上报后《新乡市教育局 新乡市财政局关于对各县（市）2020 年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目的批复》（新教〔2020〕52 号）中有本项目。评价组调研过程中对相

关的许可材料、可行性研究报告等资料的情况进行了解，教体局与学校均反映县里具有专门的文件确定此类学校建设前期手续简化办理，由于时间较久，截止评价完成未能提供出该文件。符合评价要点①，不符合评价要点②③。依据评分标准，A102 立项程序规范性指标满分 3 分，实际得分 0.9 分。

综上所述，A1 指标综合得分为 2.9 分。

## 2.绩效目标

下设“绩效目标合理性”和“绩效指标明确性”两个三级指标，总分值 4 分，综合评分 3.4 分。

表 4-2 绩效目标指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
A2 绩效目标 (4 分)	A201 绩效目标 合理性	评价要点：（如未要求制定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标） ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平。 具备要素①，得到指标分值的 50%；如不具备，该指标分值为 0。具备要素②③，分别得到指标分值的 25%。	2	2
	A202 绩效指标 明确性	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 具备得分要素①，得到指标分值的 40%；具备得分要素②和③，各得到指标分值的 30%。	2	1.4

A201 绩效目标合理性：该指标考察项目是否设立有绩效目标

以及绩效目标的合理性、科学性、可衡量性。绩效评价方面有校舍维修资金项目支出绩效自评表，项目具有绩效目标，绩效目标与实际建设工作相关。项目预期产出基本符合正常建设进度。符合评价要点①②③。依据评分标准，A201绩效目标合理性指标满分2分，实际得分2分。

A202绩效指标明确性：该指标考察项目是否设立有绩效指标以及绩效指标的明确性、可实现性、相关性和时限性。校舍维修资金项目支出绩效自评表中已将目标分解为具体的绩效指标，具有可衡量的指标值。绩效指标基本与项目目标数对应，但是项目绩效指标中未填成本指标与可持续影响。符合评价要点①②，不符合评价要点③。A202绩效指标明确性指标满分2分，实际得分1.4分。

综上所述，A2指标综合得分为3.4分。

### 3.资金投入

下设“预算编制合理性”和“资金分配合理性”两个三级指标，总分值6分，综合评分6分。

表 4-3 资金投入指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
------	------	-----------	------	----

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
A3 资金安排 (6分)	A301 预算编制合理性	评价要点： ①预算编制是否经过论证； ②预算内容与项目实际内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与年度工作任务相匹配。 具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。	4	4
	A302 资金分配合理性	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与地方实际是否相适应。 具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	2	2

A301 预算编制合理性：该指标考察项目单位预算编制的依据是否充分、金额是否准确。该项目预算编制情况是根据《财政部 教育部关于印发〈城乡义务教育补助经费管理办法〉的通知》（财教〔2019〕121号）、《河南省财政厅 河南省教育厅关于印发〈河南省省级义务教育均衡发展专项资金管理办法〉的通知》（豫教财〔2017〕14号）与《新乡市财政局 新乡市教育局关于下达2020年城乡义务教育经费保障机制资金预算的通知》（新财预〔2020〕12号），2020年农村义务教育阶段学校校舍维修改造资金项目申报表中按照2400元/m<sup>2</sup>的可建筑面积计算金额。预算编制经过论证，与实际内容匹配，测算依据充分，与年度工作任务匹配。符合评价要点①②③④。A301 预算编制合理性指标满分4分，实际得分4分。

A302 资金分配合理性：该指标考察项目单位资金分配的依据是否充分、金额是否准确。本项目是根据标准申报建设的项目，下达资金为中央资金。预算分配是根据建设面积、区域差异等因素进行综合测算、申报并得到批复的建设资金。分配依据有《新乡市教育局 新乡市财政局关于对各县（市）2020 年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目的批复》（新教〔2020〕52 号）。符合评价要点①②。A302 资金分配合理性指标满分 2 分，实际得分 2 分。

综上所述，A3 资金投入指标综合得分为 6 分。

## （二）项目管理情况

管理指标包括 2 个二级指标以及 10 个三级指标，总分值 25 分，得 22.68 分，得分率为 90.72%。

### 1.业务管理

下设“管理制度健全性”、“制度执行有效性”、“项目质量可控性”和“招投标规范性”四个三级指标，总分值 13 分，综合评分 12 分。

表 4-4 业务管理指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
B1 业务管理 (13 分)	B101 管理制度健全性	评价要点： ①是否已制定或具有相应的业务管理制度； ②业务管理制度是否合法、合规、完整。 具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	3	3

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
	B102 制度执行有效性	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和业务管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。	4	3
	B103 项目质量可控性	评价要点： ①是否已制定或具有相应的项目质量要求或标准； ②是否采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段。 具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	3	3
	B104 招投标规范性	评价要点： ①项目招投标是否按照规定进行公开招标； ②项目投标单位是否经过必要的资格审查与评审； ③项目招标结果是否按照规定进行公示。 具备得分要素②，得到指标分值的 40%；具备得分要素①和③，各得到指标分值的 30%。	3	3

B101 管理制度健全性：该指标考察项目单位是否制定了相应的管理制度，是否明确规定各项目开展的流程和方式，或形成了相应的管理机制。项目具有《新乡市教育局 新乡市财政局关于对各县（市）2020 年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目的批复》（新教〔2020〕52 号）、《新乡县中小学校舍安全工程土建项目管理办法》、《新乡县中小学校舍安全工程质量、安全管理监督检查制度》等业务管理制度，对于项目的施工、竣工、预检、复检、施工组织设计等工作具有相应的工作要求。相关业务

管理制度合法合规。符合评价要点①②。B101 管理制度健全性指标满分 3 分，实际得分 3 分。

B102 制度执行有效性：该指标考察项目是否按照国家、各部门及本单位制定的执行。项目施工与竣工验收等业务管理符合《新乡市教育局 新乡市财政局关于对各县（市）2020 年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目的批复》（新教〔2020〕52 号）、《新乡县中小学校舍安全工程土建项目管理办法》等文件的要求；寺王学校有项目调整，调整材料有施工图审查回复及变更通知单和消防审查回复及变更通知单等变更材料；项目合同、河南省建设工程竣工验收意见书等资料及时归档，但是缺少两校 D 级危房鉴定的鉴定材料均未能提供；项目实施的人员、场地、信息支撑等查看各项工程材料及实地查看建筑建成情况，能够落实到位。符合评价要点①②④，不符合评价要点③。依据评分标准，本指标满分 4 分，实际得分 3 分。

B103 项目质量可控性：该指标考察项目单位是否建立了相关制度，对合同或计划的执行进行检查、监督等，达到对项目实施质量的控制。项目建设应符合《农村中小学建设标准》（建标〔2008〕159 号），《新乡市教育局 新乡市财政局关于对各县（市）2020 年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目的批复》（新教〔2020〕52 号）要求认真落实质量管理责任制、严格执行项目建

设监理制、做好竣工验收手续和及时公布项目建设相关信息。河南省建设工程竣工验收意见书中各环节的验收工作均落实好建设单位按规定组织勘察、设计、施工、监理等部门和单位及项目学校联合进行。按《新乡县中小学校舍安全工程质量、安全管理监督检查制度》规定进行有施工组织设计、分部（分项）工程安全技术交底、安全检查、隐患排查治理工作，现场监督检查情况教体局及学校均提供有到场监督的照片。符合评价要点①②。B103 项目质量可控性指标满分 3 分，实际得分 3 分。

B104 招投标规范性：反映和考核项目实施单位进行招投标过程的规范程度。项目 2020 年 9 月 4 日在河南省政府采购网上进行公开招标，2020 年 10 月 21 日在新乡市公共资源交易管理中心对结果进行公示。检查项目投标汇编材料，专家对于资格进行审查与相关评审。符合评价要点①②③。根据评分标准，该指标满分 3 分，实际得分 3 分。

综上所述，B1 指标综合得分为 12 分。

## **2.资金管理**

下设“资金到位率”、“到位及时率”“预算执行率”、“财务管理制度健全性”、“资金使用合规性”和“财务监控有效性”6 个三级指标，总分值 12 分，综合评分 10.68 分。

表 4-5 资金管理指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
B2 资金管理 (12分)	B201 资金到位率	评价要点： 资金到位率=（实际到位资金/计划投入资金） ×100%。 实际到位资金：项目期内实际落实到具体项目的资金。 计划投入资金：项目期内计划投入到具体项目的资金。 资金到位率≤100%，且未对项目开展造成不良影响，得分等于指标分值×资金到位率； 资金到位率<100%，且对项目开展造成不良影响，得分等于0。	2	1.94
	B202 到位及时率	评价要点： 到位及时率=（及时到位资金/应到位资金）× 100%。 应到位资金：按照绩效办法、合同或项目进度要求截至规定时点应落实到具体项目的资金。 到位及时率≤100%，且未对项目开展造成不良影响，得分等于指标分值×资金到位率； 资金到位率<100%，且对项目开展造成不良影响，得分等于0。	2	1.94
	B203 预算执行率	评价要点： 预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金） ×100%。 ①实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金； ②实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内实际落实到具体项目的资金。 得分等于指标分值×预算执行率。	2	2
	B204 财务管理制度健全性	评价要点： ①是否已制定或具有相应的项目资金管理办法； ②项目资金管理办法是否符合相关财务会计制度的规定。 具备一个得分要素，得到指标分值的50%。	2	2

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
	B205 资金使用合规性	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③项目开支是否符合政府采购管理要求； ④是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 具备一个得分要素，得到指标分值的 20%。 但如缺少要素④或⑤指标得分为 0。	2	0.8
	B206 财务监控有效性	评价要点： ①是否已制定或具有相应的监控机制； ②是否采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段。 具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	2	2

B201 资金到位率：该指标考核项目资金对项目的满足程度。新乡县翟坡镇寺王学校结算审核报告中审定工程价款为 2823874.91 元，统计付款情况已支付 4 笔共 2799773.38 元；新乡县七里营镇大兴学校结算审核报告中审定工程价款为 3021685.49 元，统计付款情况已支付 4 笔共 2931034.93 元。实际到位资金 5670808.31 元，计划投入资金 5845560.4 元。资金到位率=（实际到位资金 5670808.31 元 / 计划投入资金 5845560.4 元）× 100%=97.01%。B201 资金到位率指标满分 2 分，实际得分 1.94 分。

B202 到位及时率：该指标考核项目已到位的资金及时性程度。根据河南省建设工程竣工验收意见书，寺王学校竣工时间为 2021

年 10 月 29 日，大兴学校竣工时间为 2021 年 7 月 6 日。至评价阶段项目应按照新乡县翟坡镇寺王学校结算审核报告与新乡经济开发区大兴学校结算审核报告结算全部项目工程款 5845560.4 元，但是查看财政资金支付凭证与资金拨款申请表共及时到位 5670808.31 元。到位及时率=（及时到位资金 5670808.31 元/应到位资金 5845560.4 元）×100%=97.01%。依据评分标准，B202 到位及时率指标满分 2 分，实际得分 1.94 分。

B203 预算执行率：项目预算资金是否按照计划执行，用以反映和考核项目预算执行情况。查看并统计资金拨付申请表、财政资金支付凭证等目前已付款金额总计为 5670808.31 元，通过向施工单位调研了解付款进度，之前付款金额均已到账。预算执行率=（实际支出资金 5670808.31 元/实际到位资金 5670808.31 元）×100%=100%。依据评分标准，B203 预算执行率指标满分 2 分，实际得分 2 分。

B204 财务管理制度健全性：该指标考察项目实施单位的财务制度是否健全，用以反映和考核财务管理制度对资金规范、安全运行的保障情况。项目具有《河南省财政厅 河南省教育厅关于印发〈河南省省级义务教育均衡发展专项资金管理办法〉的通知》（豫教财〔2017〕14 号）和《新乡县中小学校舍安全工程专项资金使用和管理情况监督检查制度》。项目资金管理办法符合相关财务制

度规定。符合评价要点①②。依据评分标准，B204 财务管理制度健全性指标满分 2 分，实际得分 2 分。

B205 资金使用合规性：该指标考察项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。资金拨付具有资金拨款申请表、财政资金支付凭证、发票等完整的审批手续。项目开支都是为支付新乡县校舍维修项目施工工程款，符合预算批复及合同规定用途。但是根据新乡县翟坡镇寺王学校结算审核报告和新乡经济开发区大兴学校结算审核报告，截至 2021 年 12 月 31 日，项目应支付至审计金额的 97%为 567.02 万元，实际支付为 567.08 万元，大兴学校支出符合施工合同专用条款中关于合同付款周期的约定，基础验收合格支付合同价的 20%，主体验收合格支付合同价的 30%，竣工验收合格支付合同价的 30%，经审计后，根据审计结果支付剩余工程款；竣工后投标保证金转为质保金，一年后无质量问题一次性无息返还。寺王学校申请并支付超出应付的 0.06 万元。符合评价要点②④，不符合评价要点①③⑤。依据评分标准，本指标满分 2 分，实际得分 0.8 分。

B206 财务监控有效性：该指标考察项目实施单位是否为保障资金的安全、规范运行而采取了必要的监控措施，用以反映和考核项目实施单位对资金运行的控制情况。项目实施时具有《新乡县中小学校舍安全工程专项资金使用和管理情况监督检查制度》，要求

“工程”专项资金拨付要按照财政国库管理制度有关规定执行，按照工程进度拨款；“工程”专项资金必须专款专用；及时进行项目竣工决算审计等。查看项目单位资金拨款申请表等财务资料，具有审批、检查等，新乡县财政局 2022 年也形成了《新乡县财政局关于规范国库集中支付业务相关事项的通知》（新财支付〔2022〕1 号）。但对于寺王学校第四次付款问题未能及时核对出。符合评价要点①②。依据评分标准，本指标满分 2 分，实际得分 2 分。

综上所述，B2 指标综合得分为 10.68 分。

### （三）项目产出情况

产出指标包含 4 个二级指标以及 7 个三级指标，总分值 30 分，得分为 22.9 分，得分率 76.33%。

#### 1. 产出数量

下设“校舍建设完成率”和“生均建筑面积”2 个三级指标，总分值 9 分，综合评分 7 分。

表 4-6 产出数量指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
C1 产出数量 (9 分)	C101 校舍建设完成率	评价要点： 校舍建设完成率=(校舍建成面积/计划建成校舍面积)×100%。 校舍建设完成率为 100%得满分，每下降 1%扣 10%权重分，扣完为止。	5	5

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
	C102 生均建筑面积	评价要点： 生均实际建筑面积=建筑总面积÷全日制在校生数 根据《农村普通中小学校建设标准》（建标[2008]159号）要求，每校生均实际建筑面积符合标准得50%的得分，不符合该项不得分。	4	2

C101 校舍建设完成率：实际建成校舍面积与计划建成校舍面积的比率，用以反映和考核计划完成程度。根据施工合同，新乡县七里营镇大兴学校计划建成面积为 1433.79 m<sup>2</sup>，翟坡镇寺王学校计划建成面积为 1293.24 m<sup>2</sup>。河南省建设工程竣工验收意见书中明确翟坡镇寺王学校建成验收面积为 1293.24 m<sup>2</sup>，新乡县七里营镇大兴学校建成面积为 1433.79 m<sup>2</sup>。校舍建设完成率=（校舍建成面积 2727.03 m<sup>2</sup>/计划建成校舍面积 2727.03 m<sup>2</sup>）×100%=100%。依据评分标准，本指标满分 5 分，实际得分 5 分。

C102 生均建筑面积：通过计算建筑总面积与在校生人数的比例，用以反映和考核生均建筑面积达标程度。新乡市 2020 年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目批复表和河南省建设工程竣工验收意见书：大兴学校生均实际建筑面积=（1056+1433.79）÷370=6.73 m<sup>2</sup><农村普通中小学校建设规模和生均建筑面积基本指标中完全小学生均面积应达标准 7.85 m<sup>2</sup>，寺王学校生均实际建筑面积=（3133+1293.24）=24.87 m<sup>2</sup>>农村普通中小学校建设规模和生均建筑面积基本指标中完全小学生均面积应

达标准 7.85 m<sup>2</sup>。依据评分标准，本指标满分 4 分，实际得分 2 分。

综上所述，C1 指标综合得分为 7 分。

## 2. 产出质量

下设“校舍验收合格性”、“校舍建设安全性”2 个三级指标，总分值 9 分，综合评分 9 分。

表 4-7 产出质量指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
C2 产出质量 (9分)	C201 校舍验收合格性	评价要点： ①各建筑分项工程验收合格，具有验收合格材料； ②建设单位按规定组织勘察、设计、施工、监理等部门和单位及项目学校联合进行； ③竣工验收合格，具有验收合格材料。 具备得分要素③，得到指标分值的 40%；具备得分要素①和②，各得到指标分值的 30%。	5	5
	C202 校舍建设安全性	评价要点： ①施工期间采用了必要的方式引导，避免学生及教师误入施工现场； ②按照相关的安全规定进行着装或施工； ③具有安全施工的制度、措施等； ④未有质量安全事故发生。 具备一个得分要素，得到指标分值的 25%； 如不符合④，则本项不得分。	4	4

C201 校舍验收合格性：该指标反映和考核校舍验收合格程度。寺王学校与大兴学校的验收材料中均有分部工程质量验收记录，验收均合格；河南省建设工程竣工验收意见书中各环节具有学校、监理、施工、设计、勘察方共同验收签字盖章；竣工验收合格有河南

省建设工程竣工验收意见书，未见竣工验收报告详细说明验收情况。符合评价要点①②③。依据评分标准，本指标满分4分，实际得分4分。

C202 校舍建设安全性：该指标反映和考核校舍建设过程中的安全程度。新乡县翟坡镇寺王学校综合楼施工组织设计与新乡经济开发区大兴学校教学楼河南省路博建筑工程有限公司（一级技术交底）中对于安全施工具有明确要求，与学校、施工方的访谈中对于安全施工具有相应措施，对两校师生的调查问卷中多数师生选择在施工期间具有警戒线、围挡等安全措施。除进行调研了解，相关的新闻搜索中也未见有关项目质量安全事故的报道。符合评价要点①②③。依据评分标准，本指标满分4分，实际得分0分。

综上所述，C2 指标综合得分为9分。

### 3. 产出时效

下设“校舍开工及时性”和“校舍完工及时性”2个三级指标，总分值9分，综合评分3.9分。

表 4-8 产出时效指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准 分值	得分
------	------	-----------	----------	----

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
C3 产出时效 (9分)	C301 校舍开工及时性	评价要点： ①根据《新乡市教育局 新乡市财政局关于对各县（市）2020年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目的批复》（新教〔2020〕52号）要求，2020年10月底前开工； ②根据2020年农村义务教育阶段学校校舍维修改造资金项目申报表上计划开工时间为2020年9月； ③符合合同约定开工时间。 具备得分要素③，得到指标分值的40%；具备得分要素①和②，各得到指标分值的30%	4	2.4
	C302 文物安全事件报警及时率	评价要点： ①根据《新乡市教育局 新乡市财政局关于对各县（市）2020年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目的批复》（新教〔2020〕52号）要求，2021年6月底前完工； ②根据2020年农村义务教育阶段学校校舍维修改造资金项目申报表上计划开工时间为2021年8月； ③符合合同约定完工时间。 具备得分要素③，得到指标分值的40%；具备得分要素①和②，各得到指标分值的30%。	5	1.5

C301 校舍开工及时性：该指标反映和考核校舍开工的及时程度。开工报审表中大兴学校开工时间为2020年11月9日，施工合同中约定开工时间为2020年11月6日；单位工程开工申请报告中寺王学校开工时间为2020年11月6日，施工合同中约定开工时间为2020年11月6日。符合评价要点①②，不符合评价要点③。依

据评分标准，本指标满分 4 分，实际得分 2.4 分。

C302 校舍完工及时性：该指标反映和考核校舍完工的及时程度。根据相关验收材料，大兴学校竣工时间为 2021 年 7 月 6 日，施工合同约定完工时间为 2021 年 6 月 5 日；寺王学校竣工时间为 2021 年 10 月 29 日，施工合同约定完工时间为 2021 年 5 月 31 日。寺王学校对于延期时间具有停工申请，时间为从 2020 年 12 月 15 日至 2021 年 3 月 15 日，工期延误说明中环保等原因共延误工期 60 日，未超过约定施工时长。两校均不符合评价要点①，寺王学校符合评价要点③，不符合评价要点②；大兴学校符合评价要点②，不符合评价要点③。依据评分标准，本指标满分 5 分，实际得分 1.5 分。

综上所述，C3 指标综合得分为 3.9 分。

#### 4.产出成本

下设“成本节约率”1 个三级指标，总分值 3 分，综合评分 3 分。

表 4-9 产出成本指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准 分值	得分
C4 产出成本 (3 分)	C401 成本节约率	评价要点： 成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计	3	3

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
		划安排的支出，一般以项目预算为参考。 成本节约率>0%得满分，每降低1%，扣5%权重分值，扣完为止。		

C401 成本节约率：完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。新乡县政府采购申报表中预算金额共 635 万元，寺王学校 300 万元，大兴学校 335 万元，新乡县翟坡镇寺王学校结算审核报告中审定价格为 282.39 万元；新乡经济开发区大兴学校结算审核报告中审定价格 302.17 万元。成本节约率=[（计划成本 635 万元-实际成本 584.56 万元）/计划成本 635 万元]×100%=7.94%。依据评分标准，本指标满分 3 分，实际得分 3 分。

综上所述，C4 指标综合得分为 3 分。

#### （四）项目效益情况

项目效益指标包括 3 个二级指标以及 7 个三级指标，总分值 30 分，得 22.81 分，得分率为 76.03%。

##### 1.社会效益

下设“改善教学环境”、“辐射周边适龄学生提供入读便利”和“提升教学条件”3 个三级指标，总分值 13 分，综合评分 8.46 分。

表 4-10 社会效益指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
D1 社会效益 (13分)	D101 改善教学环境	评价要点： 运用李克特五分量表法计算满意度 满意度 = [ (非常满意个数 × 100% + 满意个数 × 80% + 一般个数 × 60% + 不满意个数 × 40% + 非常不满意 × 0%) / 调查问卷问题总数 ] × 100%；满意度 ≥ 90%，得满分，满意度 < 90% 本项得分 = 满意度 × 本项标准分值计算。	4	3.46
	D102 辐射周边适龄学生提供入读便利	评价要点： 查询学校入学人数统计，实际在校学生人数 ≥ 2020 年农村义务教育阶段学校校舍维修改造资金项目申报表申报人数。 符合条件为满分，否则此项不得分。	4	0
	D103 提升教学条件	评价要点： ①通过对比新旧校舍的基础建设，体现基础建设的提升程度； ②通过对比新旧校舍的配套设施，体现配套设施的提升程度。 具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	5	5

D101 改善教学环境：反映和考核项目实施对于教学环境的改善程度。共收集 2021 年新乡县校舍维修项目满意度调查问卷 331 份，回收有效问卷 331 份。满意度 = [ (非常满意个数 146 × 100% + 满意个数 148 × 80% + 一般个数 36 × 60% + 不满意个数 1 × 40% + 非常不满意个数 0 × 0%) / 调查问卷问题总数 331 ] × 100% = 86.53%。依据评分标准，本指标满分 4 分，实际得分 3.46 分。

D102 辐射周边适龄学生提供入读便利：反映和考核项目实施对于周边适龄学生提供入读便利的辐射程度。根据教体局提供的

2022年秋季义务教育公用经费情况表，七里营大兴学校学生人数为370人，翟坡镇寺王学校为178人。目前两校在校生总人数为 $370+178=548$ 人。新乡市2020年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目批复表中新乡县翟坡镇寺王学校255人，七里营大兴学校300人。2020年农村义务教育阶段学校校舍维修改造资金项目申报表申报人数为 $255+300=555$ 人。实际在校学生人数548人 $<$ 2020年农村义务教育阶段学校校舍维修改造资金项目申报表申报人数555人。依据评分标准，本指标满分4分，实际得分0分。

D103提升教学条件：反映和考核项目实施对教学条件的提升程度。由于建设标准、消防标准的提升，整体建设水平较旧校舍更高。翟坡镇寺王学校是综合楼建设，原址为其他建筑。综合楼建成后可以满足应有的多样化的教学需求，基础设施较旧校舍略有提升，配套设施的种类更加完善。新乡县七里营镇大兴学校配套设施较旧校舍设施整洁、完好程度更高。符合评价要点①②。依据评分标准，本指标满分5分，实际得分5分。

综上所述，D1指标综合得分为8.46分。

## 2.可持续影响

下设“长效机制建设完备性”和“人员可持续性”2个三级指标，总分值9分，综合评分7.5分。

表 4-11 可持续影响指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
D2 可持续影响 (9分)	D201 长效机制建设 完备性	评价要点： ①项目竣工后的移交、维护情况、项目资料归档均建立相应保障机制； ②具有校舍安全保障长效机制项目管理的具体级次和实施办法； ③竣工后的移交、维护情况、项目资料归档均严格执行相关保障机制。 具备得分要素①，得到指标分值的40%； 具备得分要素②和③，各得到指标分值的30%。	5	3.5
	D202 人员可持续性	评价要点： ①实施阶段管理方有专人负责该项目的实施与维护； ②对工程负责人员进行过相关业务培训； ③现有人员数量是否保证项目持续履职。 具备得分要素①，得到指标分值的40%； 具备得分要素②和③，各得到指标分值的30%。	4	4

D201 长效机制建设完备性：该指标考核项目单位是否制定了规划、计划、实施方案等长效管理机制，且内容完整。对于竣工后的移交、维护以及归档情况建立有《新乡县中小学校舍安全工程土建项目管理办法》、《新乡县教育系统校舍维修长效机制和校舍定期勘察鉴定工作制度》等保障机制。校舍安全保障长效机制项目管理的具体级次和实施办法有《河南省财政厅 河南省教育厅关于印发〈河南省省级义务教育均衡发展专项资金管理办法〉的通知》（豫教财〔2017〕14号）：教育部门负责人负责项目管理，学校负责资金使

用管理。但项目未按照《新乡市教育局 新乡市财政局关于对各县（市）2020年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目的批复》（新教〔2020〕52号）设立专门的档案室。符合评价要点①②，不符合评价要点③。依据评分标准，本指标满分5分，实际得分3.5分。

D202 人员可持续性：该指标考核项目实施人员是否保证项目持续履职。《新乡县中小学校舍安全工程质量、安全管理监督检查制度》中对于施工阶段应完成的工程检查工作明确，《新乡县中小学校舍安全领导责任监督检查制度》中确定校舍建设相关责任人员。根据评价组向多方进行了解，对于工程及安全教体局具有简单的培训，有学校反映由于校长不是相关专业的人员，对于工程知识即使培训还是了解有限，作为责任人不太合适。目前项目已实施完成，后期维修维护有学校后勤人员进行定期检查。符合评价要点①②③。依据评分标准，本指标满分4分，实际得分4分。

综上所述，D2 指标综合得分为 7.5 分。

### **3. 满意度**

下设“新乡县翟坡镇寺王学校师生满意度”和“新乡县七里营镇大兴学校师生满意度”2个三级指标，总分值8分，综合评分6.85分。

表 4-12 满意度指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明及评分规则	标准分值	得分
D3 满意度 (8分)	D301 新乡县翟坡镇 寺王学校师生 满意度	评价要点： 运用李克特五分量表法计算满意度 满意度= [(非常满意个数×100%+满意个 数×80%+一般个数×60%+不满意个数× 40%+非常不满意×0%) /调查问卷问题总 数]×100%； 满意度≥90%，得满分，满意度<90%本 项得分=满意度×本项标准分值计算。	4	3.44
	D302 新乡县七里营 镇大兴学校师 生满意度	评价要点： 运用李克特五分量表法计算满意度 满意度= [(非常满意个数×100%+满意个 数×80%+一般个数×60%+不满意个数× 40%+非常不满意×0%) /调查问卷问题总 数]×100%； 满意度≥90%，得满分，满意度<90%本 项得分=满意度×本项标准分值计算。	4	3.41

D301 新乡县翟坡镇寺王学校师生满意度：该指标考核新乡县翟坡镇寺王学校师生或家长对于项目实施的满意程度。共收集 2021 年新乡县翟坡镇寺王学校师生满意度调查问卷 154 份，回收有效问卷 154 份。满意度=[(非常满意个数 68×100%+满意个数 64×80%+一般个数 22×60%+不满意个数 0×40%+非常不满意个数 0×0%) /调查问卷问题总数 154]×100%=85.97%。依据评分标准，本指标满分 4 分，实际得分 3.44 分。

D302 新乡县七里营镇大兴学校师生满意度：该指标反映新乡经济开发区大兴学校师生或家长对于项目实施的满意程度。共收集

2021年新乡县七里营镇大兴学校（原新乡经济开发区大兴学校）师生满意度调查问卷177份，回收有效问卷177份。满意度=[（非常满意个数73×100%+满意个数85×80%+一般个数18×60%+不满意个数0×40%+非常不满意个数1×0%）/调查问卷问题总数177]×100%=85.76%。依据评分标准，本指标满分4分，实际得分3.41分。

综上所述，D3指标综合得分为6.85分。

## 五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

### （一）主要经验及做法

#### 1. 重视工程质量管理，实现各环节五部门检查验收

寺王学校与大兴学校的验收材料中均有分部工程质量验收记录，验收均合格；河南省建设工程竣工验收意见书中各环节具有学校、监理、施工、设计、勘察方共同验收签字盖章。项目单位提供有多张不同时点到场监督的照片，学校领导也紧盯项目实施，确保项目能够安全施工与工程质量的合格。

#### 2. 业务管理制度制定完备，措施落实到位

对于工程的实施与监督新乡县教体局制定有《新乡县中小学校舍安全工程质量、安全管理监督检查制度》、《新乡县中小学校舍安全工程土建项目管理办法》、《新乡县中小学校舍安全领导责任监督检查制度》、《新乡县教育系统校舍维修长效机制和校舍定期

勘察鉴定工作制度》及《新乡县中小学校舍安全工程专项资金使用和管理情况监督检查制度》等，在实际的施工材料和各方了解过程中，均能体现对于相关业务管理制度的落实，相较其他项目来说，工程资料较为完整，出现可能长期影响工程的因素也有专门的停工申请等材料。

## **(二) 存在的问题**

### **1.未做好资料档案管理工作，归档不到位**

评价组调研过程中对相关的许可材料、可行性研究报告等资料的情况进行了解，教体局与学校均反映县里具有专门的文件确定此类学校建设前期手续简化办理，由于时间较久，截止评价完成未能提供出此类文件。

在学校提供的施工与项目申请等材料中均缺少上报的 D 级危房鉴定的鉴定材料，沟通后截止评价结束也未能提供。大兴学校用地紧张，未按照《新乡市教育局 新乡市财政局关于对各县（市）2020 年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目的批复》（新教〔2020〕52 号）设立专门的档案室。

在档案的管理方面本项目从教体局到学校均存在一定的疏漏。

### **2.项目开工竣工时间晚于预期，实施流程长**

开工报审表中大兴学校开工时间为 2020 年 11 月 9 日，施工合同中约定开工时间为 2020 年 11 月 6 日；单位工程开工申请报告中

寺王学校开工时间为 2020 年 11 月 6 日，施工合同中约定开工时间为 2020 年 11 月 6 日。根据相关验收材料，大兴学校竣工时间为 2021 年 7 月 6 日，施工合同约定完工时间为 2021 年 6 月 5 日；寺王学校竣工时间为 2021 年 10 月 29 日，施工合同约定完工时间为 2021 年 5 月 31 日。寺王学校对于延期时间具有停工申请，时间为从 2020 年 12 月 15 日至 2021 年 3 月 15 日，工期延误说明中环保等原因共延误工期 60 日。

项目实施时间的问题一是有客观原因的影响，如疫情、环保等；二是申请与审批流程时间较长；三是对项目的计划存在不足，可能导致项目存在延期责任，如开工时间晚等情况。

### **3.建成后生均面积不均衡，实施效益未达预期**

结合新乡市 2020 年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目批复表和河南省建设工程竣工验收意见书：大兴学校生均实际建筑面积= $(1056+1433.79) \div 370=6.73 \text{ m}^2$ <农村普通中小学校建设规模和生均建筑面积基本指标中完全小学生均面积应达标准  $7.85 \text{ m}^2$ ，寺王学校生均实际建筑面积= $(3133+1293.24) \div 178=24.87 \text{ m}^2$ >农村普通中小学校建设规模和生均建筑面积基本指标中完全小学生均面积应达标准  $7.85 \text{ m}^2$ 。

根据教体局提供的 2022 年秋季义务教育公用经费情况表，七里营大兴学校学生人数为 370 人，翟坡镇寺王学校为 178 人。目前

两校在校生总人数为  $370+178=548$  人。新乡市 2020 年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目批复表中新乡县翟坡镇寺王学校 255 人，七里营大兴学校 300 人。2020 年农村义务教育阶段学校校舍维修改造资金项目申报表申报人数为  $255+300=555$  人。

寺王学校由于附近适龄学生减少等原因，出现严重的生源流失问题；而大兴学校生源虽在增加，但学校可用占地面积小，由于学校用地为农村集体用地，周围均有住户，学校前方有活动用地，在教育水平及教育标准持续提升的情况下，搬迁或扩张都是必然趋势，且新教学楼建成后大兴学校仍存在生均面积不足问题，学校厕所及教师办公室等用房紧张问题也依然存在。

## **六、意见和建议**

### **（一）规范档案管理要求，加强项目资料保管**

强化工作责任，落实档案工作专人专责。强化工作规范，确保立卷归档精准无疏漏。在档案整理过程中，通过完善登记、谨慎清理、严格标准、细致分类、全面采集等方式，保证归档文件材料完整，力求精益求精。强化工作制度，保障工作环节有章可循、有据可依。健全完善查阅借用、保密管理制度，做到档案归档准确、规范，同时细化档案管理办法，确保档案工作制度化、精细化。

### **（二）提前做好项目谋划，强化项目跟踪管理**

项目主管单位要切实发挥牵头作用，加强各相关责任单位以及上级部门的沟通协调工作，减少流程审批时间。同时一方面要加强实地调研，提前谋划项目，对于可能出现的风险提前考虑应对措施；另一方面要强化跟踪管理，确保项目见成效，对影响项目实施进度的因素进行及时跟进并积极应对。保障工程质量的前提下加快项目的建设步伐，使项目完成既能保质保量，又能按时发挥项目效益。

### **（三）统筹配置教育资源，促进教育均衡发展**

在学校资源的配置上要统筹规划，综合考虑各校之间的距离、生源等因素进行合理配置。对于下一步的项目安排可开展教育资源调查，了解生源和学校分布情况，发现项目配置中的薄弱环节，做到有的放矢，合理、有效地利用教育资源，切实提升农村教育教学水平，满足学生多样化教学的需要与教育均衡发展的最终目标。

## **七、其他需要说明的问题**

### **（一）本次绩效评价的局限性**

1. 事后续效评价在时间上有一定的滞后性。通常事后续效评价用于评价前一年度的项目，受到时间和相关资料不齐全的影响，一是部分评价工作无法还原 2021 年的状况；二是项目的整改未能在 2022 年的工作中进行应用。

2. 受限于项目实施过程中疫情等因素的影响，实施周期及调研效果存在一些不足。

## **(二) 其他问题**

1. 资金拨付金额有误，金额不准确。根据新乡县翟坡镇寺王学校结算审核报告和新乡经济开发区大兴学校结算审核报告，截至2021年12月31日，项目应支付至审计金额的97%为567.02万元，实际支付为567.08万元，大兴学校支出符合施工合同专用条款中关于合同付款周期的约定，寺王学校申请并支付超出应付的0.06万元。但2022年应支付质保金尚未支付，可在支付质保金时认真核对应支付金额。

2. 项目负责人工程知识欠缺，需要有专门的工程管理人员。学校存在非相关专业的人员对工程进行监督的情况，部分教师对于工程知识经过培训还是了解有限。

3. 绩效目标制定不够准确，预算管理意识还需加强。项目支出绩效自评表中已将目标分解为具体的绩效指标，具有可衡量的指标值，但是项目绩效指标中未填成本指标与可持续影响。

## **八、附件**

附件一：绩效评价指标体系得分表

附件二：调查问卷

附件三：访谈记录

附件一：2021年新乡县校舍维修项目指标体系得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
A 决策	A1 项目 立项	A101 立项 依据 充分 性	2	<p>评价要点：</p> <p>①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；</p> <p>②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；</p> <p>③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；</p> <p>④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；</p> <p>⑤该项目是否与相关部门同类项目或者部门内部相关项目交叉重复。</p> <p>具备一个得分要素，得到指标分值的20%。</p>	<p>1.《财政部 教育部关于印发〈城乡义务教育补助经费管理办法〉的通知》（财教〔2019〕121号）；</p> <p>2.《河南省财政厅 河南省教育厅关于印发〈河南省省级义务教育均衡发展专项资金管理办法〉的通知》（豫教财〔2017〕14号）；</p> <p>3.《新乡市教育局 新乡市财政局关于对各县（市）2020年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目的批复》（新教〔2020〕52号）；</p> <p>4.《新乡市财政局 新乡市教育局关于下达2020年城乡义务教育经费保障机制资金预算的通知》（新财预〔2020〕12号）；</p> <p>5.《新乡县教育体育局 新乡</p>	<p>由于我国各地经济和社会发展存在较大的差异，因此推进义务教育均衡发展要总体规划，统筹城乡，因地制宜，分类指导，分步实施。为加强义务教育均衡发展，促进义务教育资源均衡配置，推动义务教育事业持续健康发展，需要对薄弱学校的教育设施进行改造升级。项目实施能够提升学校办学条件，对基础设施进行升级。本项目符合新乡县教体局职责中负责本部门教育、体育经费的统筹管理，参与拟订教育、体育经费筹措、拨款、基建投资的方向与项目；负责统计全县教育、体育经费投入情况和系统内部审计工作。项目属于公共财政支持范围。据评价组调研了解，项目未与同类项目或部门内部项目存在交叉重复的情况。符合评价要点①②③④⑤。</p>	2

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
					县财政局关于申报2020年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目的请示》（新教〔2020〕23号）； 6.新乡县教体局部门职责		
		A102 立项程序规范性	3	<p>评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等。 具备要素①和②之一的，得到指标分值的30%；具备要素③，得到指标分值的40%。</p>	<p>1.《新乡市教育局 新乡市财政局关于对各县（市）2020年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目的批复》（新教〔2020〕52号）； 2.《新乡县教育体育局 新乡县财政局关于申报2020年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目的请示》（新教〔2020〕23号）； 3.《新乡市财政局 新乡市教育局关于下达2020年城乡义务教育经费保障机制资金预算的通知》（新财预〔2020〕12号） 4.实地调研</p>	<p>项目先有《新乡县教育体育局 新乡县财政局关于申报2020年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目的请示》（新教〔2020〕23号），上报后《新乡市教育局 新乡市财政局关于对各县（市）2020年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目的批复》（新教〔2020〕52号）中有本项目。评价组调研过程中对相关的许可材料、可行性研究报告等资料的情况进行了解，教体局与学校均反映县里具有专门的文件确定此类学校建设前期手续简化办理，由于时间较久，截止评价完成未能提供出该文件。符合评价要点①，不符合评价要点</p>	0.9

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
						②③。	
	A2 绩效 目标	A201 绩效 目标 合理性	2	评价要点： ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平。 具备要素①，得到指标分值的50%；如不具备，该指标分值为0。 具备要素②③，分别得到指标分值的25%。	1.校舍维修资金项目支出绩效自评表	绩效评价方面有校舍维修资金项目支出绩效自评表，项目具有绩效目标，绩效目标与实际建设工作相关。项目预期产出基本符合正常建设进度。符合评价要点①②③。	2
		A202 绩效 指标 明确性	2	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 具备得分要素①，得到指标分值的40%；具备得分要素②和③，各得到指标分值的30%。	1.《新乡市教育局 新乡市财政局关于对各县（市）2020年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目的批复》（新教〔2020〕52号） 2.校舍维修资金项目支出绩效自评表	校舍维修资金项目支出绩效自评表中已将目标分解为具体的绩效指标，具有可衡量的指标值。绩效指标基本与项目目标数对应，但是项目绩效指标中未填成本指标与可持续影响。符合评价要点①②，不符合评价要点③。	1.4
	A3	A301	4	评价要点：	1.《财政部 教育部关于印发	该项目预算编制情况是根据《财	4

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
	资金安排	预算编制合理性		①预算编制是否经过论证； ②预算内容与项目实际内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与年度工作任务相匹配。具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。	《城乡义务教育补助经费管理办法》的通知》（财教〔2019〕121号）； 2.《河南省财政厅 河南省教育厅关于印发〈河南省省级义务教育均衡发展专项资金管理办法〉的通知》（豫教财〔2017〕14号）； 3.《新乡市财政局 新乡市教育局关于下达2020年城乡义务教育经费保障机制资金预算的通知》（新财预〔2020〕12号）； 4.2020年农村义务教育阶段学校校舍维修改造资金项目申报表	政部 教育部关于印发《城乡义务教育补助经费管理办法》的通知》（财教〔2019〕121号）、《河南省财政厅 河南省教育厅关于印发〈河南省省级义务教育均衡发展专项资金管理办法〉的通知》（豫教财〔2017〕14号）与《新乡市财政局 新乡市教育局关于下达2020年城乡义务教育经费保障机制资金预算的通知》（新财预〔2020〕12号），2020年农村义务教育阶段学校校舍维修改造资金项目申报表中按照2400元/m <sup>2</sup> 的可建筑面积计算金额。预算编制经过论证，与实际内容匹配，测算依据充分，与年度工作任务匹配。符合评价要点①②③④。	
		A302 资金分配合理性	2	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与地方实际是否相适应。 具备一个得分要素，得到指标分	1.2020年农村义务教育阶段学校校舍维修改造资金项目申报表； 2.《新乡市教育局 新乡市财政局关于对各县（市）2020	本项目是根据标准申报建设的项目，下达资金为中央资金。预算分配是根据建设面积、区域差异等因素进行综合测算、申报并得到批复的建设资金。分配依据	2

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
				值的 50%。	年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目的批复》（新教〔2020〕52号）	有《新乡市教育局 新乡市财政局关于对各县（市）2020年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目的批复》（新教〔2020〕52号）。符合评价要点①②。	
B 管理	B1 业务管理	B101 管理制度健全性	3	<p>评价要点：</p> <p>①是否已制定或具有相应的业务管理制度；</p> <p>②业务管理制度是否合法、合规、完整。</p> <p>具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。</p>	<p>1.《新乡市教育局 新乡市财政局关于对各县（市）2020年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目的批复》（新教〔2020〕52号）；</p> <p>2.《新乡县中小学校舍安全工程土建项目管理办法》；</p> <p>3.《新乡县中小学校舍安全工程质量、安全管理监督检查制度》</p>	<p>项目具有《新乡市教育局 新乡市财政局关于对各县（市）2020年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目的批复》（新教〔2020〕52号）、《新乡县中小学校舍安全工程土建项目管理办法》、《新乡县中小学校舍安全工程质量、安全管理监督检查制度》等业务管理制度，对于项目的施工、竣工、预检、复检、施工组织设计等工作具有相应的工作要求。相关业务管理制度合法合规。符合评价要点①②。</p>	3

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
		B102 制度 执行 有效性	4	<p>评价要点： ①是否遵守相关法律法规和业务管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.《新乡市教育局 新乡市财政局关于对各县（市）2020年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目的批复》（新教〔2020〕52号）；</li> <li>2.《新乡县中小学校舍安全工程土建项目管理办法》；</li> <li>3.资金拨款申请表；</li> <li>4.新乡县政府采购资金申请表；</li> <li>5.河南省建设工程竣工验收意见书；</li> <li>6.施工合同</li> <li>7.施工图审查回复及变更通知单</li> <li>8.消防审查回复及变更通知单</li> </ol>	<p>项目施工与竣工验收等业务管理符合《新乡市教育局 新乡市财政局关于对各县（市）2020年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目的批复》（新教〔2020〕52号）、《新乡县中小学校舍安全工程土建项目管理办法》等文件的要求；寺王学校有项目调整，调整材料有施工图审查回复及变更通知单和消防审查回复及变更通知单等变更材料；项目合同、河南省建设工程竣工验收意见书等资料及时归档，但是缺少两校 D 级危房鉴定的鉴定材料均未能提供；项目实施的人员、场地、信息支撑等查看各项工程材料及实地查看建筑建成情况，能够落实到位。符合评价要点①②④，不符合评价要点③。</p>	3

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
		B103 项目 质量 可控 性	3	<p>评价要点： ①是否已制定或具有相应的项目质量要求或标准； ②是否采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段。 具备一个得分要素，得到指标分值的50%。</p>	<p>1.《农村中小学建设标准》(建标[2008]159号)； 2.《新乡市教育局 新乡市财政局关于对各县(市)2020年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目的批复》(新教〔2020〕52号)； 3.河南省建设工程竣工验收意见书； 4.《新乡县中小学校舍安全工程质量、安全管理监督检查制度》</p>	<p>项目建设应符合《农村中小学建设标准》(建标[2008]159号)，《新乡市教育局 新乡市财政局关于对各县(市)2020年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目的批复》(新教〔2020〕52号)要求认真落实质量管理责任制、严格执行项目建设监理制、做好竣工验收手续和及时公布项目建设相关信息。河南省建设工程竣工验收意见书中各环节的验收工作均落实好建设单位按规定组织勘察、设计、施工、监理等部门和单位及项目学校联合进行。按《新乡县中小学校舍安全工程质量、安全管理监督检查制度》规定进行有施工组织设计、分部(分项)工程安全技术交底、安全检查、隐患排查治理工作，现场监督检查情况教体局及学校均提供有到场监督的照片。符合评价要点①②。</p>	3

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
		B104 招投标规范性	3	<p>评价要点： ①项目招投标是否按照规定进行公开招标； ②项目投标单位是否经过必要的资格审查与评审； ③项目招标结果是否按照规定进行公示。 具备得分要素②，得到指标分值的40%；具备得分要素①和③，各得到指标分值的30%。</p>	<p>1.招标公告 2.结果公示 3.投标文件汇编</p>	<p>项目2020年9月4日在河南省政府采购网上进行公开招标，2020年10月21日在新乡市公共资源交易管理中心对结果进行公示。检查项目投标汇编材料，专家对于资格进行审查与相关评审。符合评价要点①②③。</p>	3
	B2 预算管理	B201 资金到位率	2	<p>评价要点： 资金到位率=（实际到位资金/计划投入资金）×100%。 实际到位资金：项目期内实际落实到具体项目的资金。 计划投入资金：项目期内计划投入到具体项目的资金。 资金到位率≤100%，且未对项目开展造成不良影响，得分等于指标分值×资金到位率；资金到位率&lt;100%，且对项目开展造成不良影响，得分等于0。</p>	<p>1.新乡县翟坡镇寺王学校结算审核报告 2.新乡经济开发区大兴学校结算审核报告 3.财政资金支付凭证</p>	<p>新乡县翟坡镇寺王学校结算审核报告中审定工程价款为2823874.91元，统计付款情况已支付4笔共2799773.38元；新乡县七里营镇大兴学校结算审核报告中审定工程价款为3021685.49元，统计付款情况已支付4笔共2931034.93元。实际到位资金5670808.31元，计划投入资金5845560.4元。资金到位率=（实际到位资金5670808.31元/计划投入资金5845560.4元）×100%=97.01%。</p>	1.94

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
		B202 到位 及时 率	2	<p>评价要点：            到位及时率=（及时到位资金/应到位资金）×100%。            应到位资金：按照绩效办法、合同或项目进度要求截至规定时点应落实到具体项目的资金。            到位及时率≤100%，且未对项目开展造成不良影响，得分等于指标分值×到位及时率；到位及时率&lt;100%，且对项目开展造成不良影响，得分等于0。</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.新乡县翟坡镇寺王学校结算审核报告</li> <li>2.新乡经济开发区大兴学校结算审核报告</li> <li>3.财政资金支付凭证</li> <li>4.资金拨款申请表</li> <li>5.河南省建设工程竣工验收意见书</li> </ol>	<p>根据河南省建设工程竣工验收意见书，寺王学校竣工时间为2021年10月29日，大兴学校竣工时间为2021年7月6日。至评价阶段项目应按照新乡县翟坡镇寺王学校结算审核报告与新乡经济开发区大兴学校结算审核报告结算全部项目工程款5845560.4元，但是查看财政资金支付凭证与资金拨款申请表共及时到位5670808.31元。到位及时率=（及时到位资金5670808.31元/应到位资金5845560.4元）×100%=97.01%。</p>	1.94

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
		B203 预算执行率	2	<p>评价要点： 预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 ①实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金； ②实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内实际落实到具体项目的资金。 得分等于指标分值×预算执行率。</p>	<p>1.资金拨款申请表 2.财政资金支付凭证 3.实地调研</p>	<p>查看并统计资金拨付申请表、财政资金支付凭证等目前已付款金额总计为 5670808.31 元，通过向施工单位调研了解付款进度，之前付款金额均已到账。预算执行率=（实际支出资金 5670808.31 元/实际到位资金 5670808.31 元）×100%=100%。</p>	2
		B204 财务管理制度健全性	2	<p>评价要点： ①是否已制定或具有相应的项目资金管理办法； ②项目资金管理办法是否符合相关财务会计制度的规定。 具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。</p>	<p>1.《河南省财政厅 河南省教育厅关于印发〈河南省省级义务教育均衡发展专项资金管理办法〉的通知》（豫教财〔2017〕14号）； 2.《新乡县中小学校舍安全工程专项资金使用和管理情况监督检查制度》</p>	<p>项目具有《河南省财政厅 河南省教育厅关于印发〈河南省省级义务教育均衡发展专项资金管理办法〉的通知》（豫教财〔2017〕14号）和《新乡县中小学校舍安全工程专项资金使用和管理情况监督检查制度》。项目资金管理办法符合相关财务制度规定。符合评价要点①②。</p>	2
		B205 资金	2	<p>评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务</p>	<p>1.《河南省财政厅 河南省教育厅关于印发〈河南省省级</p>	<p>资金拨付具有资金拨款申请表、财政资金支付凭证、发票等完整</p>	0.8

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
		使用合规性		<p>管理制度以及有关专项资金管理规定的规定；</p> <p>②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；</p> <p>③项目开支是否符合政府采购管理要求；</p> <p>④是否符合项目预算批复或合同规定的用途；</p> <p>⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。</p> <p>具备一个得分要素，得到指标分值的 20%。但如缺少要素④或⑤指标得分为 0。</p>	<p>义务教育均衡发展专项资金管理办法》的通知》（豫教财〔2017〕14号）；</p> <p>2.《新乡县中小学校舍安全工程专项资金使用和管理情况监督检查制度》；</p> <p>3.财政资金支付凭证；</p> <p>4.新乡县翟坡镇寺王学校结算审核报告；</p> <p>5.新乡经济开发区大兴学校结算审核报告；</p> <p>6.施工合同</p>	<p>的审批手续。项目开支都是为支付新乡县校舍维修项目施工工程款，符合预算批复及合同规定用途。但是根据新乡县翟坡镇寺王学校结算审核报告和新乡经济开发区大兴学校结算审核报告，截至 2021 年 12 月 31 日，项目应支付至审计金额的 97% 为 567.02 万元，实际支付为 567.08 万元，大兴学校支出符合施工合同专用条款中关于合同付款周期的约定，基础验收合格支付合同价的 20%，主体验收合格支付合同价的 30%，竣工验收合格支付合同价的 30%，经审计后，根据审计结果支付剩余工程款；竣工后投标保证金转为质保金，一年后无质量问题一次性无息返还。寺王学校申请并支付超出应付的 0.06 万元。符合评价要点②④，不符合评价要点①③⑤。</p>	
		B206 财务	2	评价要点：	1.《新乡县中小学校舍安全工	项目实施时具有《新乡县中小学	2

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
		监控有效性		<p>①是否已制定或具有相应的监控机制；</p> <p>②是否采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段。</p> <p>具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。</p>	<p>程专项资金使用和管理情况监督检查制度》；</p> <p>2.资金拨款申请表；</p> <p>3.实地调研</p> <p>4.《新乡县财政局关于规范国库集中支付业务相关事项的通知》（新财支付〔2022〕1号）</p>	<p>校舍安全工程专项资金使用和管理情况监督检查制度》，要求“工程”专项资金拨付要按照财政国库管理制度有关规定执行，按照工程进度拨款；“工程”专项资金必须专款专用；及时进行项目竣工决算审计等。查看项目单位资金拨款申请表等财务资料，具有审批、检查等，新乡县财政局 2022 年也形成了《新乡县财政局关于规范国库集中支付业务相关事项的通知》（新财支付〔2022〕1号）。但对于寺王学校第四次付款问题未能及时核对出。符合评价要点①②。</p>	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
C 产出	C1 产出数量	C101 校舍建设完成率	5	评价要点： 校舍建设完成率=(校舍建成面积/计划建成校舍面积)×100%。 校舍建设完成率为100%得满分，每下降1%扣10%权重分，扣完为止。	1.河南省建设工程竣工验收意见书 2.施工合同	根据施工合同，新乡县七里营镇大兴学校计划建成面积为1433.79 m <sup>2</sup> ，翟坡镇寺王学校计划建成面积为1293.24 m <sup>2</sup> 。河南省建设工程竣工验收意见书中明确翟坡镇寺王学校建成验收面积为1293.24 m <sup>2</sup> ，新乡县七里营镇大兴学校建成面积为1433.79 m <sup>2</sup> 。校舍建设完成率=(校舍建成面积2727.03 m <sup>2</sup> /计划建成校舍面积2727.03 m <sup>2</sup> )×100%=100%。	5
		C102 生均建筑面积	4	评价要点： 生均实际建筑面积=建筑总面积÷全日制在校生数 根据《农村普通中小学校建设标准》(建标[2008]159号)要求，每校生均实际建筑面积符合标准得50%的得分，不符合该项不得分。	1.《农村中小建设标准》(建标[2008]159号) 2.新乡市2020年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目批复表 3.河南省建设工程竣工验收意见书	新乡市2020年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目批复表和河南省建设工程竣工验收意见书：大兴学校生均实际建筑面积=(1056+1433.79)÷370=6.73 m <sup>2</sup> <农村普通中小学校建设规模和生均建筑面积基本指标中完全小学生均面积应达标准7.85 m <sup>2</sup> ，寺王学校生均实际建筑面积=(3133+129	2

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
						3.24) =24.87 m <sup>2</sup> >农村普通中小学校建设规模和生均建筑面积基本指标中完全小学生均面积应达标准 7.85 m <sup>2</sup> 。	
	C2 产出质量	C201 校舍验收合格性	5	<p>评价要点：</p> <p>①各建筑分项工程验收合格，具有验收合格材料；</p> <p>②建设单位按规定组织勘察、设计、施工、监理等部门和单位及项目学校联合进行；</p> <p>③竣工验收合格，具有验收合格材料。</p> <p>具备得分要素③，得到指标分值的 40%；具备得分要素①和②，各得到指标分值的 30%。</p>	<p>1.分部工程质量验收记录</p> <p>2.河南省建设工程竣工验收意见书</p>	<p>寺王学校与大兴学校的验收材料中均有分部工程质量验收记录，验收均合格；河南省建设工程竣工验收意见书中各环节具有学校、监理、施工、设计、勘察方共同验收签字盖章；竣工验收合格有河南省建设工程竣工验收意见书，未见竣工验收报告详细说明验收情况。符合评价要点①②③。</p>	5
		C202 校舍建设安全性	4	<p>评价要点：</p> <p>①施工期间采用了必要的方式引导，避免学生及教师误入施工现场；</p> <p>②按照相关的安全规定进行着装或施工；</p> <p>③具有安全施工的制度、措施等；</p> <p>④未有质量安全事故发生。</p>	<p>1.新乡县翟坡镇寺王学校综合楼施工组织设计</p> <p>2.新乡经济开发区大兴学校教学楼河南省路博建筑工程有限公司（一级技术交底）</p> <p>3.现场调研</p>	<p>新乡县翟坡镇寺王学校综合楼施工组织设计与新乡经济开发区大兴学校教学楼河南省路博建筑工程有限公司（一级技术交底）中对于安全施工具有明确要求，与学校、施工方的访谈中对于安全施工具有相应措施，对两校师生的调查问卷中多数师生</p>	4

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
				具备一个得分要素，得到指标分值的 25%；如不符合④，则本项不得分。		选择在施工期间具有警戒线、围挡等安全措施。除进行调研了解，相关的新闻搜索中也未见有关项目质量安全事故的报道。符合评价要点①②③。	
	C3 产出 时效	C301 校舍 开工 及时性	4	<p>评价要点：</p> <p>①根据《新乡市教育局 新乡市财政局关于对各县（市）2020 年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目的批复》（新教〔2020〕52 号）要求，2020 年 10 月底前开工；</p> <p>②根据 2020 年农村义务教育阶段学校校舍维修改造资金项目申报表上计划开工时间为 2020 年 9 月；</p> <p>③符合合同约定开工时间。</p> <p>具备得分要素③，得到指标分值的 40%；具备得分要素①和②，各得到指标分值的 30%。</p>	<p>1.开工报审表</p> <p>2.施工合同</p> <p>3.单位工程开工申请报告</p>	<p>开工报审表中大兴学校开工时间为 2020 年 11 月 9 日，施工合同中约定开工时间为 2020 年 11 月 6 日；单位工程开工申请报告中寺王学校开工时间为 2020 年 11 月 6 日，施工合同中约定开工时间为 2020 年 11 月 6 日。符合评价要点①②，不符合评价要点③。</p>	2.4
		C302 校舍 完工	5	<p>评价要点：</p> <p>①根据《新乡市教育局 新乡市财政局关于对各县（市）2020 年农</p>	<p>1.河南省建设工程竣工验收意见书</p> <p>2.施工合同</p>	<p>根据相关验收材料，大兴学校竣工时间为 2021 年 7 月 6 日，施工合同约定完工时间为 2021 年</p>	1.5

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
		及时性		<p>村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目的批复》（新教〔2020〕52号）要求，2021年6月底前完工；</p> <p>②根据2020年农村义务教育阶段学校校舍维修改造资金项目申报表上计划开工时间为2021年8月；</p> <p>③符合合同约定完工时间。具备得分要素③，得到指标分值的40%；具备得分要素①和②，各得到指标分值的30%。</p>		6月5日；寺王学校竣工时间为2021年10月29日，施工合同约定完工时间为2021年5月31日。寺王学校对于延期时间具有停工申请，时间为从2020年12月15日至2021年3月15日，工期延误说明中环保等原因共延误工期60日，未超过约定施工时长。两校均不符合评价要点①，寺王学校符合评价要点③，不符合评价要点②；大兴学校符合评价要点②，不符合评价要点③。	
	C4 产出成本	C401 成本节约率	3	<p>评价要点： 成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。 成本节约率&gt;0%得满分，每降低</p>	<p>1.新乡县政府采购申报表 2.新乡县翟坡镇寺王学校结算审核报告 3.新乡经济开发区大兴学校结算审核报告</p>	<p>新乡县政府采购申报表中预算金额共635万元，寺王学校300万元，大兴学校335万元，新乡县翟坡镇寺王学校结算审核报告中审定价格为282.39万元；新乡经济开发区大兴学校结算审核报告中审定价格302.17万元。成本节约率=[（计划成本635万元-实际成本584.56万元）/计划成本635万元]×100%=7.9</p>	3

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
				1%，扣 5%权重分值，扣完为止。		4%。	
D 效益	D1 社会效益	D101 改善教学环境	4	评价要点： 运用李克特五分量表法计算满意度 满意度= [（非常满意个数×100%+满意个数×80%+一般个数×60%+不满意个数×40%+非常不满意×0%）/调查问卷问题总数]×100%；满意度≥90%，得满分，满意度<90%本项得分=满意度×本项标准分值计算。	1.新乡县翟坡镇寺王学校师生满意度调查问卷 2.新乡县七里营镇大兴学校（原新乡经济开发区大兴学校）师生满意度调查问卷	共收集 2021 年新乡县校舍维修项目满意度调查问卷 331 份，回收有效问卷 331 份。满意度=[(非常满意个数 146×100%+满意个数 148×80%+一般个数 36×60%+不满意个数 1×40%+非常不满意个数 0×0%)/调查问卷问题总数 331]×100%=86.53%。	3.46
		D102 辐射周边适龄学生提供入读便利	4	评价要点： 查询学校入学人数统计，实际在校学生人数≥2020 年农村义务教育阶段学校校舍维修改造资金项目申报表申报人数。 符合条件为满分，否则此项不得分。	1.2022 年秋季义务教育公用经费情况表 2.新乡市 2020 年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目批复表	根据教体局提供的 2022 年秋季义务教育公用经费情况表，七里营大兴学校学生人数为 370 人，翟坡镇寺王学校为 178 人。目前两校在校生总人数为 370+178=548 人。新乡市 2020 年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目批复表中新乡县翟坡镇寺王学校 255 人，七里营大兴学校 300 人。2020 年农村义务教育阶段学校校舍维修改造资金项目申报表申报人数	0

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
						为 255+300=555 人。实际在校学生人数 548 人<2020 年农村义务教育阶段学校校舍维修改造资金项目申报表申报人数 555 人。	
		D103 提升 教学 条件	5	评价要点： ①通过对比新旧校舍的基础建设，体现基础建设的提升程度； ②通过对比新旧校舍的配套设施，体现配套设施的提升程度。 具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	1.实地调研 2.学校对比照片	由于建设标准、消防标准的提升，整体建设水平较旧校舍更高。翟坡镇寺王学校是综合楼建设，原址为其他建筑。综合楼建成后可以满足应有的多样化的教学需求，基础设施较旧校舍略有提升，配套设施的种类更加完善。新乡县七里营镇大兴学校配套设施较旧校舍设施整洁、完好程度更高。符合评价要点①②。	5

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
	D2 可持续影响	D201 长效机制建设完备性	5	<p>评价要点： ①项目竣工后的移交、维护情况、项目资料归档均建立相应保障机制； ②具有校舍安全保障长效机制项目管理的具体级次和实施办法； ③竣工后的移交、维护情况、项目资料归档均严格执行相关保障机制。</p> <p>具备得分要素①，得到指标分值的40%；具备得分要素②和③，各得到指标分值的30%。</p>	<p>1.《新乡县中小学校舍安全工程土建项目管理办法》； 2.《新乡县教育系统校舍维修长效机制和校舍定期勘察鉴定工作制度》； 3.《新乡市教育局 新乡市财政局关于对各县（市）2020年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目的批复》（新教〔2020〕52号） 4.《河南省财政厅 河南省教育厅关于印发〈河南省省级义务教育均衡发展专项资金管理办法〉的通知》（豫教财〔2017〕14号）</p>	<p>对于竣工后的移交、维护以及归档情况建立有《新乡县中小学校舍安全工程土建项目管理办法》、《新乡县教育系统校舍维修长效机制和校舍定期勘察鉴定工作制度》等保障机制。校舍安全保障长效机制项目管理的具体级次和实施办法有《河南省财政厅 河南省教育厅关于印发〈河南省省级义务教育均衡发展专项资金管理办法〉的通知》（豫教财〔2017〕14号）：教育部门负责项目管理，学校负责资金使用管理。但项目未按照《新乡市教育局 新乡市财政局关于对各县（市）2020年农村义务教育阶段学校校舍维修改造第一批资金项目的批复》（新教〔2020〕52号）设立专门的档案室。符合评价要点①②，不符合评价要点③。</p>	3.5
		D202 人员可持	4	<p>评价要点： ①实施阶段管理方有专人负责该</p>	<p>1.《新乡县中小学校舍安全领导责任监督检查制度》</p>	<p>《新乡县中小学校舍安全工程质量、安全管理监督检查制度》</p>	4

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
		续性		项目的实施与维护； ②对工程负责人员进行过相关业务培训； ③现有人员数量是否保证项目持续履职。 具备得分要素①，得到指标分值的40%；具备得分要素②和③，各得到指标分值的30%。	2.《新乡县中小学校舍安全工程质量、安全管理监督检查制度》 3.实地调研	中对于施工阶段应完成的工程检查工作明确，《新乡县中小学校舍安全领导责任监督检查制度》中确定校舍建设相关责任人员。根据评价组向多方了解，对于工程及安全教体局具有简单的培训，有学校反映由于校长不是相关专业的人员，对于工程知识即使培训还是了解有限，作为责任人不太合适。目前项目已实施完成，后期维修维护有学校后勤人员进行定期检查。符合评价要点①②③。	
	D3 满意度	D301 新乡县翟坡镇寺王学校师生满意度	4	评价要点： 运用李克特五分量表法计算满意度 $\text{满意度} = [(\text{非常满意个数} \times 100\% + \text{满意个数} \times 80\% + \text{一般个数} \times 60\% + \text{不满意个数} \times 40\% + \text{非常不满意} \times 0\%) / \text{调查问卷问题总数}] \times 100\%$ ； 满意度 $\geq 90\%$ ，得满分，满意度 $< 90\%$ 本项得分=满意度 $\times$ 本项	1.新乡县翟坡镇寺王学校师生满意度调查问卷	共收集2021年新乡县翟坡镇寺王学校师生满意度调查问卷154份，回收有效问卷154份。满意度= $[(\text{非常满意个数} 68 \times 100\% + \text{满意个数} 64 \times 80\% + \text{一般个数} 22 \times 60\% + \text{不满意个数} 0 \times 40\% + \text{非常不满意个数} 0 \times 0\%) / \text{调查问卷问题总数} 154] \times 100\% = 85.97\%$ 。	3.44

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	数据来源	评价过程	得分
				标准分值计算。			
		D302 新乡县七里营镇大兴学校师生满意度	4	<p>评价要点： 运用李克特五分量表法计算满意度</p> <p>满意度= [（非常满意个数×100%+满意个数×80%+一般个数×60%+不满意个数×40%+非常不满意×0%）/调查问卷问题总数]×100%；</p> <p>满意度≥90%，得满分，满意度&lt;90%本项得分=满意度×本项标准分值计算。</p>	1.新乡县七里营镇大兴学校（原新乡经济开发区大兴学校）师生满意度调查问卷	共收集 2021 年新乡县七里营镇大兴学校（原新乡经济开发区大兴学校）师生满意度调查问卷 177 份，回收有效问卷 177 份。 满意度=[（非常满意个数 73×100%+满意个数 85×80%+一般个数 18×60%+不满意个数 0×40%+非常不满意个数 1×0%）/调查问卷问题总数 177]×100%=85.76%。	3.41
合计							80.69

## 附件二：满意度调查分析报告

### 2021年新乡县校舍维修项目

#### 绩效评价问卷调查分析报告（新乡县翟坡镇寺王学校师生）（2—1）

#### 一、调查对象与调查内容

##### （一）调查对象

本次调查对象为新乡县翟坡镇寺王学校师生或家长。

##### （二）调查内容

##### 1. 客观问题

您的身份、寺王学校综合楼建设是否有必要、是否了解本校建设新教学综合楼及其他配套工程情况、综合楼建成后是否能够满足学校多样化的教学需要、新综合楼建设期间是否有禁止进入的警戒线或围挡等设施、学生在综合楼的教室上课是否有拥挤或设施不够用的情况、选择该校就读的原因主要基于哪方面考虑；综合楼的基础设施设备配套是否齐全、综合楼建设质量如何（考虑气味、裂缝、漏水或其他明显质量问题）、去综合楼是否便利；对综合楼建成后对教学环境的改善效果是否满意、对新乡县翟坡镇寺王学校综合楼建设的实施效果是否满意。

##### 2. 主观问题

您对新乡县校舍维修项目的实施还有哪些意见或建议？

#### 二、调查方法与调查方式

##### （一）调查方法

针对上述问卷调查对象开展问卷调查，疫情原因通过学校向有关人员发放不限数量的网络调查问卷，分析问卷结果结合访谈情况对项目进行多角度

的了解。

## （二）调查方式

本次调查采用网络调查方式，网络调查回收有效问卷 154 份。

## （三）问卷的发放和回收

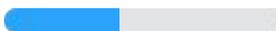
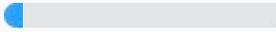
评价组安排调查人员，组织安排问卷调查工作。在此过程中，将维持良好的问卷作答环境，保证调研的科学性和严谨性。

## （四）调研安排

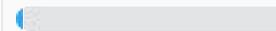
根据项目进度安排，评价组于 2023 年 1 月中上旬对调查对象开展问卷调查并回收、分析。

## 三、调查问卷的分析

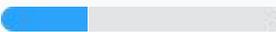
### 1. 您的身份是？（ ） [单选题]

选项	小计	比例
A.学生	63	 40.91%
B.老师	10	 6.49%
C.家长	81	 52.6%
本题有效填写人次	154	

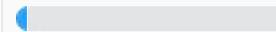
### 2. 您认为寺王学校综合楼建设是否有必要？ [单选题]

选项	小计	比例
A.是	150	 97.4%
B.否	4	 2.6%
本题有效填写人次	154	

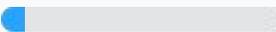
3. 您是否了解本校建设新教学综合楼及其他配套工程情况? [单选题]

选项	小计	比例
A.是	107	 69.48%
B.否	47	 30.52%
本题有效填写人次	154	

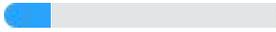
4. 您认为综合楼建成后是否能够满足学校多样化的教学需要? [单选题]

选项	小计	比例
A.是	148	 96.1%
B.否	6	 3.9%
本题有效填写人次	154	

5. 新综合楼建设期间是否有禁止进入的警戒线或围挡等设施? [单选题]

选项	小计	比例
A.是	140	 90.91%
B.否	14	 9.09%
本题有效填写人次	154	

6. 学生在综合楼的教室上课是否有拥挤或设施不够用的情况? [单选题]

选项	小计	比例
A.是	26	 16.88%

B.否	128	 83.12%
本题有效填写人次	154	

7. 您选择该校就读的原因主要基于哪方面考虑? [单选题]

选项	小计	比例
A.就近入学的便利性	95	 61.69%
B.教学条件好	16	 10.39%
C.教学质量高	31	 20.13%
D.其他	12	 7.79%
本题有效填写人次	154	

8. 您认为综合楼的基础设施设备配套是否齐全? ( ) [单选题]

选项	小计	比例
A.齐全	101	 65.58%
B.一般	52	 33.77%
C.不齐全	1	 0.65%
本题有效填写人次	154	

9. 您认为综合楼建设质量如何(考虑气味、裂缝、漏水或其他明显质量问题)? [单选题]

选项	小计	比例
A.质量合格	122	 79.22%
B.一般	32	 20.78%
C.质量差	0	 0%
本题有效填写人次	154	

10. 您认为去综合楼是否便利? [单选题]

选项	小计	比例
A.便利	118	76.62%
B.一般	36	23.38%
C.不便利	0	0%
本题有效填写人次	154	

11. 您对综合楼建成后对教学环境的改善效果是否满意? [单选题]

选项	小计	比例
A.非常满意	71	46.1%
B.满意	63	40.91%
C.一般	19	12.34%
D.不满意	1	0.65%
E.非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	154	

12. 您对新乡县翟坡镇寺王学校综合楼建设的实施效果是否满意?

[单选题]

选项	小计	比例
A.非常满意	68	44.16%
B.满意	64	41.56%
C.一般	22	14.29%
D.不满意	0	0%
E.非常不满意	0	0%

本题有效填写人次

154

13. 您对新乡县校舍维修项目的实施还有哪些意见或建议? [填空题]

- (1) 加装空调, 夏季室内太热
- (2) 应该把操场改进一下
- (3) 望设备更加完善, 管理到位
- (4) 增强安全性
- (5) 经常检查, 发现问题及时维修
- (6) 加一些设备
- (7) 不要光建校舍得把教学质量提高一下
- (8) 最大的建议就是没有建议, 学校各方面都很优秀
- (9) 让学生在里面学到更多的知识

**2021 年新乡县校舍维修项目  
绩效评价问卷调查分析报告（新乡县七里营镇大兴学校（原新乡经济开  
发区大兴学校）师生）（2—2）**

**一、调查对象与调查内容**

**（一）调查对象**

本次调查对象为新乡县七里营镇大兴学校（原新乡经济开发区大兴学校）师生或家长。

**（二）调查内容**

**1. 客观问题**

您的身份、大兴学校教学楼建设是否有必要、是否了解本校建设新教学综合楼及其他配套工程情况、教学楼建成后是否能够缓解教室拥挤问题、新教学楼建设期间是否有禁止进入的警戒线或围挡等设施、学生在教学楼的教室上课是否有拥挤或设施不够用的情况、选择该校就读的原因主要基于哪方面考虑；教学楼的基础设施设备配套是否齐全、教学楼建设质量如何（考虑气味、裂缝、漏水或其他明显质量问题）；教学楼建成后对教学环境的改善效果是否满意、您对新乡县七里营镇大兴学校教学楼建设的实施效果是否满意。

**2. 主观问题**

您对新乡县校舍维修项目的实施还有哪些意见或建议？

**二、调查方法与调查方式**

**（一）调查方法**

针对上述问卷调查对象开展问卷调查，疫情原因通过学校向有关人员发

放不限数量的网络调查问卷，分析问卷结果结合访谈情况对项目进行多角度的了解。

## （二）调查方式

本次调查采用网络调查方式，网络调查回收有效问卷 177 份。

## （三）问卷的发放和回收

评价组安排调查人员，组织安排问卷调查工作。在此过程中，将维持良好的问卷作答环境，保证调研的科学性和严谨性。

## （四）调研安排

根据项目进度安排，评价组于 2023 年 1 月中上旬对调查对象开展问卷调查并回收、分析。

## 三、调查问卷的分析

### 1. 您的身份是？（ ） [单选题]

选项	小计	比例
A.学生	46	25.99%
B.老师	2	1.13%
C.家长	129	72.88%
本题有效填写人次	177	

### 2. 您认为大兴学校教学楼建设是否有必要？ [单选题]

选项	小计	比例
A.是	160	90.4%
B.否	17	9.6%

本题有效填写人次	177
----------	-----

3. 您是否了解本校建设新教学楼及其他配套工程情况？ [单选题]

选项	小计	比例
A.是	83	46.89%
B.否	94	53.11%
本题有效填写人次	177	

4. 您认为教学楼建成后是否能够缓解教室拥挤问题？ [单选题]

选项	小计	比例
A.是	164	92.66%
B.否	13	7.34%
本题有效填写人次	177	

5. 新教学楼建设期间是否有禁止进入的警戒线或围挡等设施？ [单选题]

选项	小计	比例
A.是	148	83.62%
B.否	29	16.38%
本题有效填写人次	177	

6. 学生在教学楼的教室上课是否有拥挤或设施不够用的情况？ [单选题]

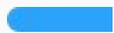
选项	小计	比例
A.是	49	27.68%
B.否	128	72.32%

本题有效填写人次	177
----------	-----

7. 您选择该校就读的原因主要基于哪方面考虑? [单选题]

选项	小计	比例
A.就近入学的便利性	78	 44.07%
B.教学条件好	12	 6.78%
C.教学质量高	78	 44.07%
D.其他	9	 5.08%
本题有效填写人次	177	

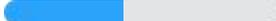
8. 您认为教学楼的基础设施设备配套是否齐全? [单选题]

选项	小计	比例
A.齐全	101	 57.06%
B.一般	67	 37.85%
C.不齐全	9	 5.08%
本题有效填写人次	177	

9. 您认为教学楼建设质量如何(考虑气味、裂缝、漏水或其他明显质量问题)? [单选题]

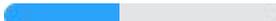
选项	小计	比例
A.质量合格	142	 80.23%
B.一般	35	 19.77%
C.质量差	0	 0%
本题有效填写人次	177	

10. 您对教学楼建成后对教学环境的改善效果是否满意? [单选题]

选项	小计	比例
A.非常满意	75	 42.37%
B.满意	85	 48.02%
C.一般	17	 9.6%
D.不满意	0	 0%
E.非常不满意	0	 0%
本题有效填写人次	177	

11. 您对新乡县七里营镇大兴学校教学楼建设的实施效果是否满意？

[单选题]

选项	小计	比例
A.非常满意	73	 41.24%
B.满意	85	 48.02%
C.一般	18	 10.17%
D.不满意	0	 0%
E.非常不满意	1	 0.56%
本题有效填写人次	177	

12. 您对新乡县校舍维修项目的实施还有哪些意见或建议？ [填空题]

- (1) 建议学校建食堂
- (2) 学校院子太小，活动空间不足
- (3) 教学质量问题
- (4) 学生能拥有一个不再拥挤的环境

- (5) 德智体美全面发展，可以开展一些兴趣班，多才多艺
- (6) 多一些户外活动
- (7) 缺老师
- (8) 老师配备不够
- (9) 墙壁瓷砖可以再修复一下
- (10) 班级人数较多
- (11) 建议多修建厕所
- (12) 没有图书室，乒乓球室
- (13) 建设设施完善
- (14) 扩大学校
- (15) 教室少拥挤
- (16) 操场小
- (17) 学校小

### 附件三：访谈记录文件

#### 新乡县财政局对口科室访谈提纲（3-1）

1. 请您谈谈新乡县校舍维修项目预算申请及安排情况？

使用上级资金 548 万元。质保金金额教体局已列 2023 年预算。

2. 请您谈谈本项目资金的拨付情况，是否严格按照约定的付款比例？

严格按照申请支付。

3. 请您谈谈对本项目中相关的材料审查要求是什么？

按照《新乡县财政局关于规范国库集中支付业务相关事项的通知》（新财支付〔2022〕1号）的要求材料进行审查。

4. 请您谈谈财政部门在对项目单位预算资金监控过程中有没有发现什么问题？如果有，针对发现的问题是怎么及时改进的？

无。

5. 请您谈谈对于义务教育均衡发展专项资金的申请及使用有何特别之处？（可考虑申请程序、相关标准）

无。由于手续繁杂，推迟支付进程。

6. 您认为项目的实施对于新乡县的农村基础教育方面或义务教育均衡发展方面有何影响或指导意义？

保障校舍安全，改善办学条件。

7. 您对项目单位的工作还有什么意见或者建议吗？

加快资金支付进度。

## 新乡县教体局访谈提纲（3-2）

1. 请您简要谈谈项目的背景和目的？

按照国家下达消除小规模学校要求，为提升抗震减灾能力、保障师生安全，拆除原有危房，进行综合楼或教学楼建设。

2. 请您谈谈项目资金变动的情况与调整依据？（下达资金、招标控制价、中标价、最终预算均不一致）

664万是上级下达文件，根据财政局预算评审价确定招标控制价，投标报价会低于招标控制价，施工变更调整后工程最终审计确定的价格为实际支出金额。

3. 请您谈谈对于教体局及学校的工程负责人员是否之前进行过相关的业务培训？

每年假期进行排查，区分详细。设计人员会进行讲解，有专门的培训，一般是校长或后勤负责人。

4. 请您谈谈该项目的施工许可证、建设工程规划许可证、可行性研究报告等手续是否齐全，如齐全能否及时提供，如不齐全请说明原因并提供相应的证明材料？

施工许可证、建设工程规划许可证、可行性研究报告等使用的是村集体土地，以前专门有文件对这方面有统一的说明。由于时间较久，需要再找一下，有可能找不到。

5. 请您谈谈该项目竣工验收按规定组织勘察、设计、施工、监理等部门和单位及项目学校联合进行的情况？

项目实施主体、施工方、学校签字盖章，每环节均有验收。

6. 请您谈谈该项目实际的开工时间、完工时间和竣工验收时间与计划不一致的原因？

冬天环保问题以及疫情影响，原材料购买困难，而且前期准备流程较长。

7. 项目实施过程中遇到过什么困难，如何解决的？

大兴学校离民房近，难以保持有效距离，挖地基有阻挠，最后与居住人协调进行解决的。

8. 请您谈谈贵单位是如何对该项目进行监管的，对于留存的相关材料是否有要求？到场监督情况及频次如何？

确定项目后到实地进行查看，市教育局查看后联系设计单位到现场勘察，按照要求勘察、设计、施工、监理等部门和单位及项目学校几方在重要环节均有监管并要求整改，并有微信群及时汇报进度。

9. 请您谈谈项目实施完成后是如何维护的？

假期进行排查，小问题及时修缮，问题较大的会商讨解决办法。

10. 请您谈谈资金的拨付比例要求，申请预算资金时是否严格按照约定比例执行？或者依据什么文件确定的付款比例？（合同中未约定）

严格按照比例拨付。在合同的专有条款中有付款比例要求，之前提供资料可能不够详细。

11. 对于本项目您有什么意见或好的建议？

项目资金使用率不高，流程较长，希望时间衔接上能够紧密一些。

### 新乡县翟坡镇寺王学校访谈提纲（3-3）

1. 请您谈谈项目实施的内容与建设必要性？

功能室不足，教室不够用。

2. 请您谈谈本项目的开工时间、交工时间与竣工验收时间？是否晚于计划，原因是什么？

开工时间为 2020 年。交工时间和竣工时间查看相应材料可以确定。天气原因，冬天及洪水。

3. 请您谈谈该项目在实施过程中是否存在变更、调整等情况？

无变更，设计存在调整。

4. 请您谈谈新校舍建设过程中是否出现过质量安全事故？

无。

5. 请您谈谈项目实施过程中出现了哪些困难，是如何解决的？

无。

6. 请您谈谈该项目的相关手续是否办理到位？如果没有原因是什么？

其他手续办理到位，存在集体土地使用的问题暂时无法办理部分手续。

7. 请您谈谈入校学生人数的增长情况？是否具有统计数据资料？

学生流失、出生率下降。实际大概 200 名学生，周边学

生减少。

8. 请您谈谈该项目竣工验收按规定组织勘察、设计、施工、监理等部门和单位及项目学校联合进行的情况？

几个阶段均到场，及时提出问题整改。

9. 贵校能否提供该项目施工前后的对比照片（目前提供材料中未见施工前照片）？

有。

10. 请您谈谈项目实施后对于教学条件的提升情况？

教室功能更完善，专门活动室增多。

11. 请您谈谈为保障安全施工采取的各种措施（人员着装、施工期间路面围挡设置），是否有图片证明？

有宣传语、安全教育、教师有巡逻。

12. 您对本项目的工作实施有什么意见和建议？

无。

### 新乡县七里营镇大兴学校访谈提纲（3-4）

1. 请您谈谈项目实施的内容与建设必要性？

教室及办公室不足，招生季学生增加班额。

2. 请您谈谈本项目的开工时间、交工时间与竣工验收时间？是否晚于计划，原因是什么？

完工时间准时，组织五方时间长，人员难齐。

3. 请您谈谈该项目在实施过程中是否存在变更、调整等情况？

有变更。增加遮雨台（外楼梯）。

4. 请您谈谈新校舍建设过程中是否出现过质量安全事故？

无。

5. 请您谈谈项目实施过程中出现了哪些困难，是如何解决的？

校长当责任人不太合适，对于工程知识存在欠缺。

6. 请您谈谈该项目的相关手续是否办理到位？如果没有原因是什么？

基本到位。集体土地无法办理部分许可证。尾款还未支付。

7. 请您谈谈入校学生人数的增长情况？是否具有统计数据资料？

从300人到370人。

8. 请您谈谈该项目竣工验收按规定组织勘察、设计、施工、监理等部门和单位及项目学校联合进行的情况？

均在场验收，经常查看并反映问题。

9. 贵校能否提供该项目施工前后的对比照片（目前提供材料中未见施工前照片）？

能够提供。

10. 请您谈谈项目实施后对于教学条件的提升情况？

硬件环境好，生源增加，但面积问题仍存在。

11. 请您谈谈为保障安全施工采取的各种措施（人员着装、施工期间路面围挡设置），是否有图片证明？

学校有强调，施工时有围挡。

12. 您对本项目的工作实施有什么意见和建议？

无。建卫生间、洗漱室。

## 寺王学校施工方/监理方访谈提纲（3-5）

1. 请您谈谈项目实施的内容？

寺王学校综合楼项目全部工程。

2. 请您谈谈本项目的开工时间、交工时间与竣工验收时间？有何影响因素？

2020年11月6日开工，2021年10月29日完工。因环保、天气等停工90天。（附有停工申请书1份）

3. 请您谈谈该项目在实施过程中是否存在变更、调整等情况？

基础C轴加深。

4. 请您谈谈建设单位是否在竣工验收时组织勘察、设计、施工、监理等部门和单位及项目学校联合进行？

是的。

5. 请您谈谈项目实施过程中出现了哪些困难，是如何解决的？

没有出现困难，基本顺利施工竣工。

6. 请您谈谈该项目的相关手续是否办理到位？如果没有原因是什么？

该项目所有手续办理完成。

7. 请您谈谈项目申请付款与实际到账情况？

该项目全部款项已到位。

8. 请您谈谈新校舍建设过程中是否出现过安全质量事故？

没有出现安全质量事故。

9. 请您谈谈项目是否具有现场工程质量自检、重要结构部位和隐蔽工程质量预检、复检？

每一部分都有分部验收合格材料。

10. 请您谈谈为保障安全施工采取的各种措施（人员着装、施工期间路面围挡设置等），是否有图片证明？

有。

11. 您对本项目的工作实施有什么意见和建议？

没有意见及建议。

## 大兴学校施工方/监理方访谈提纲（3-6）

1. 请您谈谈项目实施的内容？

该项目为教学楼，面积 1433.79m<sup>2</sup>，地上二层，框架结构。

2. 请您谈谈本项目的开工时间、交工时间与竣工验收时间？有何影响因素？

开工时间 2020 年 11 月 9 日、竣工时间 2021 年 7 月 6 日。施工期间有大气污染管控。

3. 请您谈谈该项目在实施过程中是否存在变更、调整等情况？

有室外楼梯雨棚变更。

4. 请您谈谈建设单位是否在竣工验收时组织勘察、设计、施工、监理等部门和单位及项目学校联合进行？

建设单位已按规定组织勘察、设计、施工、监理等部门联合验收。

5. 请您谈谈项目实施过程中出现了哪些困难，是如何解决的？

项目实施过程中无困难。

6. 请您谈谈该项目的相关手续是否办理到位？如果没有原因是什么？

该项目相关手续已到位。

7. 请您谈谈项目申请付款与实际到账情况？

该项目申请付款为 100%，已付工程款的 97%。

8. 请您谈谈新校舍建设过程中是否出现过安全质量事

故？

建设过程中无安全质量事故。

9. 请您谈谈项目是否具有现场工程质量自检、重要结构部位和隐蔽工程质量预检、复检？

有。

10. 请您谈谈为保障安全施工采取的各种措施（人员着装、施工期间路面围挡设置等），是否有图片证明？

施工期间有路面围挡。有图片证明。

11. 您对本项目的工作实施有什么意见和建议？

2022年质保金已到期，未支付，建议支付该项费用。