

新乡县疫情防控项目绩效评价报告

项目单位：新乡县卫生健康委员会

委托单位：新乡市新乡县财政局

评价机构：河南国远工程管理咨询有限公司

评价日期：2022年1月

评价报告编制人员

职务	姓名	职称	专业
主要负责人	胡素敏	会计师	会计学
项目负责人	陈翠莹	高级经济师	经济管理
编制人员名单	刘嘉敏	中级审计师	财务管理
	李慧琦	初级会计师	会计
	翟方敏		项目管理

评价基准日：2020年1月24日至2020年12月31日

评价概况：受新乡市新乡县财政局委托，河南国远工程管理咨询有限公司于2021年11月-2022年1月对新乡县疫情防控项目进行绩效评价。评价过程中所取得的相关资料由新乡县卫建委整理提供，评价资料的真实性、完整性由提供单位负责。根据委托方的要求，评价组通过制定绩效评价方案、资料数据的核查、现场调查与访谈、指标分析与评价、汇总打分评价得分、撰写评价报告等程序，完成本次绩效评价工作。

本次绩效评价综合评分为80分，评价结果“良”。

目 录

一、概述.....	1
（一）项目单位基本情况.....	1
（二）项目概况.....	2
（三）项目资金情况.....	4
（四）组织及管理.....	5
（五）项目绩效目标.....	6
二、绩效评价工作开展情况.....	7
（一）绩效评价目的、对象和范围.....	7
（二）绩效评价依据.....	9
（三）评价指标体系.....	9
（四）绩效评价原则、评价方法和标准.....	12
（五）绩效评价工作过程.....	14
三、绩效评价指标分析.....	16
（一）项目决策情况.....	16
（二）项目过程情况.....	21
（三）项目产出情况.....	27
（四）项目效果情况.....	34
四、综合评价情况及评价结论.....	41
（一）综合评价情况.....	41
（二）评价结论.....	41
五、主要经验做法、存在的问题及原因分析.....	42

(一) 主要经验及做法.....	42
(二) 存在的问题及原因分析.....	43
六、有关建议.....	45
(一) 及时跟进补充疫情防控相关政策.....	45
(二) 完善配套措施，弥补机制缺陷.....	46
(三) 细化时间考核方面规范.....	46
(四) 提升对基层优待，加强对违法人员惩处.....	46
七、其他需要说明的问题.....	47
附件 1:	49
附件 2:	67
附件 3:.....	81

一、概述

（一）项目单位基本情况

新乡县卫生健康委员会（以下简称新乡县卫健委）为县政府工作部门，由内设机构和下属单位共同构成。

主要职责：贯彻执行党和国家、省、市国民健康、卫生健康事业发展法律法规、政策、规划；协调推进深化全县医药卫生体制改革，研究提出全县深化医药卫生体制改革重大政策、措施的建议；拟订并组织落实全县疾病预防控制规划、免疫规划以及严重危害人民健康公共卫生问题的干预措施；拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施，负责推进老年健康服务体系建设和医养结合工作；贯彻落实国家药物政策和国家基本药物制度，开展药品使用监测、临床综合评价和短缺药品预警；负责职责范围内的职业卫生、放射卫生、环境卫生、学校卫生、公共场所卫生、饮用水卫生等公共卫生的监督管理，负责传染病防治监督，承担职业安全健康监督管理工作，健全卫生健康综合监督体系；监督实施全县医疗机构、医疗服务行业管理办法，建立医疗服务评价和监督管理体系；负责计划生育管理和服务工作，开展人口监测预警，研究提出人口与家庭发展相关政策建议，完善落实计划生育政策；指导基层医疗卫生、妇幼健康服务体系建设，加快全科医生队伍建设；负责县保健对象的医疗保健工作，负责重要会议与重大活动的医疗卫生保障工作；负责中医管理工作，拟订全县中医药事业中长期发展规划；承担县爱国卫生运动委员会、县艾滋病防治

工作委员会、县老龄工作委员会、县人口和计划生育工作领导小组日常工作，指导县计划生育协会办公室的业务工作。

新乡县卫生健康委员会 2020 年管理全县卫生机构共 13 个：公立医院 2 家，基层医疗卫生机构 7 个（各乡镇卫生院），卫生健康机构 4 个（行政机构 1 个、疾病控制机构 1 个、卫生监督机构 1 个、妇幼保健院 1 个）。

（二）项目概况

1.项目背景

2019 年 12 月 27 日至 2020 年 1 月 19 日，湖北省武汉市监测发现不明原因肺炎病例，中国第一时间报告疫情，迅速采取行动，开展病因学和流行病学调查，阻断疫情蔓延。及时主动向世界卫生组织以及美国等国家通报疫情信息，向世界公布新型冠状病毒基因组序列。武汉地区出现局部社区传播和聚集性病例，其他地区开始出现武汉关联确诊病例，中国全面展开疫情防控。

2020 年 1 月 20 日至 2 月 20 日，全国新增确诊病例快速增加，防控形势异常严峻。中国采取阻断病毒传播的关键一招，坚决果断关闭离汉离鄂通道，武汉保卫战、湖北保卫战全面打响。中共中央成立应对疫情工作领导小组，并向湖北等疫情严重地区派出中央指导组。国务院先后建立联防联控机制、复工复产推进工作机制。全国集中资源和力量驰援湖北省和武汉市。各地启动重大突发公共卫生事件应急响应。最全面最严格最彻底的全国疫情防控正式展开，疫情蔓延势头初步遏制。

为应对新冠肺炎疫情影响，贯彻习近平总书记对新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作作出的重要指示精神，落实中央、省、市关于打好新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控阻击战要求，新乡县设置疫情防控项目实施公共卫生等基础设施建设和抗疫相关工作。

2.立项目的

2020年新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作处在非常关键和紧要的时期。为扎实做好疫情防控工作，切实做到早发现、早诊断、早报告、早隔离、早治疗，按照“一提升，三前移”（即切实提升思想认识、排查管控关口前移、流调工作关口前移、诊断工作关口前移）的要求，抓早抓小、落细落实，切实做好联防联控、群防群控、自防自控，坚决打赢疫情防控阻击战。

3.主要内容及实施情况

新乡县疫情防控项目主要的实施内容有：保障新乡县新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控指挥部（以下简称新乡县疫情防控指挥部）的运转；新乡县人民医院的公共卫生医学中心、综合医院P2实验室建设；新乡县疾控中心的P2实验室建设、应急演练的进行；各乡镇卫生院的发热哨点或门诊建设；保障机关及各卫生机构的防护到位与保障疫情防控工作的顺利进行。

全国疫情阻击战2020年取得了重大战略成果后，我国疫情防控工作已从应急状态进入到常态化防控状态，2020年新乡县的疫情防控工作完成良好，但还需持续做好疫情防控常态化管理

确保各项工作稳健运行。

(三) 项目资金情况

1. 预算安排

新乡县疫情防控项目 2020 年总预算为 2441.87 万元，全年执行数 2411.87 万元。其中特别国债支出 1450 万元，用于新乡县公共卫生医学中心建设 500 万元，新乡县疾控中心 P2 实验室建设 300 万元，新乡县综合医院 P2 实验室建设 300 万元，新乡县乡镇卫生院建设 350 万元；上级财政拨付 462.35 万元，县本级财政支持 512.52 万元。预算资金 2020 年全部到位。

2. 支出情况

新乡县疫情防控项目县财政共支出抗疫特别国债 1450 万元，财政资金 991.87 万元，具体分配情况如下：

表 1.1 疫情防控项目资金分配表

资金下达单位	资金用途	资金情况
新乡县卫建委	公卫项目资金	翟坡镇 19.436 万元，小冀镇 27.1475 万元，七里营镇 49.2955 万元，朗公庙镇 30.0995 万元，古固寨镇 20.6675 万元，大召营镇 10.1305 万元，合河乡 17.1735 万元（共 173.95 万元）
新乡县卫建委	疫情经费	719.46 万元（上级 427.54 万元，县本级 291.92 万元）
新乡县卫建委	乡镇卫生院建设	共 7 个卫生院各 50 万元（共 350 万元）
新乡县人民医院	公共卫生医学中心建设	500 万元
新乡县人民医院	综合医院 P2 实验室建设	300 万元
新乡县疾控中心	疾控中心 P2 实验室建设	300 万元

资金下达单位	资金用途	资金情况
新乡县疾控中心	疫情经费	98.46 万元（上级 34.81 万元，县本级 63.65 万元）

（四）组织及管理

1.相关方职责

本项目涉及的相关单位包括包括新乡县财政局、新乡县卫健委，新乡县人民医院、疾控中心、卫生院，以及具体的项目实施单位。本次评价组依据相关文件，梳理出项目相关方职责如下：

表 1.2 项目相关方主要职责

序号	名称	主要职责
1	新乡县财政局	负责新乡县疫情防控项目的资金保障工作。
2	新乡县疫情防控指挥部	负责疫情防控项目的指挥与管理，具体工作要求的制定，项目专项资金的批复使用。
3	新乡县卫健委	负责新乡县疫情防控项目工作与资金的统筹安排与组织实施。
4	新乡县疾控中心	参与和指导疫情防控工作，做好送样的检测工作。
5	新乡县人民医院	负责进行必要的设施建设与设备购置，承担主要的新冠肺炎相关病人的诊治工作
6	新乡县乡镇卫生院	提升基层卫生设施建设，根据上级安排做好基层的疫情管控工作。
7	新乡县各机关单位	根据疫情防控指挥部的安排，协助与配合完成疫情防控工作。

2.项目管理流程

本项目由新乡县疫情防控指挥部进行统一指挥与管理，新乡

县卫健委负责统筹安排与组织实施，疾控中心参与和指导疫情防控工作的进行与采样的检测，县人民医院、各乡镇卫生院负责项目工作的具体落实，机关各单位协助与配合推动疫情防控工作的完成。

3.资金管理

新乡县财政资金的下达是由部门进行本级与下属单位的整合后统一进行申请，本项目资金是县疫情防控指挥部办公室、县卫健委根据县疫情防控工作开展情况统计支出计划清单，由县卫健委向县政府提出资金需求申请，经县政府主要领导批准后县财政予以安排。

（五）项目绩效目标

1.总体目标

为做好联防联控、群防群控、自防自控，坚决打赢疫情防控阻击战进行的卫生机构基础设施建设、医用设备购置、防护物资配置、宣传材料印制、疫情防控指挥部的办公费用及疫情防控相关经疫情防控指挥部批准的的各项费用。

2.阶段性目标

新乡县疫情防控项目属全国范围内突发事件，除建设部分外，是根据实际县疫情防控需要统筹安排，项目实施前并未有明确的目标申报表。2020年财政支出项目绩效目标申报表经整理为：

表 1.3 项目绩效目标申报表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	产出数量	测温系统配置完备率	100%
		疫苗接种完成率	100%
		医护人员核酸检测完成率	100%
	产出质量	抗疫人员防护装备保障完备性	完备
		医护人员补贴达标率	100%
		项目验收合格率	100%
	产出时效	应隔离人员隔离及时性	及时
		应急保障及时性	及时
	产出成本	年度支出	≤2441.87 万元
效益指标	社会效益	疫情防控宣传有效性	有效
		疫情管控保障到位	到位
		应急人员防护保障	有效
	可持续影响	落实常态化疫情防控措施	落实
		日常疫情防控管理	持续
满意度指标	满意度	被保障机关人员满意度	≥90%
		医护人员满意度	≥90%
		群众满意度	≥90%

二、绩效评价工作开展情况

(一) 绩效评价目的、对象和范围

1.绩效评价目的

财政支出绩效评价是建设效能、责任和廉洁政府的重要手段。为客观评价新乡县疫情防控项目绩效，结合项目特点，制定新乡县疫情防控绩效评价指标体系，通过对项目立项、项目实施、资金拨付、项目计划目标完成各环节进行评价，引入绩效管理理

念，发现存在的问题，探究其发生的原因，规范管理方式，总结项目管理经验，同时加强项目资金管理，优化财政支出结构，进一步提升财政专项资金使用效益和政府公共服务水平，为领导科学决策提供确实有力的依据。

本次评价的目的如下：

（1）通过评价，反映财政资金投入的经济性和效益性，判断新乡县卫建委项目制度建设的完备性和执行的有效性，为进一步提高管理水平建言献策。

（2）通过评价，反映新乡县疫情防控项目的产出和效果情况，判断项目是否完成预期的工作计划，是否达到预期的绩效目标和社会效益，是否能够获得社会公众的认可和满意。

（3）通过评价，发现项目资金运用、项目管理、项目执行以及长效机制建设方面存在的问题并提出合理化建议。

2.评价对象及范围

本次绩效评价旨在掌握新乡县疫情防控项目实施和资金使用情况，总结经验做法，探析潜在问题，提出建设性的意见建议。进一步强化预算支出责任，提高财政资源配置效率和使用效益，提升公共服务质量。

本次绩效评价的对象为 2020 年新乡县疫情防控专项资金，涉及资金 2441.87 万元。被评价的主体范围包括新乡县财政局、新乡县卫建委，新乡县人民医院、疾控中心、卫生院，以及具体的项目实施单位。

绩效评价时间段为 2020 年 1 月 24 日（河南省应急响应开始之日）至 2021 年 12 月 31 日。

（二）绩效评价依据

（1）《中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

（2）《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

（3）关于贯彻落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》的通知（财预〔2018〕167号）；

（4）《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）；

（5）《河南省财政厅关于印发〈河南省省级预算绩效评价管理办法〉的通知》（豫财效〔2020〕10号）；

（6）《新乡县财政局关于开展 2020 年度县级预算绩效自评工作的通知》；

（7）其他相关制度和文件。

（三）评价指标体系

1. 指标体系选取

参考相关文件要求，结合国家、河南省、新乡市、新乡县的相关规定，按照“决策-过程-产出-效果”的逻辑思路对绩效目标进行分解，遵循匹配性与适应性原则，结合计划标准、历史标准等制定指标的目标值，并参考《由新冠肺炎引发的公共卫生应

急能力绩效评估思考》，形成疫情防控项目绩效评价指标体系。指标体系整体框架由4大类组成，包括4项一级指标，11项二级指标和31项三级指标。指标数据来源于实地调研、访谈、公开的新闻资料、基础表数据、相关文件、问卷调查等。

2.指标体系构成

决策：占权重分15分，用于考察项目立项、绩效目标设定以及资金投入。本项目从项目立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性等角度进行考察。

过程：占权重分35分，用于考察项目的资金管理和组织实施。本项目重点从资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行的有效性等方面进行考察。

产出：占权重分20分，用于考察项目的执行情况。本项目从数量、质量、时效等角度进行考察。

效果：占权重分30分，用于综合评价资金投入使用后的效益实现程度以及项目的可持续影响。指标设计相应地从社会效益、可持续影响及满意度等角度入手，有针对性地选取所需要的三级指标。指标体系详见下表：

表 2.1 项目指标体系表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值
A 决策	15	A1 项目立项	5	A101 立项依据充分性	2.5
				A102 立项程序规范性	2.5

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值		
		A2 绩效目标	4	A201 绩效目标合理性	2		
				A202 绩效指标明确性	2		
		A3 资金投入	6	A301 预算编制科学性	3		
				A302 资金分配合理性	3		
		B 过程	35	B1 资金管理	8	B101 资金到位率	2
						B102 预算执行率	3
B103 资金使用合规性	3						
B2 组织实施	27			B201 管理制度健全性	4		
				B202 制度执行有效性	4		
				B203 项目风险可控性	5		
				B204 疫情直报信息体系的完备性	5		
				B205 横向协同管理机制的高效性	5		
				B206 财务管理有效性	4		
C 产出	20			C1 产出数量	8	C101 测温系统配置完备率	2
						C102 疫苗接种完成率	3
						C103 医护人员核酸检测完成率	3
		C2 产出质量	8	C201 抗疫人员防护装备保障完备性	3		
				C202 医护人员补贴达标率	2		
				C203 项目验收合格率	3		
		C3 产出时效	4	C301 应隔离人员隔离及时性	2		

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值
				C302 应急保障及时性	2
D 效果	30	D1 社会效益	10	D101 疫情防控宣传有效性	3
				D102 疫情管控保障到位	3
				D103 应急人员防护保障	4
		D2 可持续影响	10	D201 落实常态化疫情防控措施	5
				D202 日常疫情防控管理	5
		D3 满意度	10	D301 被保障机关人员满意度	3
				D302 医护人员满意度	4
				D303 群众满意度	3

3.分值评价标准

根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）的要求，制定绩效评价分值评级划分标准。具体情况见表

表 2.2 绩效评价分值评级

序号	分值范围	绩效评价结果
1	90-100	优
2	80-90（不含）	良
3	60-80（不含）	中
4	0-60（不含）	差

（四）绩效评价原则、评价方法和标准

1.绩效评价原则

(1) 科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序，按科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

(2) 公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

(3) 分级分类原则。绩效评价由县级财政部门、县级部门（单位）根据评价对象的特点分类组织实施。

(4) 绩效相关原则。绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2.绩效评价方法

(1) 成本效益分析法。是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析以评价绩效目标实现程度。

(2) 比较法。是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

(3) 因素分析法。是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

(4) 最低成本法。是指对效益不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标实现程度。

(5) 公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

(6) 其他评价方法。

本项目根据项目特点，采用比较法、因素分析法、公众评判法。

3.绩效评价标准

(1) 计划标准。是指以预先制定的目标、计划、预算、定额等数据作为评价的标准。

(2) 行业标准。是指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

(3) 历史标准。是指参照同类指标的历史数据制定的评价标准。

(4) 其他标准。

(五)绩效评价工作过程

绩效评价工作分为前期准备、现场实施、评价报告的撰写提交三个阶段。

1.评价准备阶段（2021年11月10日-2022年12月15日）

(1) 制定评价实施方案，确定现场评价时间。评价组从目标要求、工作内容、方式方法、时间进度及工作步骤等方面做出具体而又明确的计划及实施方案，为绩效评价工作的组织实施提供指引。

(2) 确定评价指标。评价组根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）文件要求，同时参考新乡县卫建委提供的相关资料，结合项目资金的特点，

设置了本次评价指标。

(3) 确定新乡县卫建委需要配合的事项。评价组根据指标体系需要考核的具体内容,设置资料清单以及新乡县卫建委需要具体填写的表格和文档,同时要求新乡县卫建委及时报送至评价组,以备现场实施阶段对比核查。

(4) 收集整理新乡县卫建委的相关资料。评价组对新乡县卫建委提供的相关资料按照指标体系考核内容进行分类整理,对提供的数据及财务信息进行重点关注。

(5) 形成实施方案初稿,按时提交县财政局预算科,并最终按专家评审意见修改定稿。

2.现场实施阶段(2021年12月16日-2022年1月7日)

(1) 评价组深入现场对上报的相关资料进行审查、复核和测评;评价组到达项目现场,进行资料甄别与复核,获取项目相关信息,并留存现场影像资料。

(2) 按照评价标准,对各项指标进行计算和打分,初步形成评价报告框架。评价组通过现场勘查,资料核对后,根据指标体系评分标准进行逐项打分,同时对评分结果进行复核,并将每一项指标得分原因与相关证据相结合,形成指标评分底稿,为撰写报告提供依据。

(3) 将初步评价结果与被评价单位交换意见。

3.评价报告撰写提交阶段(2022年1月8日-2022年1月27日)

(1) 评价组根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，向有关方面专家征求、交换意见，得出初步绩效评价结论并将评价结论和有关说明送达被评价单位进行意见征求；

(2) 根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，撰写绩效评价报告。评价组将绩效评价过程中掌握的情况及相关资料数据进行分析整理，最后按规定格式形成评价报告。

(3) 进行三级复核，完善报告，出具正式评价报告提交财政审计局。在专家对评价报告进行评审后，评价组根据专家评审意见修改报告，并最终提交正式评价报告。

三、绩效评价指标分析

(一) 项目决策情况

本次项目决策指标下设“项目立项”、“绩效目标”和“资金投入”三个二级指标，总分值 15 分，综合评分 9.5 分。

表 3.1 项目立项指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
A 决策	A1 项目 立项	A101 立项 依据 充分 性	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；	具备一个得分要素，得到指标权重分值的 20%。	2.5	2.5

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
			⑤该项目是否与相关部门同类项目或者部门内部相关项目交叉重复。			
		A102 立项程序规范性	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等。	具备要素①和②之一的，得到指标分值的30%；具备要素③，得到指标分值的40%。	2.5	2.5

A101 立项依据充分性：疫情防控项目是由于我国武汉发现的新冠肺炎疫情传播速度快、病情发展迅速，根据党中央的统一指挥需要采取相应的管控和防护措施，1月23日至29日全国各省份陆续启动重大突发公共卫生事件省级一级应急响应。其中下达的有《国家卫生健康委办公厅关于基层医疗卫生机构在新冠肺炎疫情防控中分类精准做好工作的通知》（国卫办基层办〔2020〕177号）、《财政部关于抗疫特别国债资金使用有关问题的通知》、《河南省财政厅关于预拨2020年抗疫特别国债支出预算的通知》、《新乡市财政局关于预拨2020年抗疫特别国债支出预算的通知》（新财预〔2020〕154号）、《关于印发〈新乡县2020年基本公共卫生服务项目实施方案〉的通知》（新卫〔2020〕24号）等一系列政策文件。卫建委属财政支持单位，疫情防控项目属于公共卫生安全事件。项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，并与部门职责相符，项目属于公共财政支持范围，卫建委内部疫情防控项目不存在交叉重复，相关部门也

不存在交叉重复。符合评价要点①②③④⑤，因此根据评分规则，立项依据充分性指标得分 2.5 分。

A102 立项程序规范性：评价组通过查阅资料，本项目是党中央作出应急响应直接布置的相关任务，（《抗击新冠肺炎疫情的中国行动》白皮书）1 月 23 日至 29 日，全国各省份陆续启动重大突发公共卫生事件省级一级应急响应。属上级直接下达要求设立项目，有别于普通项目流程，符合相关要求。县本级方面卫健委提供的几次班子会讨论中有对资金使用方向的考虑及规划。项目申请前已做过相关评估、集体决策。符合评价要点①②③，因此根据评分规则，立项程序规范性指标得分 2.5 分。

综上所述，疫情防控项目“项目立项”指标得分 5 分。

表 3.2 绩效目标指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
A 决策	A2 绩效目标	A201 绩效目标合理性	评价要点：（如未要求制定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标） ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平。	具备要素①，得到指标分值的 50%；如不具备，该指标分值为 0。具备要素②③，分别得到指标分值的 25%。	2	0
		A202 绩效指标明确性	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	具备得分要素①，得到指标分值的 40%；具备得分要素②和③，各得到指标分值的 30%。	2	0

A201 绩效目标合理性：本项目属突发公共卫生事件，首年实施仅有大概的任务目标，资金分批下达，具体用途差异较大，仅能确定本项目都是为疫情防控服务的，考核上存在困难。公卫是补贴医护人员、疫情经费是相关所有采购、办公、补贴类支出，特别国债部分是卫生机构建设。整体绩效目标与实际工作相关，但是目标较为模糊，项目没有明确的预期产出和效果。不符合评价要点①②③，因此根据评分规则，绩效目标合理性指标得分 0 分。

A202 绩效指标明确性：根据评价组查阅绩效申报材料，该项目属于全国性突发项目，且评价期为首年实施，实施前并未有细化的绩效目标。不符合评价要点①②③，因此根据评分规则，绩效指标明确性得 0 分。

综上所述，疫情防控项目“绩效目标”指标得分 0 分。

表 3.3 资金投入指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
A 决策	A3 资金投入	A301 预算编制科学性	评价要点： ①预算编制是否经过论证； ②预算内容与项目实际内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与年度工作任务相匹配。	具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。	3	3
		A302 资金	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分；	具备一个得分要素，得	3	1.5

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际得分
		分配合理性	②资金分配额度是否合理,与地方实际是否相适应。	到指标分值的 50%。		

A301 预算编制科学性: 评价组查阅相应的财务资料, 公共卫生经费部分根据《新乡县原基本公共卫生服务补助成本测算参考标准(2020年度)》, 疫情防控人员经费、公用经费等人均经费 5 元, 按照核定人口 34.79 万人计算, 2020 年新增五元共计 173.95 万元, 实际用于乡镇卫生院和村卫生室疫情防控工作的公用经费和人员补贴; 国债资金使用项目论证依据县级没有此方面材料, 是省市级直接下达资金, 用于基础设施建设与医疗设备购置等; 疫情防控经费根据《新乡县新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控专项资金管理暂行办法》确定, 用于疫情相关的各种开支, 设备采购等经过三方询。符合评价要点①②③④, 因此根据评分规则, 预算编制科学性指标得分 3 分。

A302 资金分配合理性: 公共卫生资金的分配有新乡县原基本公共卫生服务补助成本测算参考标准, 抗疫特别国债资金是上级直接下达并进行分配的, 疫情经费有《新乡县新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控专项资金管理暂行办法》, 本项目部分资金是先进行需要的支出, 再向疫情防控指挥部进行申请, 综合考虑后进行批复。未批复的部分各单位使用其他资金支出, 分配依据充分。卫健委分配是根据各卫生机构的需要统一分配, 各卫生机构由于疫情原因对资金还有要求, 疾控中心 20 年还存在未使用完成收回

资金，分配不够合理。符合评价要点①，不符合评价要点②，因此根据评分规则，资金分配合理性指标得分 1.5 分。

综上所述，疫情防控项目“资金投入”指标得分 4.5 分。

（二）项目过程情况

本次项目过程指标下设“资金管理”和“组织实施”两个二级指标，满分 35 分，综合评分 29.35 分。

表 3.4 资金管理指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际分值
B 过程	B1 资金管理	B101 资金到位率	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）X100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	资金到位率 \leq 100%，且未对项目开展造成不良影响，得分等于指标分值*资金到位率；资金到位率 $<$ 100%，且对项目开展造成不良影响，得分等于 0。	2	2
		B102 预算执行率	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金） \times 100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金； 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内实际落实到具体项目的资金。	得分等于指标分值*预算执行率。	3	2.95
		B103 资金使用合规性	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整	具备一个得分要素，得到指标分值的 20%。但如缺少要素④或⑤指标得分为 0。	3	2.4

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际分值
			的审批程序和手续; ③项目开支是否符合政府采购管理要求; ④是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。			

B101 资金到位率：依据该项目相关财务资料实际到位资金 2441.87 万元，项目预算为 2441.87 万元，资金到位率= $(2441.87 \text{ 万元} / 2441.87 \text{ 万元}) \times 100\% = 100\%$ ，资金到位率为 100%。因此根据评分规则，资金到位率指标得分 2 分。

B102 预算执行率：依据新乡县卫健委和县疾控中心提供的相关财务资料截止 2020 年 12 月 31 日实际到位资金 2441.87 万元，实际支出资金 2399.76 万元，预算执行率= $(2399.76 \text{ 万元} / 2441.87 \text{ 万元}) \times 100\% = 98.28\%$ ，预算执行率 98.28%。因此根据评分规则，预算执行率指标得分 2.95 分。

B103 资金使用合规性：依据新乡县卫健委提供的相关财务资料，评价组进行核实，项目资金方面根据《财政部办公厅关于疫情防控采购便利化的通知》（财办库〔2020〕23号）、《河南省财政厅转发财政部办公厅关于疫情防控采购便利化的通知》、《新乡县新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控专项资金管理暂行办法》，新乡县卫健委提供的财务资料符合国家财经法规和财务管理制度的规定；由于财政上出于保密考虑未提供能够对照的资金使用情况，加上本项目资金使用的卫生机构多数为差供，有指

挥部的申请审批材料，但财政方面缺少申请材料，未看到经财政审批的资金需求申请的计划清单，不能形成对照关系核对资金情况；项目开支符合政府采购管理要求；会计核算规范；未发现截留、挤占、挪用等现象。符合评价要点①③④⑤，不符合评价要点②，因此根据评分规则，资金使用合规性指标得分 2.4 分。

综上所述，疫情防控项目“资金管理”指标得分 7.35 分。

表 3.5 组织实施指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际分值
B 过程	B2 组织实施	B201 管理制度健全性	评价要点： ①是否已制定或具有相应的业务管理制度； ②业务管理制度是否合法、合规、完整。	具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	4	2
		B202 制度执行有效性	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和业务管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。	4	2
		B203 项目风险可控性	评价要点： ①是否制定或具有相应的疫情应对的应急预案或疫情控制、挽救措施； ②相关风险控制方案得到有效执行，使疫情得到有效的控制或防控得当。	具备一个得分要素，得到指标分值的 50%。	5	5
		B204	评价要点：	具备一个得	5	5

	工程变动规范性	①建立有集中的直报指挥中心； ②建立有疫情直报措施； ③项目实施期间各机构有专人负责上报； ④具有疫情直报的工作资料。	分要素，得到指标分值的25%。		
	B205 横向协同管理机制的高效性	评价要点： ①制定有多部门合作的管理措施； ②疫情防控中高效执行多部门合作的管理措施； ③疫情防控方面未出现各部门间推诿塞责的情况。	具备得分要素①，得到指标分值的40%；具备得分要素②和③，各得到指标分值的30%。	5	5
	B206 财务管理有效性	评价要点： ①是否已制定或具有相应的项目资金管理办法； ②项目资金管理办法是否符合相关财务会计制度的规定； ③是否已制定或具有相应的监控机制； ④是否采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段。	具备一个得分要素，得到指标分值的25%。	4	3

B201 管理制度健全性： 由于本项目需要各单位协作完成，新乡县制定有《新乡县突发公共卫生事件应急预案》（试行）、《关于成立新乡县新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控指挥部的通知（新肺炎指〔2020〕1号）》、《关于转发市疫情防控指挥部办公室〈转发关于加快推进新冠病毒核酸检测的实施意见的通知〉的通知》（新疫情防指办〔2020〕51号）等业务管理制度；业务制度合法、合规，但是不够完整，相关的业务管理制度是在实践中吸取相关经验后逐渐完善的。符合评价要点①，不符合评价要点②，因此根据评分规则，管理制度健全性指标得分2分。

B202 制度执行有效性：经评价组实地调研，项目实施遵守相关法律法规和《新乡县人民医院文件建设项目管理制度》（新医字（2017）226号）、《卫生健康项目资金管理办法（暂行）》、《新乡县人民医院文件政府采购管理办法》（新医字（2021）34号）等业务管理规定；项目调整及支出调整手续完备；通过对相关资料的查验，材料基本齐全，疫情防控指挥部组建初期存在一些不足，对相关材料的保管重视度不足，仅关注工作的完成效果，前期材料存在个别缺失；通过实地调研和满意度调查等，人员条件、场地设备、信息支撑能够基本落实到位，但个别卫生院存在医护人员短缺或专业性不足的问题。符合评价要点①②，不符合评价要点③④；因此根据评分规则，制度执行有效性指标得分2分。

B203 项目质量可控性：应急预案方面制定有《新乡县突发公共卫生事件应急预案（试行）》、《关于印发新乡县应对秋冬季新冠肺炎疫情应急预案的通知》，经评价组调研和查阅相关新闻资料，新乡县疫情防控工作联防联控执行到位，各单位合作抗击疫情，新乡县2020年除疫情开始阶段无新增确诊病例；公共场所及重点场所体温检测长期进行，确定有定点收治医院进行控制等。符合评价要点①②，因此根据评分规则，项目风险可控性指标得分5分。

B204 疫情直报信息体系的完备性：根据《关于成立新乡县新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控指挥部的通知（新肺炎指

〔2020〕1号)》，新乡县成立有县疫情防控指挥部进行疫情防控工作的统一指挥与上报；指挥部本身就是各部门、机构抽调人员构成的，安排有专人作为疫情防控联络人员，出现情况由专人联络指挥部直接上报；疫情直报的工作材料方面经与指挥部沟通未提供资料属涉密材料，视为有相关的记录材料。符合评价要点①②③④，因此根据评分规则，疫情直报信息体系的完备性指标得分5分。

B205 横向协同管理机制的高效性：按照《关于成立新乡县新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控指挥部的通知（新肺炎指〔2020〕1号）》，指挥部成员来自各单位，其中对于专项工作组的职责划分、指挥部成员单位职责都体现了多部门合作的要求；项目评价组通过实地调研与日常了解，疫情防控中各部门各司其职，根据疫情防控指挥部的统一工作分配要求，共同做好值班、宣传或其他疫情防控工作，相关新闻中能看到各部门值守的报道及图片；群众满意度问卷第8题“您对于疫情相关信息县有关部门的处理(方式、态度等)是否满意？”反馈不满意的为0份，且相关新闻未搜索到负面反馈，认定疫情防控方面未出现各部门间推诿塞责的情况。符合评价要点①②③，因此根据评分规则，横向协同管理机制的高效性指标得分5分。

B206 财务管理有效性：新乡县卫建委具有《新乡县新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控专项资金管理暂行办法》、《卫生健康项目资金管理办法（暂行）》、《关于进一步做好保护关心爱

护医务人员有关工作的通知》，新乡县人民医院具有《医院专项资金财务管理制度》，新乡县疾控中心具有《新乡县疾控中心项目资金管理办法（暂行）》；项目资金管理办法符合相关财务会计制度规定；专项资金的使用要由疫情防控指挥部进行审批，卫健委跟进并检查，符合要求的可进行列支，资金使用方面还会定期沟通交流，并进行相关资料的收集，财政局的科室在本项目资金金额上存在不确定性，由于涉及面广及保密原因，未能提供准确的资金使用清单，虽有监控机制但未形成有效的监控机制；疫情防控指挥部和卫健委对于各分项资金的使用有监控和检查，符合相关准则的进行列支。符合评价要点①②④，不符合评价要点③，因此根据评分规则，财务管理有效性指标得分 2 分。

综上所述，疫情防控项目“组织实施”指标得分 11.85 分。

（三）项目产出情况

本次项目产出指标下设“产出数量”、“产出质量”、“产出时效”三个二级指标，满分 20 分，综合评分 17.66 分。

表 3.6 产出数量指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际分值
C 产出	C1 产出数量	C101 测温系统配置完备率	评价要点： 测温系统配置完备率=已配置测温系统卫生机构数量/应配置测温系统卫生机构数量	本项得分=测温系统配置完备率×本项标准分值，此项低于90%不得分。	2	2
		C102 疫苗	评价要点： 疫苗接种完成率=(实际接种医	本项得分=疫苗接种完成	3	2.96

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际分值
		接种完成率	护人员数/应接种医护人员数) × 100%。 实际接种医护人员数: 一定时期(本年度或项目期)内项目实际接种疫苗的医护人员数量。 应接种医护人员数: 项目绩效目标确定的在一定时期(年度或项目期)内计划接种的医护人员数量。	率 × 本项标准分值, 此项低于 90%不得分。		
		C103 医护人员核酸检测完成率	评价要点: 医护人员核酸检测完成率=(实际完成医护人员核酸检测人数/应完成医护人员核酸检测人数) × 100%。 实际完成医护人员核酸检测人数: 一定时期(本年度或项目期)内项目实际完成核酸检测人数。 应完成医护人员核酸检测人数: 项目绩效目标确定的在一定时期(年度或项目期)内计划完成核酸检测人数。	本项得分=医护人员核酸检测完成率 × 本项标准分值, 此项低于 90%不得分。	3	3

C101 测温系统配置完备率: 评价组通过查看相关资料、实地调研与搜索公开新闻材料, 各卫生院、县人民医院、县人民医院均设置有测温门, 县疾控中心门口有门岗用测温枪进行体温测量。调查卫生机构 9 家, 配置有测温系统卫生机构 9 家。测温系统配置完备率 = $(9 \div 9) \times 100\% = 100\%$ 。因此根据评分规则, 测温系统配置完备率得分 2 分。

C102 疫苗接种完成率: 评价组经过实地调研, 新冠疫苗接种上报有接种人员名单, 调查的各卫生院、疾控中心、人民医院

等机构，医护人员总数为 1829 人，部分人员存在禁忌症或不能接种的情形，接种人数为 1803 人。疫苗接种完成率=1803 ÷ 1829=98.58%。因此根据评分规则，疫苗接种完成率得分 2.96 分。

C103 医护人员核酸检测完成率：评价组通过实地调研，综合分析按需上报的核酸检测人员名单、调查和日常了解，全体医护人员多次进行核酸检测，且项目实施到现在还存在一次全员核酸检测，不易区分。了解到的医护人员 1829 人中全部进行多次核酸检测，医护人员核酸检测完成率=(1829/1829) × 100%=100%。因此根据评分规则，医护人员核酸检测完成率得分 3 分。

综上所述，疫情防控项目“产出数量”指标得分 7.96 分。

表 3.7 产出质量指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际分值
C 产出	C2 产出质量	C201 抗疫人员防护装备保障完备性	评价要点： ①抗疫人员所需一次性防护用品的配置齐全情况，以不影响抗疫人员的工作为准； ②消杀用品的配置完备情况，以能否按要求保障消杀的频率为准； ③测温设备等的配置完备情况，及时检测抗疫人员及群众的体温状况。	具备要素①，得到指标分值的 30%；具备要素②、③，得到指标分值的 35%。	3	3
		C202 医护人员补贴达标率	评价要点： 医护人员补贴达标率=(实际符合补贴标准医护人员人数/完成补贴医护人员人数) × 100%。 实际符合补贴标准医护人员人数：一定时期（本年度或	本项得分=医护人员补贴达标率 × 本项标准分值，从补贴的医护人员资格政策符合程度和医护人员	2	2

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际分值
			项目期)内项目符合补贴医护人员人数。 完成补贴医护人员人数:项目绩效目标确定的在一定时期(年度或项目期)内补贴完成医护人员数量。	补贴金额的符合程度两方面进行核查。		
		C203 项目验收合格率	评价要点: ①疫情防控物资的购置合格情况:疫情防控物资验收合格率=(抽查合格疫情防控物资数/抽查疫情防控物资数)×100%; ②PCR实验室、医疗机构建设等的验收合格情况:机构建设验收合格率=(检查合格卫生机构数量/应验收卫生机构数量)×100%; ③医疗专用设备的验收合格情况:医疗设备验收合格率=(抽查合格医疗设备数/抽查医疗设备数)。 项目验收合格率=疫情防控物资验收合格率+机构建设验收合格率+医疗设备验收合格率	具备要素①,得到指标分值的30%;具备要素②、③,得到指标分值的35%。	3	3

C201 抗疫人员防护装备保障完备性: 根据对医护人员的满意度调查第6题“疫情防控期间医护人员所需的一次性防护用品配置是否完备?” 78.6%的人员认为配置充足, 18.08%的医护人员认为能够满足基本需要。另外根据对承担基层防疫工作的卫生院的调研了解, 目前能满足基本防护, 但长期资金压力大; 各卫生机构消杀用品长期储备充足, 机关单位也配备有消杀用品, 防疫值班人员也有充足的消杀用品; 各卫生机构、机关单位、学校

等场所具有测温门或测温枪等测温设备。符合评价要点①②③，因此根据评分规则，抗疫人员防护装备保障完备性指标得分3分。

C202 医护人员补贴达标率：通过查询新乡县疫情相关信息最早收治病人在1月25日，能查询到的公开信息治愈出院时间为2月16日，2月5日收治的刘某可能为人民医院了解到的上级统一安排至市里病例，补贴医护的时间为1月25日至2月23日。考虑到部分补助是随绩效工资发放，对于被补贴对象不易分辨出卫健委发放绩效与医院发放绩效的区别，从医护人员满意度问卷第8题结果近一半选择不清楚，仅统计专项补贴人员部分，医护6（援鄂）+63（科室慰问金）+80（二档）+55（一档）+1（疾控）=205人。经核对除仅补贴援鄂的一次性补助天数不易查找公开资料进行核查均符合要求，按照河南省新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控指挥部文件《关于进一步做好保护关心爱护医务人员有关工作的通知》要求，临时性工作补助由同级卫生健康部门会同人力资源社会保障、财政部门按月审核、逐级汇总，由省卫生健康委将执行各类补助标准的人员数、工作天数和补助金额报经国家卫生健康委审核并报人力资源社会保障部、财政部审定后，由同级财政部门在次月垫付。因此按照符合标准考虑，公卫资金补贴符合文件中落实发放卫生防疫津贴要求。医护人员补贴达标率= $(205 \div 205) = 100\%$ 。因此根据评分规则，医护人员补贴达标率指标得分2分。

C203 项目验收合格率：评价组采用检查验收报告、实地查

看、查看机构照片与相关新闻讯息等方式对合格情况进行核查，根据《河南省财政厅转发财政部办公厅关于疫情防控采购便利化的通知》，本项目验收较为简单。疫情防控物资采购抽查县医院 5 项，疾控中心 10 项，卫建委 10 项，均采购合格，疫情防控物资验收合格率 = $(30 \div 30) \div 100\% = 100\%$ ；涉及基础设施建设的卫生机构 9 家，均验收合格并投入使用，机构建设验收合格率 = $(9 \div 9) \times 100\% = 100\%$ ；设备方面抽查县医院 5 项，疾控中心 5 项，卫建委涉及支出包括卫生院 15 项，均验收合格，部分已使用，医疗设备验收合格率 = $(25 \div 25) \times 100\% = 100\%$ 。项目验收合格率 = 疫情防控物资验收合格率 $\times 30\%$ + 机构建设验收合格率 $\times 35\%$ + 医疗设备验收合格率 $\times 35\% = 100\%$ 。根据评分规则，项目验收合格率指标得分 3 分。

综上所述，疫情防控项目“产出质量”指标得分 8 分。

表 3.8 产出时效指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际分值
C 产出	C3 产出时效	C301 应隔离人员隔离及时性	评价要点： ①接到协查函或相关消息后对应隔离人员及时采取管控措施； ②及时对发热病人进行筛查，有效控制疫情蔓延。	每个得分要素，占指标分值的 50%； 没有明确时间要求的该项不得分。	2	1
		C302 应急保障及时性	评价要点： ①应急物资采购及时完成，未对疫情防控工作造成不良影响；	具备要素①，得到指标分值的 30%； 具备要素②、③，得到指标分值的	2	0.7

		②应急演练及时完成，未对疫情防控工作造成不良影响； ③应急设施建设及时完成，未对疫情防控工作造成不良影响。	35%；造成不良影响的不得分。		
--	--	--	-----------------	--	--

C301 应隔离人员隔离及时性：按照《新乡县关于新冠肺炎涉及重点人员管理工作的指导意见》（新疫情防指办〔2020〕28号）等文件的管控要求，有对应隔离人员采取什么样的措施、进行多少天隔离的相关规定，但是未对接到消息后多长时间做出处置对策进行限制，还需完善相关措施；就诊人员进入卫生机构、公共场所等入口有测温系统对发热病人进行检测，2小时内统计上报，新乡地区对部分药物的购买要求进行登记或限制购买以控制疫情蔓延。符合评价要点②，不符合评价要点①，因此根据评分规则，应隔离人员隔离及时性指标得分1分。

C302 应急保障及时性：本指标考察的是疾控中心的疫情防控工作完成及时情况。应急物资采购方面疾控中心有消毒用品采购和应急演练物资采购，消毒用品采购是为应对突发的疫情紧急购置的，未影响正常使用；但应急演练物资采购有合同，但部分验收报告日期栏未写，不能确定准确的验收时间，判定为不及时。根据对《新乡县2020年新冠肺炎疫情防控应急演练总结》（新疫情防指办〔2020〕60号文）和《新乡县开展聚集性疫情应急处置演练工作情况》的了解，8月11日接上级通知要求组织演练，8月12日开始进行多次应急演练预演，8月31日进行正式演练，秋冬季新乡县未出现新的确诊病例，未对疫情防控工作造

成不良影响。应急仓库及会议室建造合同签订日期为 2020 年 10 月 12 日，约定 15 日内完工；有简易验收报告，未写明日期。已有书面材料不能明确完成的具体日期，认定为不及时。符合评价要点②，不符合评价要点①③。因此根据评分规则，应急保障及时性指标得分 0.7 分。

综上所述，疫情防控项目“产出时效”指标得分 1.7 分。

（四）项目效果情况

项目效果指标下设“社会效益”、“可持续影响”、“满意度”三个二级指标，满分 30 分，综合评分 23.49 分。

表 3.9 社会效益指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际分值
D 效果	D1 社会效益	D101 疫情防控宣传有效性	评价要点： ①采用多渠道进行疫情防控宣传； ②疫情防控宣传的广泛程度，社区及村镇等均开展宣传。	每个得分要素，占指标分值的 50%。	3	3
		D102 疫情管控保障到位	评价要点： ①健康证的发放到位情况； ②值班人员的补贴、报销到位情况； ③为保障抗疫人员的工作顺利进行，进行的办公用品购置到位情况； ④为保障宣传工作的顺利实施，印发的宣传资料到位情况	具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。	3	1.5
		D103 应急	评价要点： ①建立有应急人员防护的	具备得分要素①，得到指标分	4	0.9

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际分值
		人员防护保障	保障措施（有严格的操作规程、核酸检测要求、隔离及休息时间要求等）； ②具有应急人员防护的相应物资采购； ③严格执行应急人员防护的保障措施。	值的 40%；具备得分要素②和③，各得到指标分值的 30%。如不符合①，③不得分。		

D101 疫情防控宣传有效性：疫情防控宣传有展示疫情防控宣传展板，发放疫情防控宣传手册、疫情防控宣传页，线上新闻报道、道路卡点宣传等口头宣传等多渠道多方式开展宣传工作。评价组查看宣传资料领取清单与调研了解到：乡镇地区有卫生院及乡政府、镇政府进行宣传，县城区域也有市监局、县医院等开展宣传；《新乡县疫情防控指挥部〈关于转发关于进一步做好农村地区新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作的通知〉的通知》中对于到农村地区宣传有相应的要求；群众满意度问卷第 5 题“您认为去年县里的疫情防控宣传效果如何？”，绝大部分群众认为有宣传且有较好效果。符合评价要点①②，因此根据评分规则，疫情防控宣传有效性指标得分 3 分。

D102 疫情管控保障到位：根据评价组实地调研，确实存在健康证的发放，但是由于前期留档不完善，未能提供健康证的证明材料，不能直接认定发放的健康证一定为卫建委印制的；疫情防控部分资金补贴、报销到位，但是值班人员并不是都有补贴；购置的办公用品主要是为了保障疫情防控指挥部工作的有序开展，实地调研中疫情防控指挥部的工作能够正常开展；具有宣传

材料的领取清单汇总，提供有部分宣传材料照片，实地调研看到过展板。符合评价要点③④，不符合评价要点①②，因此根据评分规则，疫情管控保障到位指标得分 1.5 分。

D103 应急人员防护保障：医护人员有专门严格的操作要求，但针对疫情防控没有专门的规定对医护人员进行保护；核酸检测方面有：关于转发市疫情防控指挥部办公室《转发关于加快推进新冠病毒核酸检测的实施意见的通知》的通知（新疫情防指办〔2020〕51号）对于相关人员有核酸检测要求，核酸检测对于人员换班有安排；消杀方面有：《关于开展在“新型冠状病毒感染的肺炎疫情”期间集中消杀消毒活动的紧急通知》。新乡县卫健委、县疾控中心、县人民医院、各卫生机构都有对于防护物资的采购以对应急人员进行防护。通过调研，评价组了解到原有的卫生健康规范执行到位；核酸检测、消杀方面执行较好；但因为保障措施建立不够完备，虽实际工作中有严格的保障措施，但未有专门的制度保障。符合评价要点②，不符合评价要点①③，因此根据评分规则，应急人员防护保障指标得分 0.9 分。

综上所述，疫情防控项目“社会效益”指标得分 5.4 分。

表 3.10 可持续影响指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际分值
D	D2 可持续影响	D201 落实常态化疫情防控措施	评价要点： ①预检、分诊设置合理，预检措施落实到位； ②开展住院病人核酸检	具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。	5	4.84

			测,发热病人闭环管理; ③疫情返经人员健康管理严格; ④重大考试或人群集聚场合落实健康码核查及定时消杀要求。			
		D202 日常疫情防控管理	评价要点: ①出入公共场合要求佩戴口罩情况,管控时期管理方进行要求的本项得分,否则不得分; ②出入公共场合要求出示健康码或测温情况:自20年后长期进行测温,根据政策调整管理方要求出示健康码的得分,否则不得分; ③药店对于购买重点药物的管控登记等:管控时期严格登记的本项得分,不严格或未要求不得分。	具备要素③,得到指标分值的30%;具备要素①、②,得到指标分值的35%。	5	3.25

D201 落实常态化疫情防控措施: 评价组通过对医护的调查了解、到实地查看、阅读照片材料等了解到: 共涉及医疗机构 8 个, 仅 1 个由于原有布局不合理设置不太合理; 据医护反馈结果, 24% 以上的认为还有提升空间, 按照卫生机构的设置情况扣除本项 1/8 的得分。由于实地调研阶段还属于疫情防控的重要阶段, 未能对发热病人进行调查。通过调研和日常了解, 住院要求提供核酸检测报告, 郑州六院出现院感后, 新乡县的政策进行调整, 管控更加严格, 调研阶段仅县人民医院可以治疗发热病人。不同时期的管控严格程度不同, 调研后期除健康码、核算检测报告等管理外, 对外来人员和外来车辆也进行了限制。经了解, 中高风

险地区返回人员须由卫生院专人接送出站，并严格落实相应的观察或隔离措施。消杀方面制定有《关于开展在“新型冠状病毒感染的肺炎疫情”期间集中消杀消毒活动的紧急通知》，通过调研和日常了解，重大考试严格落实健康码核查和定时消杀。人群集聚场合由于不同时期管控措施不同，难以准确分辨恰当的频率。通过对新乡县相关的新闻报道的了解，必要时期具有对相关人员进行培训与重点区域的消杀，2020年不存在因消杀不到位导致的疫情传播，判定满足相应要求。符合评价要点②③④，①项部分满足、按比例扣除1/8的得分。因此根据评分规则，落实常态化疫情防控措施指标得分4.84分。

D202 日常疫情防控管理：经评价组实地走访与调查了解，项目调研期间医疗机构、机关单位、服务大厅、娱乐场所等均要求佩戴口罩才可进入。疫情发生以后，根据严重程度有过适时调整。公共场所基本在进门处都设置有测温门，调研过程中部分卫生机构与机关要求出示健康码，经查阅相关政策项目调研期间出示健康码不应为强制性要求，在疫情管控严格时期出示健康码有明确要求。根据对各卫生机构的访谈与对群众的了解调查，群众满意度问卷第9题“您了解到的关于疫情防控期间药店购买重点药物的管控登记情况如何？”，个别群众反映管控不太严格；2020年疫情管控政策根据形势有一定调整，严格时期有登记上的要求，但存在个别药店要求不严具体落实不到位的问题。符合评价要点①②，不符合评价要点③。因此根据评分规则，日常疫情防控管

理指标得分 3.25 分。

综上所述，疫情防控项目“可持续影响”指标得分 8.09 分。

表 3.11 满意度指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	评分规则	标准分值	实际分值
D 效果	D3 满意度	D301 被保障机关人员满意度	评价要点： 根据满意度调查问卷，满意度 $Y=[(非常满意数 \times 100\%+一般满意数 \times 75\%+无感 \times 50\%+不满意数 \times 0\%)/调查问卷回收总数] \times 100\%$	满意度大于等于 90%得满分，每降低 1%，扣除相应权重分的 5%，直至扣完为止。	3	3
		D302 医护人员满意度	评价要点： 根据满意度调查问卷，满意度 $Y=[(非常满意数 \times 100\%+一般满意数 \times 75\%+无感 \times 50\%+不满意数 \times 0\%)/调查问卷回收总数] \times 100\%$	满意度大于等于 90%得满分，每降低 1%，扣除相应权重分的 5%，直至扣完为止。	4	4
		D303 群众满意度	评价要点： 根据满意度调查问卷，满意度 $Y=[(非常满意数 \times 100\%+一般满意数 \times 75\%+无感 \times 50\%+不满意数 \times 0\%)/调查问卷回收总数] \times 100\%$	满意度大于等于 90%得满分，每降低 1%，扣除相应权重分的 5%，直至扣完为止。	3	3

D301 被保障机关人员满意度：本项目共回收被保障机关人员满意度问卷 15 份，通过被保障机关人员满意度问卷第 11 题：“您对新乡县疫情防控项目的实施效果整体是否满意？”进行评价，从统计分析结果来看，认为非常满意的共 15 份，占问卷总数 100%；一般满意的共 0 份，占问卷总数的 0%；无感的共 0 份，

占问卷总数的 0%；不满意的共 0 份，占问卷总数的 0%。群众满意度 = $[(15 \times 100\% + 0 \times 75\% + 0 \times 50\% + 0 \times 0\%) \div 15] \times 100\% = 100\%$ 。因此根据评分规则，被保障机关人员满意度指标得分 3 分。

D302 医护人员满意度：本项目共回收医护人员满意度问卷 615 份，第一题选择为去年在岗的医护人员的为有效调查对象，有效问卷 542 份，通过医护人员满意度问卷第 11 题：“您对新乡县疫情防控项目的实施效果整体是否满意？”进行评价，从统计分析结果来看，认为非常满意的共 419 份，占问卷总数 77.31%；一般满意的共 117 份，占问卷总数的 21.59%；无感的共 4 份，占问卷总数的 0.74%；不满意的共 2 份，占问卷总数的 0.37%。医护人员满意度 = $[(419 \times 100\% + 117 \times 75\% + 4 \times 50\% + 2 \times 0\%) \div 542] \times 100\% = 93.87\%$ ；因此根据评分规则，医护人员满意度指标得分 4 分。

D303 群众满意度：本项目共回收群众满意度问卷 303 份，第二题选择为去年居住在新乡县的为有效调查对象，有效问卷 284 份，通过群众满意度问卷第 10 题：“您对新乡县疫情防控项目的实施效果整体是否满意？”进行评价，从统计分析结果来看，认为非常满意的共 250 份，占问卷总数 88.03%；一般满意的共 30 份，占问卷总数的 10.56%；无感的共 4 份，占问卷总数的 1.41%；不满意的共 0 份，占问卷总数的 0%。群众满意度 = $[(250 \times 100\% + 30 \times 75\% + 4 \times 50\% + 0 \times 0\%) \div 284] \times 100\% = 96.65\%$ ；因此根据评分规则，群众满意度指标得分 3 分。

综上所述，疫情防控项目“满意度”指标得分10分。

四、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

根据《项目支出绩效评价管理办法》，评价组对照绩效指标评价体系，从决策、过程、产出和效果四个维度，通过数据采集、实地调研和问卷访谈等方式，对本项目进行客观公正的绩效评价，总得分为80.00分，绩效评价等级属于“良”。最终评价结果如下表所示，各指标具体评分情况详见附件1。

表 4.1 项目绩效评价指标得分情况表

一级指标	决策	过程	产出	效益	合计
分值	15	35	20	30	100
得分	9.50	29.35	17.66	23.49	80
得分率	63.33%	83.86%	88.3%	78.3%	80.00%

（二）评价结论

基于以上绩效分析和评价结果，疫情防控项目各项工作整体完成较好，项目实施完成情况：（1）绩效及补贴类：检测及排查工作完成效果好，绩效工资随医护人员工资发放，按时发放到位；补贴严格按照上级政策标准执行。（2）疫情防控指挥部运行保障类：保障了指挥部的高效运转，为疫情防控发挥更大作用。（3）物资购置类：能够根据实际需要尽快进行采购，保护医护人员和机关工作人员的生命健康。（4）基础设施建设类：根据县级疫情防控需要进行了相应的建设，筑牢人民生命健康防线。

在绩效评价过程中,也发现了一些薄弱环节和问题,主要是:防护措施、资料保管上还存在完善空间;监督机制可进一步加强;及时性方面缺乏明确规定作为考核标准;基层工作人员工作量大,补贴或收入方面未得到足够的激励。

五、主要经验做法、存在的问题及原因分析

(一) 主要经验及做法

1.严防严控，长期管控效果好

为切实做好新型冠状病毒疫情防控工作,按照新乡县县委、县政府安排部署及通知要求,新乡县疫情防控指挥部与卫健委及时严密部署、迅速采取措施,确保卫生领域防疫工作落到实处。至项目评价阶段,除2020年前期疫情防控工作部署后,排查发现并治疗的已有新冠肺炎确诊病例,未出现新增新冠肺炎确诊病例。

2.宣传到位，群众认可程度高

在做实做细防控工作的基础上,必须强化宣传引导,做好新型肺炎的防控知识普及,坚决防止疫情的扩散蔓延。新乡县疫情防控指挥部通过线上线下多种多样的宣传方式,营造全民联合抗击疫情的良好氛围,进入社区及村镇开展高频次深程度的疫情防控宣传工作,受到群众的一致认可,为打赢疫情防控阻击战贡献力量。

3.众志成城，公民奉献意识强

从一线奋战的医护人员到广大人民群众,新乡县全县人民以

战胜疫情为共同目标，发扬伟大抗疫精神，不计得失、无私无我，从而形成强大的防控合力，众志成城，遏制住疫情蔓延势头，让防控局势整体向好发展。

（二）存在的问题及原因分析

1.疫情防控指挥部组建较为突然，相关措施前期不够完善

新乡县疫情防控指挥部作为新乡县疫情防控的指挥中心，是为积极应对新冠肺炎疫情、切实保障人民群众生命健康安全2020年疫情突然爆发后临时组建的。所以在指挥部成立前期，缺少明确的管理规范等，将抗击新冠肺炎疫情作为工作的首位。在评价组核查相关材料时发现前期部分材料缺失，前期的档案管理意识不强，业务管理方面的规定也是在实践中逐渐完善的。在绩效目标确定上，由于本项目在2020年的特殊性，没有详细明确的绩效目标。包括公卫资金中疫情防控部分经费也是先下达后补充的方案。

2.项目和应急管理的特殊性，资金监督机制不完备

根据《新乡县新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控专项资金管理暂行办法》：第三条，县疫情防控指挥部办公室、县卫健委根据我县疫情防控工作开展情况统计支出计划清单，由县卫健委向县政府提出资金需求申请，经县政府主要领导批准后县财政予以安排；第六条，疫情防控指挥部办公室开展疫情防控工作所需的办公设备耗材、制作印刷宣传材料及后勤保障等相关工作经费，从疫情防治专项资金解决。由县卫健委根据指挥部办公室需求向

县疫情防控指挥部上报使用采购计划，经县疫情防控指挥部办公室主任批准后由县卫健委集中统一采购。县卫健委根据指挥部办公室各类费用情况提出资金使用申请，经单位负责人签批后报送县防控指挥部办公室，由防控指挥部办公室副主任审核签批后按照资金使用方向报主管副总指挥批准。县卫健委根据指挥部签批意见从财政局安排支出。形成固定资产的办公设备，待疫情结束后县财政局根据县卫健委申请办理资产处置手续。

相关规定中，卫健委和疫情防控指挥部将使用的确定资金数报批后财政直接进行支付，资产处置也是在疫情结束后才进行办理，出于应急的需要临时执行该规定可以理解，但疫情进入常态化后可将相关规定进行完善。在评价组调研时财政方面未能提供详细的资金使用清单，不能发挥正常的监督职能，未能形成完备强有力的监督机制。卫生机构在使用疫情经费时，由于多数为差供单位，存在先购置相关用品后将严格符合疫情防控项目使用条件的资金进行申请的情况。

3.不重视规范时间要求，缺乏考核依据

评价组调研时，发现本项目能够严格执行相关卫生、医疗方面以及抗疫的专门规定。但是部分措施在时间方面没有具体的时间限制，如《关于转发市指挥部办公室〈关于全面做好境外来新返新人员管控的通知〉的通知》中未明确返新人员几天内应上报以明确追责条件，即使是转发上级部门政策，县级部门也应考虑加以完善。部分项目验收报告中，时间栏空出或没有，评价组不

能对照条件进行时间上的核查，难以判定工作完成是否及时。

4.基层人员承担抗疫工作任务重，收入增长少甚至降低

本次疫情防控阻击战的胜利，与大量的基层工作人员的奉献有着很大的关系。但在绩效与补贴等方面，医护人员承担了更重更危险的工作任务，受疫情和医药改革影响，医护人员绩效工资降低；补贴政策要求较严，非直接接触病人的医护承担了更重的工作任务却没有明确的补贴，疫情经费中分配有一次性绩效补贴未向医护专门说明。基层卫生机构受疫情影响收入降低，作为疫情防控中的重要一环工作量增加，按需隔离人员的报销及防护用品费用需各机构自行解决。上述原因导致收入较差的基层卫生机构的专业医护人员减少，人才流失严重。

其他疫情值班人员工作量明显增加，新乡县疫情相关新闻报道中却有不配合的人员在疫情防控卡点施暴攻击值守人员，有民警处理大量疫情防控相关纠纷加班加点最终导致脑溢血住院。

六、有关建议

（一）及时跟进补充疫情防控相关政策

本项目在 2020 年实施时属第一年首次实施，且缺乏相关的经验，实施前期缺少政策支撑，疫情防控指挥部的组建也极为突然，业务各方面的管理规定不完善也有情可原。到目前这个阶段疫情防控已进入常态化运行，且项目开展已有 2 年之久，在抗疫工作的要求上参考常设机构的管理规范，提升档案管理和业务管理水平，及时跟进上级的政策要求，完善县级疫情防控的体系构

建。

（二）完善配套措施，弥补机制缺陷

按照相关应急管理的要求和各卫生机构的特性，在资金监管方面确实容易存在一些困难，如存在购置的物资不易准确划分疫情防控资金和自有资金部分，先行进行了必要的物资采购后来才有计划之类的问题。财政局在本项目中主动权减弱，由于本项目涉及到不同类型的资金使用，疫情防控指挥部也不能完全发挥资金监管作用。在资金批复时，财政部门可要求细化资金使用清单，定期上报资金使用情况。疫情防控指挥部批准抗疫资金使用时对整体的资金使用情况进行统计或建立台账，完善资金管理的配套措施，降低资金监管风险。

（三）细化时间考核方面规范

一方面，明确政策中对于及时或第一时间的具体要求，多长时间为限属符合工作标准，便于后期考核规则的明晰化；不能一味照搬上级规定，规范制定不够详细的部分可进行补充要求。另一方面，规范验收材料等对时间的记录，相关记录完整放入档案，如归档材料不规范应要求责任人进行整改。

（四）提升对基层优待，加强对违法人员惩处

除一线医护人员和定点接收医院，对于其他值班人员和基层卫生机构关注不足，在下一步的工作中提升对于基层工作人员和基层机构的重视，对于基层疫情相关的工作经费可考虑适当解决或发放部分抗疫装备。在违法人员的处理上，可加大惩处力度，

减少伤害抗疫人员的事件发生。对于抗疫人员的工作要求上，注意排班和轮岗，保证抗疫人员有适当的休息时间，重视抗疫人员的生命健康安全。

七、其他需要说明的问题

（1）事后绩效评价在时间上有一定的滞后性。通常事后绩效评价用于评价前一年度的项目，受到时间和相关资料不齐全的影响，一是部分评价工作无法还原 2020 年的状况，随着新乡县疫情防控形势的变化，符合的政策标准也相应调整，在调研整年工作完成情况时，由于人的客观生理限制，较难按照不同时间段的政策符合情况分别详细进行评价；二是本项目涉及较多一次性消耗用品的采购，事后难以通过实地盘点等方式了解准确的采购情况。

（2）受限于项目支出方向的多样性和资金分配、用资机构均存在较大差异性，无法设置特性指标更有针对性的进行考察。

（3）考评材料存在涉密情况，部分材料相关工作人员出于谨慎性原则未全部提供给评价组，在个别指标判定上认为符合相关要求。

（4）项目评价中期，由于新乡县疫情防控政策的收紧，加上本项目评价机构为主要承担防疫工作的卫生机构，为遵守相关防疫规定，在调研的广度和深度上受到一定限制。

（5）本次项目评价经与新乡县财政局相关科室的沟通和新乡县确诊病例的情况，将疫情防控项目的“防”作为本次评价重

点，依据《项目支出绩效评价管理办法》中项目支出绩效评价指标体系框架和类似项目评价对于指标体系的调整，针对部分指标进行特性修改，根据项目特点，对指标权重进行赋值，着重考核项目管理过程，降低产出方面权重赋值。

（6）抗疫特别国债在偿还方面：根据规定，抗疫特别国债资金从第六年（2025年）开始，每年按照分配总额的20%偿还本金，第十年偿还完毕，利息全部由中央财政负担。由于距离偿还期限时间较长，疫情导致的整体形势变化不易判断，因此本次评价不将偿还问题作为评价点。

附件：

1. 疫情防控项目指标体系得分表
2. 调查问卷
3. 基础数据表

河南国远工程管理咨询有限公司（盖章）

2022年1月

附件 1:

新乡县疫情防控项目指标体系得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	评价要点	评价意见	得分
A 决策	A1 项目立项	A101 立项依据充分性	2.5	<p>评价要点:</p> <p>①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策;</p> <p>②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求;</p> <p>③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需;</p> <p>④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则;</p> <p>⑤该项目是否与相关部门同类项目或者部门内部相关项目交叉重复。</p> <p>具备一个得分要素,得到指标分值的20%。</p>	<p>疫情防控项目是由于我国武汉发现的新冠肺炎疫情传播速度快、病情发展迅速,根据党中央的统一指挥需要采取相应的管控和防护措施,1月23日至29日全国各省份陆续启动重大突发公共卫生事件省级一级应急响应。其中下达的有《国家卫生健康委办公厅关于基层医疗卫生机构在新冠肺炎疫情防控中分类精准做好工作的通知》(国卫办基层办〔2020〕177号)、《财政部关于抗疫特别国债资金使用有关问题的通知》、《河南省财政厅关于预拨2020年抗疫特别国债支出预算的通知》、《新乡市财政局关于预拨2020年抗疫特别国债支出预算的通知》(新财预[2020]154号)、《关于印发〈新乡县2020年基本公共卫生服务项目实施方案〉的通知》(新卫〔2020〕24号)等一系列政策文件。卫建委属财政支持单位,疫情防控项目属于公共卫生安全事件。项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策,并与部门职责相符,项目属于公共财政支持范围,卫建委内部疫情防控项目不存在交叉重复,相关部门也不存在交叉重复。符合评价要点①②③④⑤,因此根据评分规则,立项依据充分性</p>	2.5

一级指标	二级指标	三级指标	权重	评价要点	评价意见	得分
					指标得分 2.5 分。	
		A102 立项程序规范性	2.5	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等。 具备要素①和②之一的，得到指标分值的 30%；具备要素③，得到指标分值的 40%。	评价组通过查阅资料，本项目是党中央作出应急响应直接布置的相关任务，（《抗击新冠肺炎疫情的中国行动》白皮书）1月23日至29日，全国各省份陆续启动重大突发公共卫生事件省级一级应急响应。属上级直接下达要求设立项目，有别于普通项目流程，符合相关要求。县本级方面卫健委提供的几次班子会讨论中有对资金使用方向的考虑及规划。项目申请前已做过相关评估、集体决策。符合评价要点①②③，因此根据评分规则，立项程序规范性指标得分 2.5 分。	2.5
	A2 绩效目标	A201 绩效目标合理性	2	评价要点：（如未要求制定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标） ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平。 具备要素①，得到指标分值的 50%；如不具备，该指标分值为 0。具备要素②③，分别得到指标分值的 25%。	本项目属突发公共卫生事件，首年实施仅有大概的任务目标，资金分批下达，具体用途差异较大，仅能确定本项目都是为疫情防控服务的，考核上存在困难。公卫是补贴医护人员、疫情经费是相关所有采购、办公、补贴类支出，特别国债部分是卫生机构建设。整体绩效目标与实际工作相关，但是目标较为模糊，项目没有明确的预期产出和效果。不符合评价要点①②③，因此根据评分规则，绩效目标合理性指标得分 0 分。	0
		A202 绩效指标	2	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；	根据评价组查阅绩效申报材料，该项目属于全国性突发项目，且评价期为首年实施，实施前并未有细化的绩效目标。不符合评价要点①②	0

一级指标	二级指标	三级指标	权重	评价要点	评价意见	得分
		明确性		②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 具备得分要素①，得到指标分值的40%； 具备得分要素②和③，各得到指标分值的30%。	③，因此根据评分规则，绩效指标明确性得0分。	
	A3 资金投入	A301 预算编制科学性	3	评价要点： ①预算编制是否经过论证； ②预算内容与项目实际内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与年度工作任务相匹配。 具备一个得分要素，得到指标分值的25%。	评价组查阅相应的财务资料，公卫经费部分根据《新乡县原基本公共卫生服务补助成本测算参考标准（2020年度）》，疫情防控人员经费、公用经费等人均经费5元，按照核定人口34.79万人计算，2020年新增五元共计173.95万元，实际用于乡镇卫生院和村卫生室疫情防控工作的公用经费和人员补贴；国债资金使用项目论证依据县级没有此方面材料，是省市级直接下达资金，用于基础设施建设与医疗设备购置等；疫情防控经费根据《新乡县新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控专项资金管理暂行办法》确定，用于疫情相关的各种开支，设备采购等经过三方询。符合评价要点①②③④，因此根据评分规则，预算编制科学性指标得分3分。	3
		A302 资金分配合理性	3	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与地方实际是否相适应。 具备一个得分要素，得到指标分值的	公卫资金的分配有新乡县原基本公共卫生服务补助成本测算参考标准，抗疫特别国债资金是上级直接下达并进行分配的，疫情经费有《新乡县新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控专项资金管理暂行办法》，本项目部分资金是先进行	1.5

一级指标	二级指标	三级指标	权重	评价要点	评价意见	得分
				50%。	需要的支出，再向疫情防控指挥部进行申请，综合考虑后进行批复。未批复的部分各单位使用其他资金支出，分配依据充分。卫建委分配是根据各卫生机构的需要统一分配，各卫生机构由于疫情原因对资金还有要求，疾控中心20年还存在未使用完成收回资金，分配不够合理。符合评价要点①，不符合评价要点②，因此根据评分规则，资金分配合理性指标得分1.5分。	
B 过程	B1 资金管理	B101 资金到位率	2	<p>资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。</p> <p>实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。</p> <p>预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。</p> <p>资金到位率≤100%，且未对项目开展造成不良影响，得分等于指标分值*资金到位率；资金到位率<100%，且对项目开展造成不良影响，得分等于0。</p>	<p>依据该项目相关财务资料实际到位资金2441.87万元，项目预算为2441.87万元，资金到位率=（2441.87万元/2441.87万元）×100%=100%，资金到位率为100%。因此根据评分规则，资金到位率指标得分2分。</p>	2
		B102 预算执行率	3	<p>预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。</p> <p>实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金；</p> <p>实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内实际落实到具体项目的资金。</p> <p>得分等于指标分值*预算执行率。</p>	<p>依据新乡县卫建委和县疾控中心提供的相关财务资料截止2020年12月31日实际到位资金2441.87万元，实际支出资金2399.76万元，预算执行率=（2399.76万元/2441.87万元）×100%=98.28%，预算执行率98.28%。因此根据评分规则，预算执行率指标得分2.95分。</p>	2.95

一级指标	二级指标	三级指标	权重	评价要点	评价意见	得分
		B103 资金使用合规性	3	<p>评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③项目开支是否符合政府采购管理要求； ④是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 具备一个得分要素，得到指标分值的20%。但如缺少要素④或⑤指标得分为0。</p>	<p>依据新乡县卫建委提供的相关财务资料，评价组进行核实，项目资金方面根据《财政部办公厅关于疫情防控采购便利化的通知》（财办库〔2020〕23号）、《河南省财政厅转发财政部办公厅关于疫情防控采购便利化的通知》、《新乡县新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控专项资金管理暂行办法》，新乡县卫建委提供的财务资料符合国家财经法规和财务管理制度的规定；由于财政上出于保密考虑未提供能够对照的资金使用情况，加上本项目资金使用的卫生机构多数为差供，有指挥部的申请审批材料，但财政方面缺少申请材料，未看到经财政审批的资金需求申请的计划清单，不能形成对照关系核对资金情况；项目开支符合政府采购管理要求；会计核算规范；未发现截留、挤占、挪用等现象。符合评价要点①③④⑤，不符合评价要点②，因此根据评分规则，资金使用合规性指标得分2.4分。</p>	2.4
	B2 组织实施	B201 管理制度健全性	4	<p>评价要点： ①是否已制定或具有相应的业务管理制度； ②业务管理制度是否合法、合规、完整。 具备一个得分要素，得到指标分值的50%。</p>	<p>由于本项目需要各单位协作完成，新乡县制定有《新乡县突发公共卫生事件应急预案》（试行）、《关于成立新乡县新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控指挥部的通知（新肺炎指〔2020〕1号）》、《关于转发市疫情防控指挥部办公室〈转发关于加快推进新冠病毒核酸检测的实施意见的通知〉的通知》（新疫情防指办〔2020〕51号）等业务管理制度；业务制度合法、合规，</p>	2

一级指标	二级指标	三级指标	权重	评价要点	评价意见	得分
					但是不够完整，相关的业务管理制度是在实践中吸取相关经验后逐渐完善的。符合评价要点①，不符合评价要点②，因此根据评分规则，管理制度健全性指标得分2分。	
		B202 制度 执行 有效 性	4	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和业务管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 具备一个得分要素，得到指标分值的25%。	经评价组实地调研，项目实施遵守相关法律法规和《新乡县人民医院文件建设项目管理制度》（新医字（2017）226号）、《卫生健康项目资金管理办法（暂行）》、《新乡县人民医院文件政府采购管理办法》（新医字（2021）34号）等业务管理规定；项目调整及支出调整手续完备；通过对相关资料的查验，材料基本齐全，疫情防控指挥部组建初期存在一些不足，对相关材料的保管重视度不足，仅关注工作的完成效果，前期材料存在个别缺失；通过实地调研和满意度调查等，人员条件、场地设备、信息支撑能够基本落实到位，但个别卫生院存在医护人员短缺或专业性不足的问题。符合评价要点①②，不符合评价要点③④；因此根据评分规则，制度执行有效性指标得分2分。	2
		B203 项目 质量 可控 性	5	评价要点： ①是否制定或具有相应的疫情应对的应急预案或疫情控制、挽救措施； ②相关风险控制方案得到有效执行，使疫情得到有效的控制或防控得当。具备一个具备一个得分要素，得到指标分值的	应急预案方面制定有《新乡县突发公共卫生事件应急预案（试行）》、《关于印发新乡县应对秋冬季新冠肺炎疫情应急预案的通知》，经评价组调研和查阅相关新闻资料，新乡县疫情防控工作联防联控执行到位，各单位合作抗击疫情，新乡县2020年除疫情开始阶段无新增确	5

一级指标	二级指标	三级指标	权重	评价要点	评价意见	得分
				50%。	诊病例；公共场所及重点场所体温检测长期进行，确定有定点收治医院进行控制等。符合评价要点①②，因此根据评分规则，项目风险可控性指标得分5分。	
		B204 疫情直报信息体系的完备性	5	评价要点： ①建立有集中的直报指挥中心； ②建立有疫情直报措施； ③项目实施期间各机构有专人负责上报； ④具有疫情直报的工作资料。 具备一个得分要素，得到指标分值的25%。	根据《关于成立新乡县新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控指挥部的通知（新肺炎指〔2020〕1号）》，新乡县成立有县疫情防控指挥部进行疫情防控工作的统一指挥与上报；指挥部本身就是各部门、机构抽调人员构成的，安排有专人作为疫情防控联络人员，出现情况由专人联络指挥部直接上报；疫情直报的工作材料方面经与指挥部沟通未提供资料属涉密材料，视为有相关的记录材料。符合评价要点①②③④，因此根据评分规则，疫情直报信息体系的完备性指标得分5分。	5
		B205 横向协同管理机制的高效性	5	评价要点： ①制定有多部门合作的管理措施； ②疫情防控中高效执行多部门合作的管理措施； ③疫情防控方面未出现各部门间推诿塞责的情况。 具备得分要素①，得到指标分值的40%； 具备得分要素②和③，各得到指标分值的30%。	按照《关于成立新乡县新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控指挥部的通知（新肺炎指〔2020〕1号）》，指挥部成员来自各单位，其中对于专项工作组的职责划分、指挥部成员单位职责都体现了多部门合作的要求；项目评价组通过实地调研与日常了解，疫情防控中各部门各司其职，根据疫情防控指挥部的统一工作分配要求，共同做好值班、宣传或其他疫情防控工作，相关新闻中能看到各部门值守的报道及图片；群众满意度问卷第8题“您对于疫情相关信息县有关部门的处理(方式、态度等)是否满意？”反	5

一级指标	二级指标	三级指标	权重	评价要点	评价意见	得分
					馈不满意的为 0 份，且相关新闻未搜索到负面反馈，认定疫情防控方面未出现各部门间推诿塞责的情况。符合评价要点①②③，因此根据评分规则，横向协同管理机制的高效性指标得分 5 分。	
		B206 财务管理有效性	4	评价要点： ①是否已制定或具有相应的项目资金管理办法； ②项目资金管理办法是否符合相关财务会计制度的规定； ③是否已制定或具有相应的监控机制； ④是否采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段。 具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。	新乡县卫建委具有《新乡县新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控专项资金管理暂行办法》、《卫生健康项目资金管理办法（暂行）》、《关于进一步做好保护关心爱护医务人员有关工作的通知》，新乡县人民医院具有《医院专项资金财务管理制度》，新乡县疾控中心具有《新乡县疾控中心项目资金管理办法（暂行）》；项目资金管理办法符合相关财务会计制度规定； 专项资金的使用要由疫情防控指挥部进行审批，卫建委跟进并检查，符合要求的可进行列支，资金使用方面还会定期沟通交流，并进行相关资料的收集，财政局的科室在本项目资金金额上存在不确定性，由于涉及面广及保密原因，未能提供准确的资金使用清单，虽有监控机制但未形成有效的监控机制；疫情防控指挥部和卫建委对于各分项资金的使用有监控和检查，符合相关准则的进行列支。符合评价要点①②④，不符合评价要点③，因此根据评分规则，财务管理有效性指标得分 2 分。	3
C 产出	C1 产出	C101 测温	2	评价要点： 测温系统配置完备率=已配置测温系统卫	评价组通过查看相关资料、实地调研与搜索公开新闻材料，各卫生院、县人民医院、县人民	2

一级指标	二级指标	三级指标	权重	评价要点	评价意见	得分
	数量	系统配置完备率		生机构数量/应配置测温系统卫生机构数量 本项得分=测温系统配置完备率×本项标准分值，此项低于90%不得分。	医院均设置有测温门，县疾控中心门口有门岗用测温枪进行体温测量。调查卫生机构9家，配置有测温系统卫生机构9家。测温系统配置完备率=(9÷9)×100%=100%。因此根据评分规则，测温系统配置完备率得分2分。	
		C102 疫苗接种完成率	3	评价要点： 疫苗接种完成率=(实际接种医护人员数/应接种医护人员数)×100%。 实际接种医护人员数：一定时期(本年度或项目期)内项目实际接种疫苗的医护人员数量。 应接种医护人员数：项目绩效目标确定的在一定时期(年度或项目期)内计划接种的医护人员数量。 本项得分=疫苗接种完成率×本项标准分值，此项低于90%不得分。	评价组经过实地调研，新冠疫苗接种上报有接种人员名单，调查的各卫生院、疾控中心、人民医院等机构，医护人员总数为1829人，部分人员存在禁忌症或不能接种的情形，接种人数为1803人。疫苗接种完成率=1803÷1829=98.58%。因此根据评分规则，疫苗接种完成率得分2.96分。	2.96
		C103 医护人员核酸检测完成率	3	评价要点： 医护人员核酸检测完成率=(实际完成医护人员核酸检测人数/应完成医护人员核酸检测人数)×100%。 实际完成医护人员核酸检测人数：一定时期(本年度或项目期)内项目实际完成核酸检测人数。 应完成医护人员核酸检测人数：项目绩效目标确定的在一定时期(年度或项目期)内计划完成核酸检测人数。	评价组通过实地调研，综合分析按需上报的核酸检测人员名单、调查和日常了解，全体医护人员多次进行核酸检测，且项目实施到现在还存在一次全员核酸检测，不易区分。了解到的医护人员1829人中全部进行多次核酸检测，医护人员核酸检测完成率=(1829/1829)×100%=100%。因此根据评分规则，医护人员核酸检测完成率得分3分。	3

一级指标	二级指标	三级指标	权重	评价要点	评价意见	得分
				本项得分=医护人员核酸检测完成率×本项标准分值，此项低于90%不得分。		
	C2 产出质量	C201 抗疫人员防护装备保障完备性	3	<p>评价要点： ①抗疫人员所需一次性防护用品的配置齐全情况，以不影响抗疫人员的工作为准； ②消杀用品的配置完备情况，以能否按要求保障消杀的频率为准； ③测温设备等的配置完备情况，及时检测抗疫人员及群众的体温状况。 具备要素①，得到指标分值的30%；具备要素②、③，得到指标分值的35%。</p>	<p>根据对医护人员的满意度调查第6题“疫情防控期间医护人员所需的一次性防护用品配置是否完备？”78.6%的人员认为配置充足，18.08%的医护人员认为能够满足基本需要。另外根据对承担基层防疫工作的卫生院的调研了解，目前能满足基本防护，但长期资金压力大；各卫生机构消杀用品长期储备充足，机关单位也配备有消杀用品，防疫值班人员也有充足的消杀用品；各卫生机构、机关单位、学校等场所具有测温门或测温枪等测温设备。符合评价要点①②③，因此根据评分规则，抗疫人员防护装备保障完备性指标得分3分。</p>	3
		C202 医护人员补贴达标率	2	<p>评价要点： 医护人员补贴达标率=（实际符合补贴标准医护人员人数/完成补贴医护人员人数）×100%。 实际符合补贴标准医护人员人数：一定时期（本年度或项目期）内项目符合补贴医护人员人数。 完成补贴医护人员人数：项目绩效目标确定的在一定时期（年度或项目期）内补贴完成医护人员数量。 本项得分=医护人员补贴达标率×本项标准分值，从补贴的医护人员资格政策符合</p>	<p>通过查询新乡县疫情相关信息最早收治病人在1月25日，能查询到的公开信息治愈出院时间为2月16日，2月5日收治的刘某可能为人民医院了解到的上级统一安排至市里病例，补贴医护的时间为1月25日至2月23日。考虑到部分补助是随绩效工资发放，对于被补贴对象不易分辨出卫健委发放绩效与医院发放绩效的区别，从医护人员满意度问卷第8题结果近一半选择不清楚，仅统计专项补贴人员部分，医护6（援鄂）+63（科室慰问金）+80（二档）+55（一档）+1（疾控）=205人。经核对除仅补贴援鄂的一次性补助天数不易查找公开资料</p>	2

一级指标	二级指标	三级指标	权重	评价要点	评价意见	得分
				程度和医护人员补贴金额的符合程度两方面进行核查。	进行核查均符合要求，按照河南省新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控指挥部文件《关于进一步做好保护关心爱护医务人员有关工作的通知》要求，临时性工作补助由同级卫生健康部门会同人力资源社会保障、财政部门按月审核、逐级汇总，由省卫生健康委将执行各类补助标准的人员数、工作天数和补助金额报经国家卫生健康委审核并报人力资源社会保障部、财政部审定后，由同级财政部门在次月垫付。因此按照符合标准考虑，公卫资金补贴符合文件中落实发放卫生防疫津贴要求。医护人员补贴达标率= $(205 \div 205) = 100\%$ 。因此根据评分规则，医护人员补贴达标率指标得分 2 分。	
		C203 项目 验收 合格 率	3	评价要点： ①疫情防控物资的购置合格情况：疫情防控物资验收合格率= $(\text{抽查合格疫情防控物资数} / \text{抽查疫情防控物资数}) \times 100\%$ ； ②PCR 实验室、医疗机构建设等的验收合格情况：机构建设验收合格率= $(\text{检查合格卫生机构数量} / \text{应验收卫生机构数量}) \times 100\%$ ； ③医疗专用设备的验收合格情况：医疗设备验收合格率= $(\text{抽查合格医疗设备数} / \text{抽查医疗设备数})$ 。 项目验收合格率=疫情防控物资验收合格率+机构建设验收合格率+医疗设备验收	评价组采用检查验收报告、实地查看、查看机构照片与相关新闻讯息等方式对合格情况进行核查，根据《河南省财政厅转发财政部办公厅关于疫情防控采购便利化的通知》，本项目验收较为简单。疫情防控物资采购抽查县医院 5 项，疾控中心 10 项，卫建委 10 项，均采购合格，疫情防控物资验收合格率= $(30 \div 30) \div 100\% = 100\%$ ；涉及基础设施建设的卫生机构 9 家，均验收合格并投入使用，机构建设验收合格率= $(9 \div 9) \times 100\% = 100\%$ ；设备方面抽查县医院 5 项，疾控中心 5 项，卫建委涉及支出包括卫生院 15 项，均验收合格，部分已使用，医疗设备验收合格率= $(25 \div 25) \times 100\% = 100\%$ 。	3

一级指标	二级指标	三级指标	权重	评价要点	评价意见	得分
				合格率 具备要素①，得到指标分值的 30%；具备要素②、③，得到指标分值的 35%。	项目验收合格率=疫情防控物资验收合格率 × 30%+机构建设验收合格率 × 35%+医疗设备验收合格率 × 35%=100%。根据评分规则，项目验收合格率指标得分 3 分。	
	C3 产出 时效	C301 应隔离人员隔离及时性	2	评价要点： ①接到协查函或相关消息后对应隔离人员及时采取管控措施； ②及时对发热病人进行筛查，有效控制疫情蔓延。 每个得分要素，占指标分值的 50%；没有明确时间要求的该项不得分。	按照《新乡县关于新冠肺炎涉及重点人员管理工作的指导意见》（新疫情防指办〔2020〕28号）等文件的管控要求，有对应隔离人员采取什么样的措施、进行多少天隔离的相关规定，但是未对接到消息后多长时间做出处置对策进行限制，还需完善相关措施；就诊人员进入卫生机构、公共场所等入口有测温系统对发热病人进行检测，2小时内统计上报，新乡地区对部分药物的购买要求进行登记或限制购买以控制疫情蔓延。符合评价要点②，不符合评价要点①，因此根据评分规则，应隔离人员隔离及时性指标得分 1 分。	1
		C302 应急保障及时性	2	评价要点： ①应急物资采购及时完成，未对疫情防控工作造成不良影响； ②应急演练及时完成，未对疫情防控工作造成不良影响； ③应急设施建设及时完成，未对疫情防控工作造成不良影响。 具备要素①，得到指标分值的 30%；具备要素②、③，得到指标分值的 35%；造成不良影响的不得分。	本指标考察的是疾控中心的疫情防控工作完成及时情况。应急物资采购方面疾控中心有消毒用品采购和应急演练物资采购，消毒用品采购是为应对突发的疫情紧急购置的，未影响正常使用；但应急演练物资采购有合同，但部分验收报告日期栏未写，不能确定准确的验收时间，判定为不及时。根据对《新乡县 2020 年新冠肺炎疫情防控应急演练总结》（新疫情防指办〔2020〕60 号文）和《新乡县开展聚集性疫情应急处置演练工作情况》的了解，8 月 11 日接	0.7

一级指标	二级指标	三级指标	权重	评价要点	评价意见	得分
					上级通知要求组织演练，8月12日开始进行多次应急演练预演，8月31日进行正式演练，秋冬季新乡县未出现新的确诊病例，未对疫情防控工作造成不良影响。应急仓库及会议室建造合同签订日期为2020年10月12日，约定15日内完工；有简易验收报告，未写明日期。已有书面材料不能明确完成的具体日期，认定为不及时。符合评价要点②，不符合评价要点①③。因此根据评分规则，应急保障及时性指标得分0.7分。	
D 效果	D1 社会效益	D101 疫情防控宣传有效性	3	评价要点： ①采用多渠道进行疫情防控宣传； ②疫情防控宣传的广泛程度，社区及村镇等均开展宣传。 每个得分要素，占指标分值的50%。	疫情防控宣传有展示疫情防控宣传展板，发放疫情防控宣传手册、疫情防控宣传页，线上新闻报道、道路卡点宣传等口头宣传等多渠道多方式开展宣传工作。评价组查看宣传资料领取清单与调研了解到：乡镇地区有卫生院及乡政府、镇政府进行宣传，县城区域也有市监局、县医院等开展宣传；《新乡县疫情防控指挥部〈关于转发关于进一步做好农村地区新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作的通知〉的通知》中对于到农村地区宣传有相应的要求；群众满意度问卷第5题“您认为去年县里的疫情防控宣传效果如何？”，绝大部分群众认为有宣传且有较好效果。符合评价要点①②，因此根据评分规则，疫情防控宣传有效性指标得分3分。	3

一级指标	二级指标	三级指标	权重	评价要点	评价意见	得分
		D102 疫情管控保障到位	3	<p>评价要点： ①健康证的发放到位情况； ②值班人员的补贴、报销到位情况； ③为保障抗疫人员的工作顺利进行，进行的办公用品购置到位情况； ④为保障宣传工作的顺利实施，印发的宣传资料到位情况。 具备一个得分要素，得到指标分值的25%。</p>	<p>根据评价组实地调研，确实存在健康证的发放，但是由于前期留档不完善，未能提供健康证的证明材料，不能直接认定发放的健康证一定为卫健委印制的；疫情防控部分资金补贴、报销到位，但是值班人员并不是都有补贴；购置的办公用品主要是为了保障疫情防控指挥部工作的有序开展，实地调研中疫情防控指挥部的工作能够正常开展；具有宣传材料的领取清单汇总，提供有部分宣传材料照片，实地调研看到过展板。符合评价要点③④，不符合评价要点①②，因此根据评分规则，疫情管控保障到位指标得分1.5分。</p>	1.5
		D103 应急人员防护保障	4	<p>评价要点： ①建立有应急人员防护的保障措施（有严格的操作规程、核酸检测要求、隔离及休息时间要求等）； ②具有应急人员防护的相应物资采购； ③严格执行应急人员防护的保障措施。 具备得分要素①，得到指标分值的40%；具备得分要素②和③，各得到指标分值的30%。如不符合①，③不得分。</p>	<p>医护人员有专门严格的操作要求，但针对疫情防控没有专门的规定对医护人员进行保护；核酸检测方面有：关于转发市疫情防控指挥部办公室《转发关于加快推进新冠病毒核酸检测的实施意见的通知》的通知(新疫情防指办〔2020〕51号)对于相关人员有核酸检测要求，核酸检测对于人员换班有安排；消杀方面有：《关于开展在“新型冠状病毒感染的肺炎疫情”期间集中消杀消毒活动的紧急通知》。新乡县卫健委、县疾控中心、县人民医院、各卫生机构都有对于防护物资的采购以对应急人员进行防护。通过调研，评价组了解到原有的卫生健康规范执行到位；核酸检测、消杀方面执行较好；但因为保障措施建立不够完备，虽实际工作中有严</p>	0.9

一级指标	二级指标	三级指标	权重	评价要点	评价意见	得分
					格的保障措施，但未有专门的制度保障。符合评价要点②，不符合评价要点①③，因此根据评分规则，应急人员防护保障指标得分 0.9 分。	
	D2 可持续影响	D201 落实常态化疫情防控措施	5	<p>评价要点： ①预检、分诊设置合理，预检措施落实到位； ②开展住院病人核酸检测，发热病人闭环管理； ③疫情返经人员健康管理严格； ④重大考试或人群集聚场合落实健康码核查及定时消杀要求。 具备一个得分要素，得到指标分值的 25%。</p>	<p>评价组通过对医护的调查了解、到实地查看、阅读照片材料等了解到：共涉及医疗机构 8 个，仅 1 个由于原有布局不合理设置不太合理；据医护反馈结果，24%以上的认为还有提升空间，按照卫生机构的设置情况扣除本项 1/8 的得分。</p> <p>由于实地调研阶段还属于疫情防控的重要阶段，未能对发热病人进行调查。通过调研和日常了解，住院要求提供核酸检测报告，郑州六院出现院感后，新乡县的政策进行调整，管控更加严格，调研阶段仅县人民医院可以治疗发热病人。不同时期的管控严格程度不同，调研后期除健康码、核算检测报告等管理外，对外来人员和外来车辆也进行了限制。经了解，中高风险地区返回人员须由卫生院专人接送出站，并严格落实相应的观察或隔离措施。消杀方面制定有《关于开展在“新型冠状病毒感染的肺炎疫情”期间集中消杀消毒活动的紧急通知》，通过调研和日常了解，重大考试严格落实健康码核查和定时消杀。人群集聚场合由于不同时期管控措施不同，难以准确分辨恰当的频率。通过对新乡县相关的新闻报道的了解，必要时期具有对相关人员进行培训与重点区域的消杀，2020 年不存在因消杀不到位导致的疫</p>	4.84

一级指标	二级指标	三级指标	权重	评价要点	评价意见	得分
					情传播，判定满足相应要求。符合评价要点②③④，①项部分满足、按比例扣除 1/8 的得分。因此根据评分规则，落实常态化疫情防控措施指标得分 4.84 分。	
		D202 日常 疫情 防控 管理	5	<p>评价要点：</p> <p>① 出入公共场合要求佩戴口罩情况，管控时期管理方进行要求的本项得分，否则不得分；</p> <p>② 出入公共场合要求出示健康码或测温情况：自 20 年后长期进行测温，根据政策调整管理方要求出示健康码的得分，否则不得分；</p> <p>③ 药店对于购买重点药物的管控登记等：管控时期严格登记的本项得分，不严格或未要求不得分。</p> <p>具备要素③，得到指标分值的 30%；具备要素①、②，得到指标分值的 35%。</p>	<p>经评价组实地走访与调查了解，项目调研期间医疗机构、机关单位、服务大厅、娱乐场所等均要求佩戴口罩才可进入。疫情发生以后，根据严重程度有过适时调整。公共场所基本在进门处都设置有测温门，调研过程中部分卫生机构与机关要求出示健康码，经查阅相关政策项目调研期间出示健康码不应为强制性要求，在疫情管控严格时期出示健康码有明确要求。根据对各卫生机构的访谈与对群众的了解调查，群众满意度问卷第 9 题“您了解到的关于疫情防控期间药店购买重点药物的管控登记情况如何？”，个别群众反映管控不太严格；2020 年疫情管控政策根据形势有一定调整，严格时期有登记上的要求，但存在个别药店要求不严具体落实不到位的问题。符合评价要点①②，不符合评价要点③。因此根据评分规则，日常疫情防控管理指标得分 3.25 分。</p>	3.25

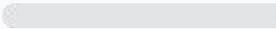
一级指标	二级指标	三级指标	权重	评价要点	评价意见	得分
	D3 满意度	D301 被保障机关人员满意度	3	<p>评价要点： 根据满意度调查问卷，满意度 $Y=[(非常满意数 \times 100\%+一般满意数 \times 75\%+无感 \times 50\%+不满意数 \times 0\%)/调查问卷回收总数] \times 100\%$ 满意度大于等于 90%得满分，每降低 1%，扣除相应权重分的 5%，直至扣完为止</p>	<p>本项目共回收被保障机关人员满意度问卷 15 份，通过被保障机关人员满意度问卷第 11 题：“您对新乡县疫情防控项目的实施效果整体是否满意？”进行评价，从统计分析结果来看，认为非常满意的共 15 份，占问卷总数 100%；一般满意的共 0 份，占问卷总数的 0%；无感的共 0 份，占问卷总数的 0%；不满意的共 0 份，占问卷总数的 0%。群众满意度=$[(15 \times 100\%+0 \times 75\%+0 \times 50\%+0 \times 0\%) \div 15] \times 100\%=100\%$。因此根据评分规则，被保障机关人员满意度指标得分 3 分。</p>	3
		D302 医护人员满意度	4	<p>评价要点： 根据满意度调查问卷，满意度 $Y=[(非常满意数 \times 100\%+一般满意数 \times 75\%+无感 \times 50\%+不满意数 \times 0\%)/调查问卷回收总数] \times 100\%$ 满意度大于等于 90%得满分，每降低 1%，扣除相应权重分的 5%，直至扣完为止。</p>	<p>本项目共回收医护人员满意度问卷 615 份，第一题选择为去年在岗的医护人员的为有效调查对象，有效问卷 542 份，通过医护人员满意度问卷第 11 题：“您对新乡县疫情防控项目的实施效果整体是否满意？”进行评价，从统计分析结果来看，认为非常满意的共 419 份，占问卷总数 77.31%；一般满意的共 117 份，占问卷总数的 21.59%；无感的共 4 份，占问卷总数的 0.74%；不满意的共 2 份，占问卷总数的 0.37%。医护人员满意度=$[(419 \times 100\%+117 \times 75\%+4 \times 50\%+2 \times 0\%) \div 542] \times 100\%=93.87\%$；因此根据评分规则，医护人员满意度指标得分 4 分。</p>	4
		D303 群众	3	<p>评价要点： 根据满意度调查问卷，满意度 $Y=[(非常$</p>	<p>本项目共回收群众满意度问卷 303 份，第二题选择为去年居住在新乡县的为有效调查对象，</p>	3

一级指标	二级指标	三级指标	权重	评价要点	评价意见	得分
		满意度		<p>满意数 × 100% + 一般满意数 × 75% + 无感 × 50% + 不满意数 × 0%) / 调查问卷回收总数] × 100%</p> <p>满意度大于等于 90% 得满分，每降低 1%，扣除相应权重分的 5%，直至扣完为止。</p>	<p>有效问卷 284 份，通过群众满意度问卷第 10 题：“您对新乡县疫情防控项目的实施效果整体是否满意？”进行评价，从统计分析结果来看，认为非常满意的共 250 份，占问卷总数 88.03%；一般满意的共 30 份，占问卷总数的 10.56%；无感的共 4 份，占问卷总数的 1.41%；不满意的共 0 份，占问卷总数的 0%。群众满意度 = $[(250 \times 100\% + 30 \times 75\% + 4 \times 50\% + 0 \times 0\%) \div 284] \times 100\% = 96.65\%$；因此根据评分规则，群众满意度指标得分 3 分。</p>	
总分			100			80.00

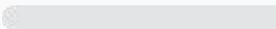
附件 2:

新乡县疫情防控项目被保障机关满意度调查问卷 (2-1)

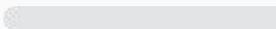
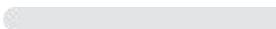
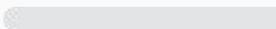
1、您是否常住新乡县?

选项	小计	比例
A、是	15	 100%
B、否	0	 0%
本题有效填写人次	15	

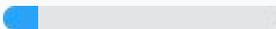
2、您去年是否居住在新乡县?

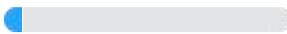
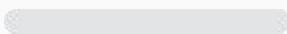
选项	小计	比例
A、是	15	 100%
B、否	0	 0%
本题有效填写人次	15	

3、您了解的疫情防控期间重大考试或人群聚集场所是否进行定时消杀?

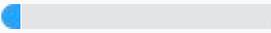
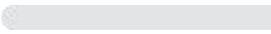
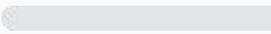
选项	小计	比例
A、消杀及时到位	15	 100%
B、一般	0	 0%
C、不太清楚	0	 0%
D、消杀次数少或没有	0	 0%
本题有效填写人次	15	

4、2020 年贵单位门口的测温系统是何时安装到位的?

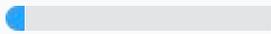
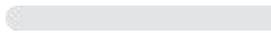
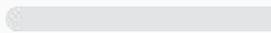
选项	小计	比例
A、3 月	12	 80%
B、6 月	2	 13.33%

C、9月	1	 6.67%
D、12月	0	 0%
本题有效填写人次	15	

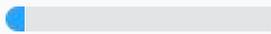
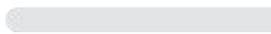
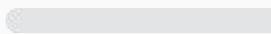
5、您认为 2020 年县里的疫情防控宣传效果如何？

选项	小计	比例
A、效果明显	14	 93.33%
B、有宣传，有一定效果	1	 6.67%
C、宣传较少，效果不明显	0	 0%
D、没有宣传	0	 0%
本题有效填写人次	15	

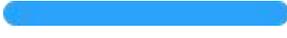
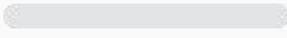
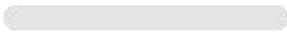
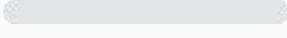
6、疫情管控期间出入公共场所要求您佩戴口罩的情况？

选项	小计	比例
A、必须佩戴	14	 93.33%
B、大部分场合或时间要求佩戴	1	 6.67%
C、偶尔管控严格时需要佩戴	0	 0%
D、没有严格的要求	0	 0%
本题有效填写人次	15	

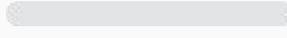
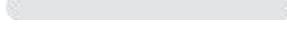
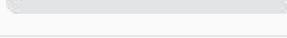
7、疫情管控期间出入公共场所要求您出示健康码的情况？

选项	小计	比例
A、必须出示	14	 93.33%
B、大部分场合或时间要求出示	1	 6.67%
C、偶尔管控严格时需要出示	0	 0%
D、没有严格的要求	0	 0%
本题有效填写人次	15	

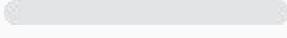
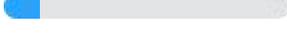
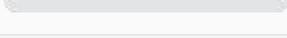
8、您对2020年单位发放或使用的防疫用品评价如何？

选项	小计	比例
A、有发放，能给个人及单位提供一些保障	15	 100%
B、物资紧缺阶段未配置到位，风险程度降低后有少量发放	0	 0%
C、不清楚	0	 0%
D、未发放/未使用	0	 0%
本题有效填写人次	15	

9、您对2020年单位组织接种新冠疫苗的评价如何？

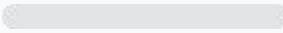
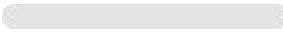
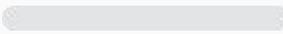
选项	小计	比例
A、保障所有自愿接种上报人员的接种	15	 100%
B、对报名接种人数/人员有限制	0	 0%
C、单位未通知，不太清楚	0	 0%
D、有上报，实际未组织接种	0	 0%
本题有效填写人次	15	

10、贵单位2020年是否进行过疫情防控宣传工作？

选项	小计	比例
A、单位有展板，向群众发放宣传页	13	 86.67%
B、单位无展板，向群众发放宣传页	0	 0%
C、单位有展板，未发放宣传页	2	 13.33%
D、未进行疫情防控宣传	0	 0%
本题有效填写人次	15	

11、您对新乡县疫情防控项目的实施效果整体是否满意？

选项	小计	比例
----	----	----

A、非常满意	15	 100%
B、一般满意	0	 0%
C、无感	0	 0%
D、不满意	0	 0%
本题有效填写人次	15	

12、您对新乡县疫情防控项目还有哪些意见或建议？

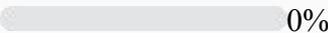
- (1) 齐心协力共同抗疫众志成城一定全胜
- (2) 非常好
- (3) 继续加强
- (4) 加大疫情防控宣传力度。
- (5) 继续保持

新乡县疫情防控项目医护人员满意度调查问卷（2-2）

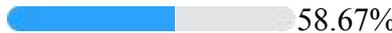
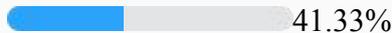
注：回收问卷 615 份，仅显示 542 份有效问卷数据。

一、基本问题

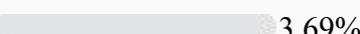
1、您是否是去年新乡县疫情防控期间在岗的医护人员？

选项	小计	比例
A、是	542	 100%
B、否	0	 0%
本题有效填写人次	542	

2、您是否享受到新乡县疫情防控方面的补贴？

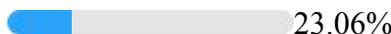
选项	小计	比例
A、是	318	 58.67%
B、否	224	 41.33%
本题有效填写人次	542	

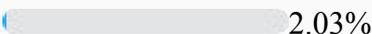
3、您是否完成新冠肺炎疫苗接种？（不要求一定接种，仅作为资金用途的了解）

选项	小计	比例
A、是	522	 96.31%
B、否	20	 3.69%
本题有效填写人次	542	

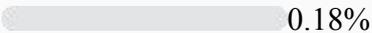
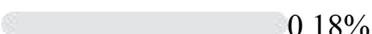
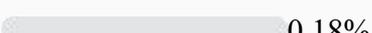
二、满意度问题

4、卫健委对于医护人员的新冠疫苗接种有何要求？

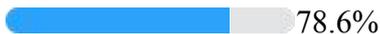
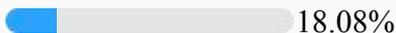
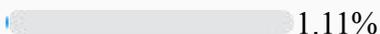
选项	小计	比例
A、只要求有必要的医护人员必须接种	125	 23.06%

B、要求医护人员尽量接种	344	 63.47%
C、医护人员自愿接种	62	 11.44%
D、未做要求	11	 2.03%
本题有效填写人次	542	

5、疫情防控的关键时期是否安排医护人员进行核酸检测？

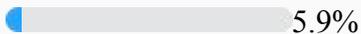
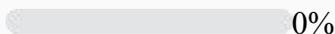
选项	小计	比例
A、要求全体医护人员完成核酸检测	539	 99.45%
B、仅要求重点医护人员完成核酸检测	1	 0.18%
C、仅安排核酸检测，未做医护人员的核酸检测要求	1	 0.18%
D、未安排，未对医护人员的核酸检测进行要求	1	 0.18%
本题有效填写人次	542	

6、疫情防控期间医护人员所需的一次性防护用品配置是否完备？

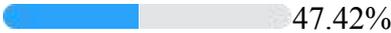
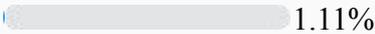
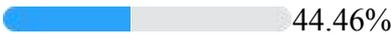
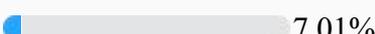
选项	小计	比例
A、配置充足能够满足防护需要	426	 78.6%
B、较为完备，能够满足基本需要	98	 18.08%
C、配置较少，只满足重点科室的需要	12	 2.21%
D、配置不足，缺少防护	6	 1.11%
本题有效填写人次	542	

7、疫情防控期间您所在的医疗卫生机构能否保障消杀频率？

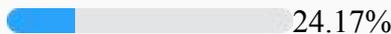
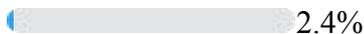
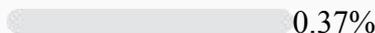
选项	小计	比例
A、根据不同阶段疫情防控要求每天定时消杀	509	 93.91%

B、大部分时间能够满足消杀的要求	32	 5.9%
C、消杀用品不足，偶尔进行消杀	1	 0.18%
D、基本没有消杀	0	 0%
本题有效填写人次	542	

8、您了解到的对于医护人员的补贴能否及时足额发放到位？

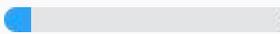
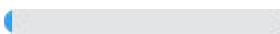
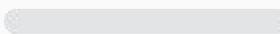
选项	小计	比例
A、及时足额发放	257	 47.42%
B、足额发放，不及时	6	 1.11%
C、不清楚	241	 44.46%
D、不及时，未按规定金额发放	38	 7.01%
本题有效填写人次	542	

9、您认为您所在的医疗卫生机构疫情防控期间预检、分诊设置是否合理？(就各医疗卫生机构的已有条件判断)？

选项	小计	比例
A、设置合理，执行效果好	396	 73.06%
B、设置较为合理，还有改进空间	131	 24.17%
C、设置不太合理	13	 2.4%
D、未做相关调整或要求	2	 0.37%
本题有效填写人次	542	

10、您认为您所在的医疗卫生机构开展的住院病人核酸检测，发热病人闭环管理效果如何？

选项	小计	比例
A、管控严格，实施效果好	468	 86.35%

B、效果一般	55	 10.15%
C、不太清楚	18	 3.32%
D、未严格要求，管理效果差	1	 0.18%
本题有效填写人次	542	

11、您对新乡县疫情防控项目的实施效果整体是否满意？

选项	小计	比例
A、非常满意	419	 77.31%
B、一般满意	117	 21.59%
C、无感	4	 0.74%
D、不满意	2	 0.37%
本题有效填写人次	542	

12、您对新乡县疫情防控项目还有哪些意见或建议？

(1) 建议提高医护人员疫情防控补助

(2) 提高基层医务人员待遇，不能卸磨杀驴

(3) 严格按国家防控要求实施

(4) 全面接种疫苗，尽快建立全民免疫屏障；常态化防控任重道远，建议提高医护人员工资待遇，新乡县人民医院工资太低了，人才断层严重，对新乡县医疗服务能力提升后劲不足；严防输入，三防并进，疫情防控任重道远

(5) 做好疫情防控的宣传力度，患者或家属就医时要理解医院在疫情期间采取的措施，遵守医院的住院和探视制度

(6) 加强疫情防控

(7) 认真管控、坚持到底

(8) 做好自我防护

(9) 对社会人员做大量宣传工作，进入医院戴口罩，测温、出示健康码行程码，谢绝探视，非急诊患者住院需要核酸阴性结果，减轻患者住院和医护人员发生冲突。需要社会和媒体的参与。

(10) 继续严管严控，防止疫情传入

(11) 人人防护，非必要不外出，加强个人安全意识

(12) 提高基层医务人员福利待遇

(13) 严格防控

(14) 继续优化改进，严防严控。

(15) 继续努力，加大人员培训力度

(16) 根本就没有疫情补贴发钱

(17) 加强防控 早日战胜疫情

(18) 希望疫情早日过去，一切都恢复正常。

(19) 继续加强防护

(20) 大批集中给老百姓接种新冠，加班接种，希望补助能尽快到位！

(21) 建议加大疫情防控的宣传

(22) 医护补休落实到位

(23) 落实到位，执行到位

(24) 希望更严谨

(25) 再接再厉，努力完善

(26) 必要时，或根据来源地增加隔离时间！

- (27) 继续严格防控
 - (28) 做核酸严格要求间隔一米以上。不要扎堆挨太近
 - (29) 对做核酸人员发放补贴
 - (30) 只有防控，未发放补助
 - (31) 再接再厉
 - (32) 提高医务人员薪资待遇
 - (33) 坚持不懈
 - (34) 建议提高基层医务人员待遇
 - (35) 继续加强医务人员补助及工作环境
 - (36) 严格执行上级规定的防控项目
 - (37) 全县疫情常态化防控人人有责
 - (38) 建议提高基层卫生院工资待遇
- (建议较多，删除部分相似项)

新乡县疫情防控项目群众满意度调查问卷（2-3）

注：回收问卷 303 份，仅显示 284 份有效问卷数据。

三、基本问题

1、您是否常住新乡县？

选项	小计	比例
A、是	282	99.3%
B、否	2	0.7%
本题有效填写人次	284	

2、您去年是否居住在新乡县？

选项	小计	比例
A、是	284	100%
B、否	0	0%
本题有效填写人次	284	

四、满意度问题

3、您了解的疫情防控期间重大考试或人群聚集场所是否进行定时消杀？

选项	小计	比例
A、消杀及时到位	250	88.03%
B、一般	19	6.69%
C、不太清楚	15	5.28%
D、消杀次数少或没有	0	0%
本题有效填写人次	284	

4、您认为去年的健康证是否发放到位？（要求出示健康证期

间个人防护到位情况下获取的难度)

选项	小计	比例
A、按需容易领取	238	 83.8%
B、一般	12	 4.23%
C、没有领，不清楚	33	 11.62%
D、领取健康证有一定困难	1	 0.35%
本题有效填写人次	284	

5、您认为去年县里的疫情防控宣传效果如何？

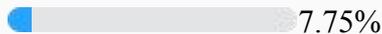
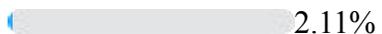
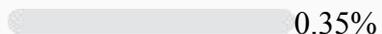
选项	小计	比例
A、效果明显	229	 80.63%
B、有宣传，有一定效果	53	 18.66%
C、宣传较少，效果不明显	2	 0.7%
D、没有宣传	0	 0%
本题有效填写人次	284	

6、疫情管控期间出入公共场所要求您佩戴口罩的情况？

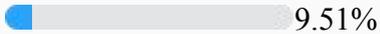
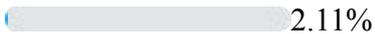
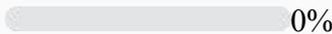
选项	小计	比例
A、必须佩戴	268	 94.37%
B、大部分场合或时间要求佩戴	15	 5.28%
C、偶尔管控严格时需要佩戴	1	 0.35%
D、没有严格的要求	0	 0%
本题有效填写人次	284	

7、疫情管控期间出入公共场所要求您出示健康码的情况？

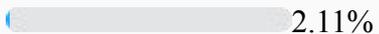
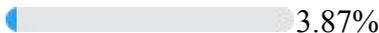
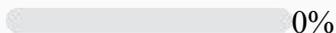
选项	小计	比例
A、必须出示	255	 89.79%

B、大部分场合或时间要求出示	22	 7.75%
C、偶尔管控严格时需要出示	6	 2.11%
D、没有严格的要求	1	 0.35%
本题有效填写人次	284	

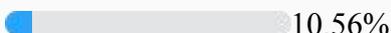
8、您对于疫情相关信息县有关部门的处理(方式、态度等)是否满意?

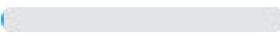
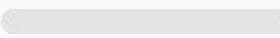
选项	小计	比例
A、非常满意	251	 88.38%
B、一般满意	27	 9.51%
C、无感	6	 2.11%
D、不满意	0	 0%
本题有效填写人次	284	

9、您了解到的关于疫情防控期间药店购买重点药物的管控登记情况如何?

选项	小计	比例
A、限制购买，管控类药物要求登记	267	 94.01%
B、有限制，但是要求不严格	6	 2.11%
C、不太清楚	11	 3.87%
D、没有限制	0	 0%
本题有效填写人次	284	

10、您对新乡县疫情防控项目的实施效果整体是否满意?

选项	小计	比例
A、非常满意	250	 88.03%
B、一般满意	30	 10.56%

C、无感	4	 1.41%
D、不满意	0	 0%
本题有效填写人次	284	

11、您对新乡县疫情防控项目还有哪些意见或建议？

- (1) 继续严格疫情防疫管控
- (2) 加强疫情防控，人人有责
- (3) 继续严格防控
- (4) 建议提高医护人员待遇
- (5) 防控很好
- (6) 再接再厉
- (7) 建议对没接种新冠疫苗的人群要实行强制性接种
- (8) 多干实事，少搞形式！
- (9) 不松懈
- (10) 疫情不绝，绝不放松。
- (11) 是大家积极配合，度过难关。
- (12) 保持
- (13) 严防严控，决不遗漏！
- (14) 疫情变异毒株频暴，在积极动态清零同时，严格监督
- (15) 管理各基层公共场所疫情防控的实际工作是否到位。
- (16) 增加防控力量

附件 3:

卫建委提供的资金使用数据表 (3-1)

卫建委	公卫	173.95	
卫建委	疫情经费(上级)	414.54	不含当年未支13万元
卫建委	疫情经费(本级)	291.92	
疾控中心	疾控中心P2实验室建设	300	
卫建委	乡镇卫生院建设	350	
县医院	公共卫生医学中心建设	500	
县医院	综合医院P2实验室建设	300	
疾控中心	疫情经费(上级)	34.81	
疾控中心	疫情经费(本级)	46.65	不含当年未支17万元
		2411.87	