

新乡县 2020 年高标准农田建设项目 绩效评价报告

项目名称： 新乡县2020年高标准农田建设项目

主管部门： 新乡县农业农村局

实施单位： 新乡县农业农村局

评估机构： 河南国远工程管理咨询有限公司

评估时间： 二〇二一年十二月

目 录

一. 基本情况.....	1
(一) 项目概况.....	1
(二) 项目绩效目标.....	4
二. 绩效评价工作开展情况.....	6
(一) 绩效评价目的、对象和范围.....	6
(二) 绩效评价依据.....	7
(三) 评价指标体系.....	9
(四) 绩效评价原则、评价方法和标准.....	10
(五) 绩效评价工作过程.....	11
三. 综合评价情况及评价结论.....	12
(一) 综合评价情况.....	12
(二) 总体评价结论.....	12
四. 绩效评价指标分析.....	13
(一) 项目决策情况.....	13
(二) 项目过程情况.....	15
(三) 项目产出情况.....	17
(四) 项目效益情况.....	17

五. 主要经验及做法、存在的问题及原因分析.....	22
（一）主要经验及做法.....	22
（二）存在的问题及原因分析.....	22
六. 有关建议.....	25
七. 其他需要说明的问题.....	26

新乡县 2020 年高标准农田建设项目 绩效评价报告

根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国预算法实施条例》等法律法规和《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）、《中共新乡市委办公室 新乡市人民政府办公室关于贯彻豫发〔2019〕10号文精神全面实施预算绩效管理的通知》（新政办〔2020〕10号）精神，按照财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的要求，我公司受新乡市财政局的委托，于2021年10月9日至11月30日对新乡县2020年高标准农田建设项目实施绩效评价，现将该项目绩效评价情况结果报告如下：

一. 基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

项目区安排在县域南部的七里营镇；县域东部的古固寨镇；县域西北部的大召营镇；县域东北部的朗公庙；涉及七里营镇的罗滩村、杨庄村、春庄村、大赵庄村、西高村；古固

寨镇的王连屯村、冷庄村;大召营镇的大召营村、马唐马村、刘大召村、文营村、代店村、店后营村、李大召村;朗公庙镇为朗公庙企业承包包含小河 13 村、赵堤村、土门村、杨街村和龙泉村(七里营镇),共 19 个行政村。项目区自 2011 年以来未实施过农业综合开发、农田水利、千亿斤和土地综合治理等项目。

(1) 灌溉和排水工程现状

七里营镇项目区、古固寨镇项目区、大召营镇项目区及朗公庙片区为纯井灌区,没有灌溉骨干工程。其中七里营镇项目区内有西孟姜女河流经项目区。每当雨天时有水,否则仅有其形,无法承担灌溉任务,只承担项目区排涝任务。

(2) 田间工程现状

项目区属平原纯井灌区,区内现有农用井 368 眼。现有农用井大都为上世纪 90 年代以来由村里和农户自发建成,随着地下水位的下降,再加上管理使用不当,大部分淤积严重、损坏严重,出水量锐减或报废,配套后能正常使用的眼,农用水泵都是农户自备,用时临时安装拆卸,田间灌溉完全使用土渠或水龙带,灌溉周期长达半个月以上,一遇干农作物减产最高达五成以上。

项目区内现有道路 30.22 公里,其中田间道路 30.22 公里。田间道路中现状已硬化道路 9.23 公里,现状土路 20.99 公里,项目区田间道路主要为土路,大多只有 2 米宽,

且坑洼不平、互不连通，严重影响大型农用机械通行作业，路边沟渠基本没有树木生长，农业生产条件和生态条件极端落后。

（3）农业机械及农机服务设施

全县有大中型拖拉机 1546 台，联合收割机 348 台，免耕播种机 39 台，旋耕耙、秸秆还田机达 1328 台，农机总动 16 力达 125.6 万千瓦。

项目区现有大中型农机具 35 台，农机总动力 22768 千瓦；镇有农机服务站及多个农机维修点，可为项目区农作物耕作及收获提供便利服务。

（4）交通与电力

1) 交通

七里营镇项目区内有青年路穿过，古固寨镇项目区有 X002 穿过，大召营镇有 S229 省道穿过，朗公庙片区有 X031 穿过，交通较为方便，为农用物资供应和农产品流通提供了有利条件，但田间通行及运输能力较低，农业生产十分不便，现有农田道路缺乏统一规划，损毁严重，逢下雨天气，道路泥泞，行人车辆无法通行，根本不能适应现代农业的发展需要。

2) 电力

项目区内现有农用变压器台区 89 处，不能满足现有农用井用电需求，田间输电设施几乎没有，农用井灌溉用电都

是各家各户自备电线临时架设，用罢收回，造成巨大的人力、物力、财力浪费和安全隐患，极大的加重了农民负担和务农成本，挫伤了农民种田的积极性。

为贯彻落实“国办发〔2019〕50号”文件，加快推进河南省高标农田建设，打造全国重要的粮食生产核心区，保障国家粮食安全政策方针。新乡市新乡县2020年高标准农田建设项目共计2.5万亩，全部为高效节水灌溉区。

项目总投资5600万元，全部为财政资金，其中中央财政资金2376万元，省级一般公共预算资金1031万元，县级一般公共预算资金296万元，市级政府性资金297万元，省级其他来源资金1600万元。2020年资金支付金额2117.9961万元，项目管理费26.3万元，共计支出2144.2961万元。预算执行率38.3%。

（二）项目绩效目标

按照新形势下国家粮食安全战略的总体部署，认真落实《乡村振兴战略规划》和《2020年中央1号文件》实施要求，把提高农业综合生产能力放在首要位置，调整和优化开发布局，发展生态友好型农业，支持培育新型农业经营主体，促进土地适度规模经营，加大农业科技推广应用，促进农业转型升级，推进现代化农业发展。根据新乡县农业生产自然资源禀赋条件，以合理利用水资源为重点，统筹考虑土地、

气候和生物资源分布状况，以建设高标准农田为重点，集中连片、规模开发，扎实推进河南粮食生产核心区建设，充分发挥财政资金支持农业基础设施建设的重要作用，促进项目区农民增收、农业增效。

新乡市新乡县 2020 年高标准农田建设项目区预新增高标准农田 2.5 万亩，全部为高效节水灌溉区。计划安排在县域南部的七里营镇和县域东北部的古固寨镇两个镇区。其中七里营镇镇片区开发面积为 9000 亩，古固寨镇片区开发面积为 7300 亩，大召营镇片区开发面积为 5100 亩，朗公庙片区开发面积为 3600 亩。

2020 年度工作目标为：2020 年新乡县新增高标准农田建设项目区 2.5 万亩。确保灌溉保证率达到 75%，灌溉水利用系数达到 0.8。按规划农用井数量及用电要求规划布局变压器台区，输变电路建设主要是埋设田间地埋线，地埋线路埋设因地制宜，节约用地和节约用线相结合，做到合理布局，实现新旧农用井一井一线，井井通电。新修田间道路 21.85 公里，全部为 C25 商品混凝土硬化。田间道路晴雨畅通，确保大中型农机具出入自由。着力建设完善农田林网，使项目区路沟渠绿化率达到 95%以上，农田防护林控制面积达 95%以上。

根据被评价单位提供的《项目绩效目标表》，项目单位 2020 年从产出、效益、满意度三方面设定了具体的绩效分解

目标，如表所示：

新乡县 2020 年高标准农田建设项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	2020 年建成高标准农田 2.5 万亩	2.5 万亩
	质量指标	高标准农田建成验收合格率	100%
	时效指标	按时完成高标准农田建设	6 月内
	成本指标	平均亩成本 1600 元	1600 元
效益指标	经济效益指标	灌溉增产效益	增产
		节水效益	节水
		农民增收	增收
	社会效益指标	农业生产条件达到根本改善	改善
		加快农村种植结构的调整	加强
		促进农村劳动力转移	加快
	生态效益指标	提高森林覆盖率	增加
		有效节约水资源	节水
		改善农村环境	改善
满意度指标	服务对象满意度指标	群众满意度	≥85%

二. 绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

为了规范高标准农田建设资金和项目管理，提高财政资金的使用效率和效益，本次通过对 2020 年度高标准农田建设资金实施绩效评价，客观公正的评价 2020 年度高标准农

田建设资金预期目标实现程度，考评该资金支出效率和综合效果，为专项资金管理提供决策依据。同时，及时总结经验，分析存在的问题及原因，采取切实措施进一步改进和加强财政专项资金管理，完善预算编制、加强绩效目标管理和绩效考核工作，不断提高财政专项资金管理水平和使用效益。

2. 绩效评价对象和范围

绩效评价的对象是 2020 年度新乡县 2020 年高标准农田建设项目资金. 项目总投资 5600 万元，全部为财政资金，其中中央财政资金 2376 万元，省级一般公共预算资金 1031 万元，县级一般公共预算资金 296 万元，市级政府性资金 297 万元，省级其他来源资金 1600 万元。绩效评价范围是 2020 年高标准农田建设项目内容：新打配套农用井 217 眼，维修配套老井 83 眼；埋设地埋线 137.9 公里，埋设地埋管 144.54 公里，新修水泥道路 21.86 公里，其中 4.5m 宽的长 21.06 公里；6m 宽的长 0.79 公里；植树 7870 株，其中白蜡 7115 株，银杏 755 株；太阳能路灯杀虫一体灯 110 台。

（二）绩效评价依据

1. 《中华人民共和国预算法》
2. 《中华人民共和国预算法实施条例》
3. 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意

见》

4. 关于贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》的通知

5. 《财政支出绩效评价管理暂行办法》

6. 《项目支出绩效评价管理办法》

7. 《预算绩效评价共性指标体系框架》

8. 《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》

9. 《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》

10. 《中共新乡市委办公室新乡市人民政府办公室关于贯彻落实豫发[2019]10号精神全面实施预算绩效管理的通知》

11. 《新乡市财政局关于进一步加强全面预算绩效管理工作的通知》

12. 关于印发《河南省高标准农田高效节水灌溉示范区创建指南》的通知（豫农文[2020]267号）

13. 关于印发《河南省农田建设项目管理实施办法》的通知（豫农文[2020]156号）

14. 关于印发《新乡市农田建设项目管理实施办法》的通知（新农[2020]75号）

15. 关于印发《新乡市高标准农田工程设施建后管护暂行办法》的通知（新农领办[2020]7号）

16. 新乡县 2020 年高标准农田建设项目年度绩效目标表
17. 新乡县 2020 年高标准农田建设项目自评报告
18. 新乡县 2020 年高标准农田建设项目工作总结等资料
19. 新乡县 2020 年高标准农田建设项目相关资料及工作底稿

（三）评价指标体系

本次绩效评价综合考虑项目背景、项目资金、项目管理、项目实施、相关方满意度等情况，运用定性分析与定量分析相结合的方式在可操作性和可量化方面对评价指标进行了进一步细化和调整，最终形成了 4 个一级指标，16 个二级指标，21 个三级指标。其中，三级指标中决策类指标 3 个，过程类指标 6 个，产出类指标 6 个，效益类指标 6 个。

1. 决策类指标（15 分）：主要从项目立项、预算定制、资金分配、绩效自评四个方面加以考察。包括项目立项的合理性、预算制定的科学性、绩效目标及绩效指标设置的合理性。

2. 过程类指标（25 分）：主要从资金管理、组织管理和业务管理三方面加以考察。其中资金管理主要考察资金使用率、资金使用合规性、财务监控有效性、资金支付及时性。组织管理主要从项目管理制度健全性、制度执行有效性方面

加以考察。业务管理主要从政府采购的合规性加以考察。

3. 产出类指标（30 分）：评价项目实际产出情况，从产出数量、产出质量、产出时效、产出后的建后管护利用、以及产出成本五个方面加以考察。数量指标主要包括工程完成度、高标准农田新增面积。质量指标主要包括项目验收合格率。时效指标主要包括工程完工及时性。建后管护利用主要包括建后管护制度。成本指标主要包括平均每亩成本。

4. 效益类指标（30 分）：综合评价资金投入使用后的效益实现程度，指标设计从经济效益、生态效益、可持续指标、社会公众或服务对象满意度、项目实施相关部门满意度五个角度入手。经济效益指标主要考察灌溉增产效益和农民增收情况。生态效益指标主要考察环境卫生、空气质量。可持续指标主要考察农业、农村是否得到可持续发展。服务对象满意度指标主要考察乡、村干部、群众满意度。项目实施部门满意度指标主要考察项目实施相关部门满意度。

（四）绩效评价原则、评价方法和标准

本次绩效评价根据《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》和《新乡市财政局关于进一步加强全面预算绩效管理工作的通知》文件要求，坚持科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的原则，运用比较法、综合评价法、集体

座谈等方法，依据历史标准、计划标准、行业标准等评价标准，对绩效指标的完成情况进行比较。根据收集的资料及现场调研的情况，客观公正的分析新乡县 2020 年高标准农田建设项目在决策、过程、产出、效益等各个方面的具体情况。

（五）绩效评价工作过程

本次绩效评价依据相关文件要求，成立了绩效评价工作组，负责绩效评价工作的具体组织实施。主要包括三个阶段：准备阶段、实施阶段、撰写和提交评价报告阶段。具体安排如下：

1. 准备阶段

2021 年 11 月 15 日至 2021 年 11 月 25 日，成立绩效评价工作组（以下简称评价组），开始前期准备工作。评价组通过对项目的前期调研，确定了评价的目的、原则以及评价方法，根据项目的内容和特征制定了评价指标体系、评价标准以及评价实施方案，并于 2021 年 10 月 27 日组织了绩效评价方案内部讨论会，且将评价指标体系致送项目实施单位、项目主管单位对口业务科室征求意见，根据内部讨论和反馈意见修改了评价方案，细化个性指标，修正并确定所需资料清单、调研重点、满意度调查问卷等资料，最终确定评价方案。

2. 实施阶段

2021 年 11 月 30 日至 2021 年 12 月 20 日，评价组根据调研方案，对项目实施单位、项目主管单位对口业务科室进行现场访谈，并收集项目相关资料，同时对项目现场进行实地察看。根据访谈情况、实地察看情况和收集的项目资料，进一步完善绩效评价指标体系，同时再补收相关支撑材料。在满意度调查等方面，评价组通过问卷调查方式，对新乡县 2020 年高标准农田建设项目的服务对象发放并收回有效问卷 50 份。

3. 撰写和提交评价报告阶段

2021 年 12 月 21 日至 2021 年 12 月 30 日，评价组根据收集到的资料对新乡县 2020 年高标准农田建设项目立项、资金配套、资金拨付、组织管理（包括培训、宣传、质量控制等）、产出和效益等方面进行综合分析，按照规定的文本格式和内容撰写并提交绩效评价报告。

三. 综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

2020 年度新乡县高标准农田建设项目完成高标准农田建设 2.5 万亩的建设任务，年度设定建设任务目标；有效改

善了耕地质量，提高了粮食综合生产能力；提升了农田灌溉和排水能力。贯彻落实了“藏粮于地、藏粮于技”以提升粮食产能为首要目标的战略方针。评价工作组现场核查时也发现项目在资金的使用率、资金的专账核算、资金预算执行的及时性、财务监管的有效性等方面还有待提高。

（二）总体评价结论

评价组根据收集到的基础数据和项目资料、现场调研、访谈以及问卷调查的情况，根据评价指标体系及评分标准，对该项目进行了评价打分。综合评价项目得分为 90 分，其中：决策得分 15 分，过程得分 17 分，产出得分 30 分，效益得分 28 分。依据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔10〕号）的等级划分，新乡县农业农村局的新乡县 2020 年高标准农田建设项目绩效评价为“优”。

四. 绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

一级指标项目决策共分 3 个二级指标，3 个三级指标，分值共 15 分，实际得分 15 分，具体如下表：

项目决策指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	分值	得分
决策指标 (15分)	项目立项	考察项目立项的合理性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	5	5
	预算制定	预算制定的科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	5	5
	绩效自评	绩效目标及绩效指标设置的合理性	项目所设定的绩效目标是否符合实际、切实可行，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	5	5

考察项目立项的合理性：项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。本项分值 5 分，得分 5 分。根据在现场收集到的资料，以及与业务部门的访谈，项目立项合理，项目立项符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责。

预算制定的科学性：项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。本项指标分值 5 分，得分 5 分。预算制定科学，项目预算编制能够经过科学

论证、有明确标准，资金额度与年度目标相适应。

绩效目标及绩效指标设置的合理性：项目所设定的绩效目标是否符合实际、切实可行，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。本项指标分值 5 分，得分 5 分。绩效目标和绩效指标设置合理，项目所设定的绩效目标符合实际、切实可行。

（二）项目过程情况

一级指标项目过程共分 3 个二级指标，6 个三级指标，分值共 25 分，实际得分 17 分，具体如表：

项目过程指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	分值	得分
过程指标 (25 分)	资金管理	资金使用率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映和考核项目预算执行情况。	5	3
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	4	3
		财务监控有效性	项目实施单位是否为保障资金的安全、规范运行而采取了必要的监控措施，用以反映和考核项目实施单位对资金运行的控制情况。	4	0

		资金拨付及时性	及时拨付资金与应拨付资金的比率，用以反映和考核项目资金落实的及时性程度。	4	3
	组织管理	组织和制度保障	项目实施单位的业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	4	4
	业务管理	政府采购的合规性	工程建设单位的采购是否通过政府采购，用以反映和考核业务部门采购的合规	4	4

资金使用率：项目预算资金是否按照计划执行，用以反映和考核项目预算执行情况。本项指标分值 5 分，得分 3 分。项目已全部验收，但项目资金未在 2020 年内全部支付，资金使用率只有 38.3%，偏低。

资金使用合规性：项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。本项指标分值 4 分，得分 3 分。相关的财务管理制度不完善，且项目资金未及时使用。

财务监控有效性：项目实施单位是否为保障资金的安全、规范运行而采取了必要的监控措施，用以反映和考核项目实施单位对资金运行的控制情况。本项指标分值 4 分，得分 0 分。项目主管单位没有对项目配套资金进行专账核算。并且没有对财政资金进行有效的监控，在现场时，未见到对财务进行监控的相关文件、制度，此项扣分最多。

资金拨付及时性：及时拨付资金与应拨付资金的比率，用以反映和考核项目资金落实的及时性程度。本项指标分值4分，得分3分。大部分资金都在2020年12月31日前进行拨付，但部分资金于2021年才进行拨付，资金拨付的及时性不够。

组织和制度保障：项目实施单位的业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。本项指标分值4分，得分4分。组织和制度保障健全，项目实施单位的业务管理制度完善，能够保障项目顺利实施。

政府采购的合规性：工程建设单位的采购是否通过政府采购，用以反映和考核业务部门采购的合规。本项指标分值4分，得分4分。

业务部门采购合规，工程建设单位的采购均通过政府采购。

（三）项目产出情况

一级指标项目产出共分5个二级指标，6个三级指标，分值共30分，实际得分30分，具体如表：

项目产出指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	分值	得分
------	------	------	------	----	----

产出指标 (30 分)	数量指标	工程完成度	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	5	5
		高标准农田新增面积	项目实施的实际高标准农田面积	5	5
	质量指标	项目验收合格率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	5	5
	时效指标	工程完工及时性	项目实际提前完成时间与计划完成时间的比率,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	5	5
	建后管护利用	管护制度	项目竣工后,是否有完善的建后管护制度,是否按照制度严格执行	5	5
	成本指标	平均每亩成本	项目竣工后,建设每亩高标准农田的平均成本	5	5

工程完成度：项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。本项指标分值 5 分，得分 5 分。数量指标中的工程完成度，在 2020 年 12 月 31 日前都已全部完成工程竣工，工程完成度项目实施的实际产出数与计划产出数的比率为 100%。

高标准农田新增面积：项目实施的实际高标准农田面积。本项指标分值 5 分，得分 5 分。新乡县 2020 年高标准农田建设项目实施的 actual 高标准农田面积建设为 2.5 万亩，全部为高效节水灌溉区。

项目验收合格率：项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。本项指标分值 5 分，得分 5 分。质量指标中的项目验收合格率项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率为 100%。

工程完工及时性：项目实际提前完成时间与计划完成时间的比率，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。本项指标分值 5 分，得分 5 分。时效指标中的工程完工及时性，新乡县 2020 年高标准农田建设项目预期在 6 个月内完成所有建设项目，实际所有项目在 6 个月内均完成竣工。

管护制度：项目竣工后，是否有完善的建后管护制度，是否按照制度严格执行。本项指标分值 5 分，得分 5 分。建后管护利用中的管护制度，在现场时收集到建后管护利用的相关资料，有完备的建后管护制度，且经过现场查看，均按照制度严格执行。

平均每亩成本：项目竣工后，建设每亩高标准农田的平均成本。本项指标分值 5 分，得分 5 分。平均每亩成本预期为 1600 元/亩，实际所有建设项目竣工后平均每亩成本为 1317.14 元/亩。

（四）项目效益情况

一级指标项目效益共分 5 个二级指标，6 个三级指标，

分值共 30 分，实际得分 28 分，具体如表：

项目效益指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	分值	得分
效益指标 (30 分)	经济效益指标	灌溉增产效益	项目竣工后，高标准农田比原农田产出的增效	5	5
		农民增收	高标准农田比原农田给农民带来的收入的增加	5	5
	生态效益指标	环境卫生、空气质量	高标准农田比原农田对环境 卫生、空气质量的改善	5	5
	可持续指标	农业、农村得到可持续发展	高标准农田比原农田给农业、农村带来的可持续发展	5	5
	服务对象满意度指标	乡、村干部、群众满意度	社会公众或服务对象对项目 实施效果的满意程度。	5	4
	项目实施部门满意度指标	项目实施相关部门满意度	项目实施相关部门对项目 实施效果的满意程度。	5	4

灌溉增产效益：项目竣工后，高标准农田比原农田产出的增效。本项指标分值 5 分，得分 5 分。项目产出效益较好，增强了粮食综合生产能力，提升了水资源利用率，进一步优化了农业种植空间。

农民增收：高标准农田比原农田给农民带来的收入的增加。本项指标分值 5 分，得分 5 分。高标准农田项目的实施提高了农民收入。

环境卫生、空气质量：高标准农田比原农田对环境卫生、

空气质量的改善。本项指标分值 5 分，得分 5 分。环境卫生、空气质量得到了明显改善。

农业、农村得到可持续发展：高标准农田比原农田给农业、农村带来的可持续发展。本项指标分值 5 分，得分 5 分。增强了粮食综合生产能力，提升了水资源利用率，进一步优化了农业种植空间，农民居住环境得到改善，卫生条件得到提高，空气质量也逐步改善，使得农村、农业得到可持续发展。

乡、村干部、群众满意度：社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。本项指标分值 5 分，得分 4 分。通过问卷调查大部分服务对象对新乡县 2020 年高标准农田建设项目保持满意态度，小部分服务对象持一般态度。

项目实施相关部门满意度：项目实施相关部门对项目实施效果的满意程度。本项指标分值 5 分，得分 4 分。项目实施过程中有多多少少的问题，但总体产出和效益情况较好，通过问卷调查项目实施相关部门持比较满意态度。

关于各项二级指标三级指标。项目经济效益有所增加，灌溉增产效益较高且农民的收入均有不同程度的增加；生态效益得到改善，高标准农田比原农田对环境卫生、空气质量均得到改善；农业农村均得到可持续发展；服务对象以及项目实施部门对项目实施都较为满意。

五. 主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

新乡县地处豫北平原，县域面积 375 平方公里，辖 6 镇 1 乡和 1 个省级经济开发区，178 个行政村，人口 35 万人，耕地面积 35 万亩。2020 年，在省、市业务部门的全面指导下，在县委、县政府的正确领导下，克服新冠肺炎疫情给项目实施带来的影响，深入贯彻落实国家粮食安全目标，落实藏粮于地战略，以增加农民收入为根本，以高标准农田建设为重点，紧抓项目实施，圆满完成年度实施计划。

项目区规划的整体思路是在认真分析其土地利用结构的前提下，充分考虑当地自然环境条件，结合地形地貌，运用客观规律，改变其目前土地利用状况中利用率较低的现象，改变现有土地利用中不合理的部分，统筹安排田、水、路、林，使本项目区根本克服制约农业发展的旱、涝等障碍因素，改善农业生产条件，提高土地集约利用和规模经营水平，增加土地利用率和产出率，逐步将项目区建设成为一个经济效益、生态效益、社会效益相统一的高产、高质、高效的农业区，真正形成“田成方、林成网、路相通、渠相连”的现代化农业格局。

项目区全部建成地埋管道高效节水灌溉区，新旧农用井统筹规划布局，井距不低于 200 米，单井控制面积 70 亩，

统一配套潜水泵、节水计量超声波水表和井堡。地埋管道埋设以因地制宜、方便使用为原则，根据地垄走向和道路规划合理布局，结合项目区实际情况，埋设密度达到 5-6 米/亩，大力推广小畦灌，长畦分段灌等地面灌溉技术，出水口间隔 40-45 米，最长输水距离不超过 250 米。

推广地埋线路工程以单井专线，井井通电为原则，节约用地和节约用线相结合，统筹布局，合理埋设。

按照田块规则，布局合理，顺直畅通的标准，打破村组界限，统筹规划田间道路。道路设置分干道、支路两级。现有道路大多只有按 200—400 亩的网田规格和建设面积 1 万亩砼硬化道路不少于 10 公里的达标要求及田间道路投资不超过财政资金 40%的控制指标设计田间道路，因地制宜，尽量利用现有道路，减少农田占地。

本着因地制宜、适地适树的原则，按照每个网格 200—400 亩要求，在项目区道路沟渠旁根据当地需求栽植白蜡或者银杏，一路 2 行栽植，着力建设完善农田林网，使项目区道路和沟渠绿化率达到 95%以上，农田防护林控制面积达到宜建林网面积的 90%以上。

按照实际需求对七里营镇春庄罗滩杨庄片区内局部土地使用松土精等土壤改良剂改善土壤肥力、消除或减少土壤污染，最后进行深耕。业务实施部门在实施过程中的主要经验及做法：

1. 加强领导，搞好协调

县委、县政府主要领导亲自主持规划设计，多次组织县直有关部门研究论证项目。在项目实施过程中，市、县领导经常深入项目区，检查工程质量，听取基层意见，发现和解决实际问题，保证工程建设顺利实施。

2. 强化措施，抓好建设

严格条件，择优立项。科学规划，扎实基础。严格制度，规范管理。合理安排，稳步实施。层层把关，保证质量。程序严谨，严控资金。

3. 加强管护，确保效益

县、镇、村都出台管护制度，做到“工程落地，管护上马”，建设与管护同步进行，根据林随地走的原则把林木产权落实到户，提高林木成活率和管护积极性。对水利、电力设施等开发工程以村为单位实行统一管理，制订严格的管护制度，确保项目工程长期发挥效益。

（二）存在的问题

1.项目资金未进行专账核算

经现场收集资料情况来看，新乡县 2020 年高标准农田建设项目相关主导部门未对项目资金进行专账核算。

2.财务监控有待提高

经现场收集资料情况来看，新乡县 2020 年高标准农田建设项目相关主导部门并未设置财务监控的制度。

3.资金拨付及时性有待提高

经现场收集资料情况来看，新乡县 2020 年高标准农田建设项目的资金拨付未在 2020 年 12 月 31 日前完成拨付。

4.资金使用率偏低

经现场收集资料情况来看，新乡县 2020 年高标准农田建设项目的资金使用率为 38.8%。

六.有关建议

1.财务风险意识，做到专账核算。

针对新乡县高标准农田建设项目的财政资金应当谨慎对待，严格按照文件要求，对项目资金进行专款专用、专账核算。建立独立财务账簿对新乡县高标准农田建设项目的有关财政资金进行核算。

2.监控财务动态，保证每一笔项目支出。

应当多结合项目有关的中央、省、市和区一系列政策，借鉴其他部门、县市的财务监控制度，制定针对新乡县高标

准农田建设项目的财务监控制度。建立完善的财务监控制度，项目实施部门，以及其他有关部门应当贯彻落实。并安排独立的人员对财务制度进行审核监控，做到每一笔的项目支出有保证。

3.了解项目资金动态，及时进行资金拨付，严格按照合同结算项目资金。

加强对工程施工合同关键条款的审核，加强对招标代理机构的管理，完善项目招标文件内容，规范使用标准工程建设合同文本。并且对签订的合同及时履约，享受合同带来的权力的同时要尽到相应的义务。及时对施工单位结清款项，提高项目实施相关部门的信用度。

4.提高资金使用率，减少财政资金结余。

建立健全专项资金运行的跟踪监管机制，由定性的监管向事前、事中、事后的全程动态监管，随时掌握专项资金的使用动态。同时建立健全项目进度台账制度，按月监管制度，决算审核制度，提高专项资金的使用效益。上级财政部门要做好抽查监督工作，保证专项资金的使用效率。

七. 其他需要说明的问题

无。

附件：绩效评价指标体系及评分表

附件 1:	新乡县 2020 年高标准农田项目支出绩效评价评分表							
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	分值	指标值(A)	实际值(B)	得分
	决策指标（15 分）	项目立项	考察项目立项的合理性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	5	项目立项的合理性	合理	5
		预算制定	预算制定的科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	5	预算制定的科学性	合理	5
		绩效自评	绩效目标及绩效指标设置的合理性	项目所设定的绩效目标是否符合实际、切实可行，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	5	绩效目标及绩效指标设置的合理性	合理	5

	过程指标 (25 分)	资金管理	资金使用率	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映和考核项目预算执行情况。	5	100%	38.30%	3
			资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	4	专款专用、专账核算	专款专用、无专账核算	3
			财务监控有效性	项目实施单位是否为保障资金的安全、规范运行而采取了必要的监控措施,用以反映和考核项目实施单位对资金运行的控制情况。	4	各部门监管到位	无财务监控制度	0
			资金拨付及时性	及时拨付资金与应拨付资金的比率,用以反映和考核项目资金落实的及时性程度。	4	及时拨付	未及时拨付	3
		组织管理	组织和制度保障	项目实施单位的业务管理制度是否健全,用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	4	制度完善、管理规范	制度完善、管理规范	4

		业务管理	政府采购的合规性	工程建设单位的采购是否通过政府采购,用以反映和考核业务部门采购的合规	4	公开招标	公开招标	4
	产出指标 (30 分)	数量指标	工程完成度	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	5	100%	100%	5
			高标准农田新增面积	项目实施的实际高标准农田面积	5	2.5 万亩	2.5 万亩	5
		质量指标	项目验收合格率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	5	100%	100%	5
		时效指标	工程完工及时性	项目实际提前完成时间与计划完成时间的比率,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	5	6 个月	6 个月	5

		建后管护利用	管护制度	项目竣工后, 是否有完善的建后管护制度, 是否按照制度严格执行	5	管护制度完善、建立长效管护机制、落实工程管护责任	管护制度完善、建立长效管护机制、落实工程管护责任	5
		成本指标	平均每亩成本	项目竣工后, 建设每亩高标准农田的平均成本	5	1600 元/亩	1317.14 元/亩	5
	效益指标 (30 分)	经济效益指标	灌溉增产效益	项目竣工后, 高标准农田比原农田产出的增效	5	增产	增产	5
			农民增收	高标准农田比原农田给农民带来的收入的增加	5	增加	增加	5
		生态效益指标	环境卫生、空气质量	高标准农田比原农田对环境卫生、空气质量的改善	5	明显改善	明显改善	5
		可持续指标	农业、农村得到可持续发展	高标准农田比原农田给农业、农村带来的可持续发展	5	持续发展	持续发展	5
		服务对象满意度指标	乡、村干部、群众满意度	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	5	≥85%	90%	4

		项目实施部门满意度指标	项目实施相关部门满意度	项目实施相关部门对项目实施效果的满意程度。	5	≥85%	90%	4
总分					100			90
主管部门（单位）评价等级		优						
		优(≥90 分) (80 分≤ 良<90 分) (60 分≤中<80 分) (差<60 分)						